



Proiect „Consolidarea capacității administrative a secretariatului tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție”, cod SIPOCA 62

Generarea unui scor index al integrității instituționale pentru sectoarele vulnerabile identificate în strategie

Metodologie

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Cuprins

Introducere	3
Integritatea instituțională.....	3
Grup țintă - sectoarele vulnerabile la corupție	4
1. Sistemul public de sănătate.....	5
2. Sistemul național de educație	6
3. Activitatea membrilor Parlamentului.....	6
4. Sistemul judiciar	7
5. Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale	8
6. Domeniul achizițiilor publice	9
7. Mediul de afaceri	10
8. Administrația publică locală	11
Scorul index al integrității instituționale	17
Categorie: Incidente de integritate.....	19
Noțiuni	19
Indicatori de evaluare și surse de date	20
Categorie: Autoevaluarea implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției	22
Noțiuni	22
Indicatori de evaluare și surse de date	23
Categorie: Evaluarea calității serviciului public	24
Noțiuni	24
Indicatori de evaluare și surse de date	24
Categorie: Transparența instituțională.....	25
Noțiuni	25
Indicatori de evaluare și surse de date	26
Modul de calcul pentru fiecare indicator de evaluare	29

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Introducere

Strategia națională anticorupție (SNA) pe perioada 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului (H.G.) nr. 583/2016, are ca scop promovarea integrității prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea prevenirii corupției în România¹.

Implementarea SNA se realizează sub autoritatea și în coordonarea ministrului justiției, cu raportare către Guvern. O sinteză a stadiului implementării SNA se comunică anual Parlamentului României de către Ministerul Justiției².

În ceea ce privește monitorizarea Strategiei, procesul vizează o serie de obiective, și anume: identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA, identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție, precum și creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat³.

Între activitățile de monitorizare și suport instituțional pentru implementarea strategiei derulate de Secretariatul tehnic, cu sprijinul instituțiilor reprezentate la nivelul platformelor, este inclusă și *generarea unui scor de tip index al integrității instituționale pentru sectoarele vulnerabile identificate în strategie, prin agregarea indicatorilor privind incidente de integritate, autoevaluarea implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, evaluarea calității serviciului public, transparența instituțională*.

Integritatea instituțională

În conformitate cu definiția prevăzută de Strategie, *comportamentul integru* este acel comportament apreciat sau evaluat din punct de vedere etic ca fiind corect, iar *integritatea*, ca valoare individuală, se referă la această corectitudine etică, care nu poate fi delimitată de corectitudinea legală și profesională. Totodată, *comportamentul lipsit de integritate* este definit ca fiind o formă de subminare a misiunii organizației, conducând la un climat organizațional toxic pentru angajați și terți, care afectează interesele legitime ale tuturor celor implicați, inclusiv interesul public.

¹ Secțiunea 4 *Scop, publicul-țintă și abordarea propusă* din Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, aprobată prin H.G. 583/2016.

² Punctul 9.1 privind *coordonarea implementării și monitorizării Strategiei* din Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, aprobată prin H.G. 583/2016.

³ Punctul 9.2 privind *Metodologia de monitorizare a SNA* din Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, aprobată prin H.G. 583/2016.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

În același timp, *Recomandarea Consiliului OCDE privind integritatea publică*⁴, adoptată în ianuarie 2017, definește *integritatea publică* ca fiind alinierea și respectarea constantă a valorilor, principiilor și normelor etice comune pentru păstrarea și prioritizarea interesului public față de interesul privat din sectorul public.

În ceea ce privește *standarde legale de integritate*, Strategia are în vedere acele măsuri de transparență instituțională și de prevenire a corupției consacrate de legislația națională și reflectate în inventarul anexă la SNA. Astfel, în evaluarea integrității instituționale se va avea în vedere conformarea față de reguli și norme.

Raportat la cele de mai sus, precum și la prevederile imperative ale Strategiei cu privire la elementele scorului index al integrității instituționale pentru sectoarele vulnerabile identificate în strategie, acesta va fi generat prin agregarea, pentru cele opt sectoare vulnerabile identificate, a patru indicatori, fiind vizate măsurarea și evoluția integrității instituționale în vederea identificării progreselor înregistrate și în implementarea SNA.

Grup țintă - sectoarele vulnerabile la corupție

Sectoarele și domeniile de activitate prioritare din perspectiva necesității consolidării integrității, reducerii vulnerabilităților și a riscurilor la corupție, precum și instituțiile responsabile cu îndeplinirea acțiunilor principale/măsurilor specifice în cadrul acestora, sunt identificate în cadrul *Obiectivului general 3 - Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și riscurilor de corupție în sectoare și domenii de activitate prioritare* din SNA 2016 - 2020, fiind în număr de opt (au fost menținute cele din intervalul 2012-2015 și adăugate suplimentar sectoarele educației și sănătății).

Cele opt sectoare și domenii de activitate stabilite ca prioritare în *Obiectivul general 3* al SNA 2016 - 2020 din perspectiva expunerii la corupție și a progresului limitat în intervalul 2012 - 2015 reprezintă servicii publice, astfel cum sunt acestea delimitate de cadrul legislativ în vigoare, și anume *activități sau ansamblu de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică sau autorizată/autorizate ori delegată de aceasta, în scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu*⁵. Termenul de serviciu public este utilizat atât în sens organizatoric, de organism social, cât și în sens funcțional, de activitate desfășurată de acest organism⁶.

⁴ Această recomandare actualizează și înlocuiește *Recomandarea OCDE din 1998 privind îmbunătățirea conduitei etice în serviciul public*, pentru a răspunde schimbărilor de context și a lua în considerare noi elemente în domeniul integrității. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0435>

⁵ Conform art. 5 lit. kk) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

⁶ Alexandru, Ion (2003), *Administrație publică*, Școala Națională de Studii Politice și Administrative, pag. 68 și urm.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Data fiind complexitatea cerințelor sociale, există și o mare varietate de servicii publice. De aceea, se impune a se face distincție între serviciu public și serviciu de utilitate publică, primul fiind înfăptuit de o organizație statală, iar cel de-al doilea de o organizație nestatală. Literatura de specialitate distinge ca servicii publice serviciul de legiferare, la care participă și Parlamentul (Camera Deputaților și Senatul), serviciul public judiciar, înfăptuit de instanțele judecătorești și serviciile publice administrative. Organizațiile care prestează servicii publice pot fi grupate în trei categorii și anume: organe ale administrației publice, instituții publice și regii autonome de interes public⁷.

1. Sistemul public de sănătate

Sistemul public de sănătate reprezintă corolarul dreptului la ocrotirea sănătății consacrat de art. 34 din Constituția României, republicată. Statul, potrivit art. 34 alin. (2) din legea fundamentală, este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și sănătății publice. Strategia sistemului sănătății publice urmărește asigurarea sănătății populației în cadrul unor comunități sănătoase, conform art. 2 alin. (3) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar asistența de sănătate publică este o componentă a sistemului de sănătate publică, astfel cum se menționează în alin. (4) al art. 2 din actul normativ menționat anterior.

Autoritatea centrală în domeniul sănătății publice este Ministerul Sănătății, a cărei activitate este reglementată prin H.G. nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare. Acesta coordonează asistența de sănătate publică ce se realizează prin toate tipurile de unități sanitare de stat sau private, constituite și organizate conform legii. Astfel, instituțiile responsabile pentru asigurarea sănătății sunt Ministerul Sănătății, direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București și alte structuri de specialitate ale Ministerului Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS), structurile de specialitate din cadrul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și autoritățile din administrația publică locală⁸.

Asigurarea calității serviciilor de sănătate și siguranței pacientului este responsabilitatea unităților sanitare, conform politicii și strategiei de sănătate promovate de către Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională de Management al Calității în Sănătate (ANMCS), și a prevederilor art. 1 alin. (2) din Legea nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.

⁷ Alexandru, Ion (2003), Administrație publică, Școala Națională de Studii Politice și Administrative, pag. 68 și urm.

⁸ Art. 2 alin. (5) - (7) din Legea nr. 95/2006.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

2. Sistemul național de educație

Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, asigură cadrul pentru exercitarea sub autoritatea statului român a dreptului fundamental la învățatură - drept prevăzut de art. 32 din Constituția României - pe tot parcursul vieții. Legea reglementează structura, funcțiile, organizarea și funcționarea sistemului național de învățământ de stat, particular și confesional⁹.

Potrivit legii¹⁰, în România, învățământul este serviciu de interes public și se desfășoară în limba română, precum și în limbile minorităților naționale¹¹ și în limbi de circulație internațională.

Conform dispozițiilor art. 1 alin. (7) din Legea nr. 1/2011, în România învățământul constituie prioritate națională, Constituția stabilind atât obligativitatea învățământului general în art. 34 alin. (1), cât și în art. 34 alin. (4), gratuitatea învățământului de stat, potrivit legii. Alături de învățământul general obligatoriu, dreptul la învățatură este asigurat prin învățământul liceal și prin cel profesional, prin învățământul superior, precum și prin alte forme de instrucție și de perfecționare¹², iar autonomia universitară este garantată¹³.

Ministerul Educației și Cercetării coordonează și controlează sistemul național de învățământ, potrivit dispozițiilor art. 94 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 1/2011, iar, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, cu modificările și completările ulterioare, acesta organizează și conduce sistemul național de educație, formare profesională și cercetare științifică universitară¹⁴, având un rol de sinteză și coordonare în aplicarea Strategiei și Programului de guvernare în domeniul educației, formării profesionale și cercetării științifice universitare¹⁵.

3. Activitatea membrilor Parlamentului

Legiferarea este reglementată în Titlul III, Capitolul I, Secțiunea a 3-a din Constituția României. Dacă inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100.000 de cetățeni cu drept de vot¹⁶, adoptarea legilor -

⁹ Art. 1 din Legea educației naționale nr. 1/2011.

¹⁰ Art. 10 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011.

¹¹ A se vedea, în acest sens, și art. 32 alin. (3) din Constituția României.

¹² Art. 34 alin. (1) din Constituția României.

¹³ Art. 34 alin. (6) din Constituția României.

¹⁴ Art. 2 alin. (1) din H.G. nr. 26/2017.

¹⁵ Art. 1 alin. (2) din H.G. nr. 26/2017.

¹⁶ Art. 74 alin. (1) din Constituția României.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

constituționale, organice și ordinare - reprezintă responsabilitatea Parlamentului¹⁷, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării¹⁸. Parlamentul, conform prevederilor constituționale, este alcătuit din Camera Deputaților și Senat¹⁹, alese pentru un mandat de 4 ani²⁰. În exercitarea mandatului, deputații și senatorii sunt în serviciul poporului, iar mandatul acestora este reprezentativ, orice mandat imperativ fiind nul²¹.

Cele două camere ale Parlamentului sunt organizate și își desfășoară lucrările în conformitate cu prevederile Regulamentelor proprii, adoptate în temeiul art. 64 alin. (1) din Constituție, respectiv Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, și Regulamentul Senatului, adoptat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, republicat, competențele de cameră sesizată și cameră decizională fiind strict stabilite de Constituție cu privire la anumite domenii de legiferare²².

4. Sistemul judiciar

Potrivit dispozițiilor constituționale, orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime în exercitarea dreptului său la un proces echitabil²³. Conform prevederilor art. 124 alin. (1) și (2) din Constituția României, justiția se înfăptuiește în numele legii și este unică, imparțială și egală pentru toți²⁴.

Justiția se realizează prin Înalta Curte de Casație și Justiție și prin celelalte instanțe judecătorești stabilite de lege²⁵. Ministerul Public reprezintă, în activitatea sa judiciară, interesele generale ale societății și apără ordinea de drept, precum și drepturile și libertățile cetățenilor²⁶; acesta își exercită atribuțiile prin procurori constituiți în parchete²⁷. Judecătorii sunt independenți și inamovibili și se supun numai legii²⁸, iar activitatea procurorilor se desfășoară potrivit principiului legalității, al imparțialității și al controlului ierarhic, sub

¹⁷ Art. 73 alin. (1) din Constituția României. Legile nu sunt singura categorie de acte normative pe care le poate adopta Parlamentul; conform art. 67 din Constituție, Camera Deputaților și Senatul adoptă legi, hotărâri și moțiuni, în prezența majorității membrilor.

¹⁸ Art. 61 alin. (1) din Constituția României.

¹⁹ Art. 61 alin. (2) din Constituția României.

²⁰ Art. 63 alin. (1) din Constituția României.

²¹ Art. 69 din Constituția României.

²² Art. 75 din Constituția României.

²³ Art. 21 alin. (1) și (3) din Constituția României, precum și art. 6 alin. (1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

²⁴ A se vedea și art. 2 alin. (1) din Legea nr. 304/2004.

²⁵ Art. 126 alin. (1) din Constituția României, art. 1 alin. (1) din Legea nr. 304/2004.

²⁶ Art. 131 alin. (1) din Constituția României, art. 4 alin. (1) din Legea nr. 304/2004.

²⁷ Art. 131 alin. (2) din Constituția României, art. 1 alin. (3) din Legea nr. 304/2004.

²⁸ Art. 124 alin. (3) și art. 125 alin. (1) din Constituția României, art. 2 alin. (1) și (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

autoritatea ministrului justiției²⁹, aceștia bucurându-se de stabilitate³⁰ și având independență în dispunerea soluțiilor³¹. Instituția care garantează independența justiției este Consiliul Superior al Magistraturii³².

Activitatea instanțelor și parchetelor este finanțată de la bugetul de stat³³, bugetul instanțelor fiind gestionat de Ministerul Justiției, iar cel al parchetelor de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție³⁴. Responsabilitatea bunei organizări a justiției ca serviciu public revine Ministerului Justiției³⁵.

5. Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

Constituția recunoaște, în art. 40 alin. (1), dreptul cetățenilor de a se asocia liber în partide politice³⁶. Partidele politice îndeplinesc, așadar, o misiune publică garantată de Constituție, aceea de a participa în mod liber la formarea și exercitarea voinței politice a cetățenilor români³⁷. Prin activitatea lor, partidele politice promovează valorile și interesele naționale, pluralismul politic, contribuie la formarea opiniei publice, participă cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice și stimulează participarea cetățenilor la scrutinuri, potrivit legii³⁸.

Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și controlul acestora, se supun unor principii și reguli stricte, reglementate prin lege. Astfel, activitatea partidelor politice poate fi finanțată atât privat, prin cotizații³⁹, donații⁴⁰ și alte surse din care partidele pot obține venituri⁴¹, conform legii, cât și public, prin subvenții de la bugetul de stat⁴², cu respectarea principiilor legalității, egalității de șanse, transparenței veniturilor și

²⁹ Art. 132 alin. (1) din Constituția României, art. 3 alin. (1) din Legea nr. 303/2004.

³⁰ Art. 3 alin. (1²) din Legea nr. 303/2004.

³¹ Art. 3 alin. (1¹) din Legea nr. 303/2004.

³² Art. 133 alin. (1) din Constituția României, art. 1 alin. (2) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, art. 1 alin. (1) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

³³ Art. 131 alin. (1) din Legea nr. 304/2004.

³⁴ Art. 131 alin. (2) și (3) din Legea nr. 304/2004.

³⁵ Art. 5 din Legea nr. 304/2004.

³⁶ Dreptul de asociere în partide politice este un drept politic; art. 6 și 7 din Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată, recunosc dreptul de a fi membri în partidele politice cetățenilor care au drept de vot, potrivit Constituției, și cărora nu le este interzisă prin lege asocierea politică.

³⁷ Art. 1 din Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată.

³⁸ Art. 2 din Legea partidelor politice nr. 14/2003.

³⁹ Art. 5 din Legea nr. 334/2006.

⁴⁰ Art. 6 - 15 din Legea nr. 334/2006.

⁴¹ Art. 16 - 17 din Legea nr. 334/2006.

⁴² Art. 18 - 27 din Legea nr. 334/2006.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

cheltuielilor, independenței partidelor politice și a candidaților față de finanțatori, precum și a principiului integrității competiției politice și electorale⁴³. De asemenea, cheltuielile aferente campaniilor electorale trebuie să respecte o serie de condiții, conform prevederilor art. 28 - 41 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Controlul finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale se realizează în principal de către Autoritatea Electorală Permanentă⁴⁴, instituție administrativă autonomă cu competență generală în materie electorală⁴⁵.

6. Domeniul achizițiilor publice

Achizițiile publice contribuie la dezvoltarea infrastructurii economice și sociale, furnizarea de servicii publice, precum și la sporirea încrederii în instituțiile statului. Domeniul achizițiilor publice dă măsura bunei guvernante întrucât reglementează modul de cheltuire a banului public și trebuie să asigure accesul neîngrădit al operatorilor economici⁴⁶. Achizițiile publice sunt reglementate printr-un pachet legislativ adoptat în anul 2016⁴⁷ în vederea transunerii în legislația națională a trei directive europene⁴⁸. Cadrul legal aferent achizițiilor publice (inclusiv în ceea ce privește achizițiile sectoriale și concesiunile de lucrări și servicii) vizează realizarea acestora în condiții de eficiență economică și socială și instituie o serie de principii care stau la baza atribuirii contractelor - nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii⁴⁹.

⁴³ Art. 1 alin. (2) din Legea nr. 334/2006.

⁴⁴ Art. 42 alin. (1) din Legea nr. 334/2006. Potrivit art. 42 alin. (2), controlul privind subvențiile de la bugetul de stat va fi efectuat și de Curtea de Conturi.

⁴⁵ Art. 100 alin. (1) din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

⁴⁶ Strategia națională în domeniul achizițiilor publice, aprobată prin H.G. nr. 901/2015, document care propune acțiuni ce definesc politica Guvernului cu privire la reformarea sistemului național de achiziții publice în perioada 2015-2020.

⁴⁷ Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare; precum și normele metodologie de aplicare a acestora.

⁴⁸ Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune; Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE; Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

⁴⁹ Art. 2 din Legea nr. 98/2016, art. 2 din Legea nr. 99/2016, art. 2 din Legea nr. 100/2016.

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Agencia Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice⁵⁰, care își exercită activitatea la nivel central și nivel teritorial⁵¹, elaborează, promovează și implementează politica în domeniul achizițiilor publice, stabilește și implementează sistemul de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, și monitorizează funcționarea eficientă a sistemului de achiziții publice⁵².

7. Mediul de afaceri

Mediul de afaceri, din perspectiva prezentului document, vizează întreprinderile publice, în definiția prevăzută de art. 2 pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului (O.U.G.) nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, și anume regii autonome înființate de stat sau de o unitate administrativ-teritorială; companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul; societăți la care una sau mai multe întreprinderi publice dintre cele anterior menționate dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul. Astfel cum se arată în preambulul O.U.G. nr. 109/2011, întreprinderile publice - regii autonome și societăți comerciale la care statul deține participații integrale sau majoritare - reprezintă un segment important al economiei naționale.

Sistemul de administrare și control în cadrul unei întreprinderi publice, raporturile dintre autoritatea publică tutelară și organele întreprinderii publice, dintre consiliul de administrație sau de supraveghere, directori sau directorat, acționari și alte persoane interesate, sunt guvernate de un ansamblu de reguli care constituie, potrivit legii, guvernanta corporativă a întreprinderilor publice⁵³. Ministerul Finanțelor Publice, prin direcțiile de specialitate sau persoanele desemnate, supraveghează implementarea prevederilor O.U.G. nr. 109/2011 de către autoritățile publice tutelare și de către întreprinderile publice⁵⁴.

Astfel cum se menționează în *Raportul anual privind activitatea întreprinderilor publice în anul 2016, dat publicității de Ministerul Finanțelor Publice*⁵⁵, întreprinderile publice de stat activează în domenii strategice ale economiei naționale deținând în unele cazuri o

⁵⁰ Art. 1 alin. (2) din O.U.G. nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare.

⁵¹ Art. 1 alin. (4) din O.U.G. nr. 13/2015.

⁵² Art. 2 din O.U.G. nr. 13/2015 .

⁵³ Art. 2 pct. 1 din O.U.G. nr. 109/2011.

⁵⁴ Art. 3¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 109/2011.

⁵⁵ *Raport anual privind activitatea întreprinderilor publice în anul 2016*, pag. 13 - 14. Raportul este disponibil la adresa

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/guvernanta/RAPORTANUAL2016PRIVINDACTIVITATEAIP_27112017.pdf





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

pondere de peste 50% din cifra de afaceri netă și o pondere de peste 50% din numărul total de personal angajat, printre care amintim: producția, transportul și furnizarea energiei electrice, extracția gazelor naturale, transporturi de călători și marfă pe calea ferată, transporturi aeriene, industria extractivă, industria de apărare, silvicultură, activități poștale și de curierat, cercetare-dezvoltare. În ceea ce privește întreprinderile publice locale, acestea activează în domenii ale economiei naționale care privesc asigurarea infrastructurii și serviciilor conexe necesare pentru comunitățile locale din care amintim: distribuția energiei electrice, captarea și distribuția apei, termoficare, transporturi interurbane de călători. În general, întreprinderile publice locale, comparativ cu întreprinderile publice de stat, sunt de dimensiuni mai mici și asigură servicii publice pentru comunitățile locale. Cu toate acestea, întreprinderile publice locale dețin, în cadrul unor domenii ale economiei naționale în care activează, o pondere de peste 50% din cifra de afaceri netă și o pondere de peste 50% din numărul total de personal, printre care amintim: captarea, tratarea și distribuția apei, furnizarea de abur și aer condiționat, servicii de administrație publică generală și transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători.

8. Administrația publică locală

Art. 5 lit. d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ definește administrația publică locală ca fiind totalitatea activităților desfășurate, în regim de putere publică, de organizare a executării și de executare în concret a legii și de prestare de servicii publice, în scopul satisfacerii interesului public local. Conform art. 120 alin. (1) din Constituția României, principiile pe care se întemeiază administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale sunt descentralizarea, autonomia locală și deconcentrarea serviciilor publice.

Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși⁵⁶, în condițiile legii, iar coordonarea activității consiliilor comunale și orașenești, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean, se realizează de către consiliile județene⁵⁷.

Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) este autoritatea responsabilă de realizarea politicilor guvernamentale în domeniul administrației publice⁵⁸.

Nota bene: În cadrul obiectivului specific 3.8 - *Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală din SNA 2016 - 2020*, acțiunea principală 3 vizează generarea unui index al integrității în cadrul administrației publice locale prin agregarea indicatorilor privind incidentele de integritate,

⁵⁶ Art. 121 alin. (1) din Constituția României; a se vedea și principiile specifice aplicabile administrației publice locale prevăzute de art. 75 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019.

⁵⁷ Art. 122 alin. (1) din Constituția României.

⁵⁸ Art. 1 alin. (2) și (3) din H.G. nr. 51/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu modificările ulterioare.





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

evaluarea calității serviciului de către public și transparența instituțională, instituțiile responsabile pentru această măsură fiind MLPDA în cooperare cu asociațiile reprezentative ale unităților administrativ teritoriale (UAT) și UAT-urile. Analiza acestui sector va fi, așadar furnizată de MLPDA.

Nr. crt.	Sector vulnerabil	Obiectiv specific	Instituții responsabile*	Instituții care furnizează date relevante**
1.	Sistemul public de sănătate	Obiectiv specific 3.1 - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul public de sănătate	Ministerul Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate	Ministerul Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, direcțiile de sănătate publică județene și Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București, casele județene de asigurări de sănătate - 86 de entități. Eșantionarea propusă cuprinde: Ministerul Sănătății, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, 6 direcții județene de sănătate publică, 6 case județene de asigurări de sănătate - 14 entități.
2.	Sistemul național de educație	Obiectiv specific 3.2 - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul național de educație	Ministerul Educației și Cercetării, universități, institute de cercetare-dezvoltare, inspectorate școlare, Casa Corpului Didactic, unități de învățământ preuniversitar	Ministerul Educației și Cercetării, Inspectorate școlare județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București, universități, institute de cercetare-dezvoltare, inspectorate școlare, Casa Corpului Didactic. Propunem analiza unui eșantion din cadrul următoarelor instituții:

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Nr. crt.	Sector vulnerabil	Obiectiv specific	Instituții responsabile*	Instituții care furnizează date relevante**
				<p>MEC, a 42 Inspectorate Școlare Județene (ISJ), a 42 Case a Corpului Didactic (CCD) și 12 structuri subordonate (Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior a Cercetării, Dezvoltării și Inovării, Centrul Național de Evaluare și Examinare, Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic, Palatul Național al Copiilor din București, Biblioteca Centrală Universitară din București, Biblioteca Centrală Universitară Mihai Eminescu din Iași, Biblioteca Centrală Universitară Lucian Blaga din Cluj Napoca, Biblioteca Centrală Universitară Eugen Todoran din Timișoara, Unitatea pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, Institutul de Științe ale Educației, Institutul Limbii Române, Agenția de Credite și Burse de Studii), fiind în total un număr de 97 entități.</p> <p>Eșantionarea propusă cuprinde:</p>

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Nr. crt.	Sector vulnerabil	Obiectiv specific	Instituții responsabile*	Instituții care furnizează date relevante**
				MEC, 5 inspectorate, 5 case ale corpului didactic, o bibliotecă, două instituții din subordinea MEC, o universitate - total 15 entități.
3.	Activitatea membrilor Parlamentului	Obiectiv specific 3.3 - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în activitatea membrilor Parlamentului	Parlamentul României	Parlamentul României
4.	Sistemul judiciar	Obiectiv specific 3.4 - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sistemul judiciar	Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii	Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Public, Înalta Curte de Casație și Justiție
5.	Finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale	Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale	Autoritatea Electorală Permanentă	Autoritatea Electorală Permanentă
6.	Domeniul achizițiilor publice	Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice	Agencia Națională pentru Achiziții Publice, Ministerul Justiției, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Institutul Național al	Agencia Națională pentru Achiziții Publice, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr. crt.	Sector vulnerabil	Obiectiv specific	Instituții responsabile*	Instituții care furnizează date relevante**
			Magistraturii, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție	
7.	Mediul de afaceri	Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în mediul de afaceri	Toate instituțiile și autoritățile publice centrale și locale, inclusiv structurile subordonate, coordonate sau aflate în autoritatea acestora Întreprinderile publice	<p>Întreprinderi publice***, **** Sunt 1178 de întreprinderi publice (http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/guvernanta/RAPORTANUA_L2016PRIVINDACTIVITA_TEAIP_27112017.pdf) ale statului și colectivităților locale. Dintre acestea 140 sunt de stat. Grupul țintă cuprinde întreprinderi de stat. Aplicând eșantionarea, vor fi analizate 46-48 de entități:</p> <div data-bbox="1143 1230 1386 1373" style="border: 1px solid gray; padding: 5px;"> <p>Determine Sample Size</p> <p>Confidence Level: <input checked="" type="radio"/> 95% <input type="radio"/> 99%</p> <p>Confidence Interval: <input type="text" value="46"/></p> <p>Population: <input type="text" value="140"/></p> <p><input type="button" value="Calculate"/> <input type="button" value="Clear"/></p> <p>Sample size needed: <input type="text" value="4"/></p> </div> <div data-bbox="1143 1390 1386 1545" style="border: 1px solid gray; padding: 5px;"> <p>Find Confidence Interval</p> <p>Confidence Level: <input checked="" type="radio"/> 95% <input type="radio"/> 99%</p> <p>Sample Size: <input type="text" value="46"/></p> <p>Population: <input type="text" value="140"/></p> <p>Percentage: <input type="text" value="5"/></p> <p><input type="button" value="Calculate"/> <input type="button" value="Clear"/></p> <p>Confidence Interval: <input type="text" value="5.18"/></p> </div>
8.	Administrația publică locală	Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în administrația publică locală	Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în cooperare cu asociațiile reprezentative ale UAT - urilor, UAT-	Unități administrative teritoriale**** Un eșantion relevant cuprinde 170-185 de UAT-uri.

Nr. crt.	Sector vulnerabil	Obiectiv specific	Instituții responsabile*	Instituții care furnizează date relevante**
			urile	<div data-bbox="1144 380 1385 520"> <p>Determine Sample Size</p> <p>Confidence Level: <input type="radio"/> 95% <input type="radio"/> 99%</p> <p>Confidence Interval: <input type="text" value="7"/></p> <p>Population: <input type="text" value="3228"/></p> <p><input type="button" value="Calculate"/> <input type="button" value="Clear"/></p> <p>Sample size needed: <input type="text" value="185"/></p> </div> <div data-bbox="1144 531 1385 680"> <p>Find Confidence Interval</p> <p>Confidence Level: <input type="radio"/> 95% <input type="radio"/> 99%</p> <p>Sample Size: <input type="text" value="170"/></p> <p>Population: <input type="text" value="3228"/></p> <p>Percentage: <input type="text" value="50"/></p> <p><input type="button" value="Calculate"/> <input type="button" value="Clear"/></p> <p>Confidence Interval: <input type="text" value="7.32"/></p> </div>

* Instituțiile responsabile asigură implementarea acțiunilor principale (măsurilor) aferente obiectivelor generale și obiectivelor specifice stabilite prin SNA 2016 - 2020 (în acest caz, instituțiile responsabile de implementarea măsurilor corespunzătoare Obiectivului general 3 *Consolidarea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în sectoare și domenii de activitate prioritare*).

** Instituțiile care pot furniza date relevante au fost stabilite prin prisma atribuțiilor lor legale în cadrul sectoarelor vulnerabile. Scorul index nu vizează, însă, instituțiile în sine - nici cele care furnizează datele, nici cele care asigură implementarea acțiunilor aferente Obiectivului general 3 - ci sectoarele vulnerabile. Instituțiilor menționate în tabel li se adaugă Agenția Națională de Integritate, Ministerul Justiției, Secretariatul General al Guvernului și Înalta Curte de Casație și Justiției, pentru toate domeniile, acestea deținând date complementare pentru calculul scorului index al integrității instituționale.

*** Conform art. 2 pct. 2 din O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, *întreprinderile publice* sunt definite ca fiind:

- regii autonome înființate de stat sau de o unitate administrativ-teritorială;
- companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ - teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul;
- societăți la care una sau mai multe întreprinderi publice prevăzute la lit. a) și b) dețin o participație majoritară sau o participație care le asigură controlul.

**** Datele se vor colecta pe baza unui eșantion reprezentativ.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



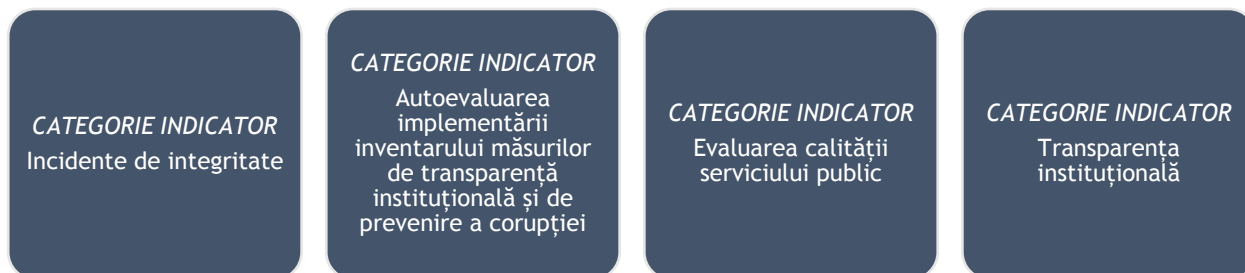
Instrumente Structurale
2014-2020

Scorul index al integrității instituționale

Scorul index este un tip de indicator compozit care oferă o imagine concentrată a unui domeniu, sistem, concept etc. la un moment dat specific. Aceasta se realizează prin furnizarea și agregarea de scoruri pe o serie de elemente, utilizând așadar indicatori specifici individuali (care reprezintă elementele diferite ale domeniului, conceptului etc.) și o metodă de calcul specifică⁵⁹.

În cazul de față, scorul index vizează analiza integrității instituționale în cadrul celor opt sectoare vulnerabile la corupție (definite mai sus), iar elementele care vor fi agregate pentru generarea indexului sunt cele patru categorii de indicatori prevăzute în Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020.

INDEXUL INTEGRITĂȚII INSTITUȚIONALE



Nota bene: În cuprinsul acestei metodologii se va distinge între:

- cele patru *categorii* de indicatori, elemente ale integrității instituționale, care compun scorul index în conformitate cu prevederile Strategiei Naționale Anticorupție, respectiv incidentele de integritate, autoevaluarea implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, evaluarea calității serviciului public și transparența instituțională,
- și *indicatorii de evaluare* prevăzuți de Anexa nr. 3 la SNA - *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției*, precum și *indicatorii de evaluare* (definiți ca indicatori minimali care măsoară, din punctul de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate), și alți indicatori de evaluare relevanți pentru incidentele de integritate, evaluarea calității serviciului public și

⁵⁹ Babbie, E. (2016), The Practice of Social Research, 14th edition, Cengage Learning, pag. 156 și urm.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

transparența instituțională care vor fi incluși în calculul categoriilor aferente care compun scorul index al integrității instituționale.

În scopul clarității, termenul „categorii de indicatori” sau „categorii”, fără un alt determinant, se va utiliza pentru prima dintre cele două noțiuni, iar pentru a doua, se va folosi termenul „indicatori de evaluare” pe tot parcursul documentului.

În elaborarea scorului index al integrității instituționale, sunt avute în vedere următoarele aspecte:

1. Vor fi selectați indicatori de evaluare pentru care există surse de date disponibile. Se au în vedere, în principal, surse de date deschise și, pe cât de mult este posibil, raportările autorităților și instituțiilor publice către Secretariatul tehnic al SNA și, în cazul administrației publice locale, scorul index realizat de către MLPDA.
2. Indicatorii de evaluare cuprinși în Anexa 3 la SNA 2016 - 2020 vor fi alocați pe cele șapte sectoare vulnerabile care vor fi analizate și pe cele patru mari categorii de indicatori care compun scorul index, acolo unde este aplicabil potrivit cadrului de reglementare.
3. Având în vedere diferențele de ordin legislativ și instituțional dintre cele șapte sectoare vulnerabile identificate și analizate (sfera de aplicare a prevederilor legale aferente unora dintre indicatorii de evaluare vizează o parte dintre cele șapte sectoare, însă nu le cuprinde pe toate, dar categoriile avute în vedere se raportează la aceleași elemente supuse analizei), indicatorii de evaluare utilizați pe fiecare dintre cele șapte sectoare care vor fi analizate vor fi similari și, odată agregați, comparabili, fără a fi însă identici.
4. Se va avea în vedere stabilirea unui set de indicatori de evaluare aferenți fiecăruia dintre cele 7 sectoare vulnerabile identificate și analizate; va fi generat câte un scor pentru fiecare dintre aceștia, astfel încât, pe cât posibil, să fie permisă compararea sectoarelor între ele.
5. Indicatorii de evaluare vor fi selectați astfel încât să poată fi cuantificați din punct de vedere cantitativ.
6. În cazurile în care numărul de entități aferente unui sector este ridicat, se va aplica eșantionarea (de exemplu, în cazul mediului de afaceri).
7. Metoda de calcul a scorului index ține cont de următoarele circumstanțe:
 - numărul mare de indicatori de evaluare aferent celor patru categorii de indicatori;
 - diversitatea grupului țintă, din perspectiva numărului de entități pe sectoare vulnerabile (de la o entitate în cazul Parlamentului la 1178 întreprinderi publice în cazul mediului de afaceri);
 - imposibilitatea comparării directe a indicatorilor de evaluare (de exemplu, număr de... cu gradul de...);

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- inexistența unei baze standard de referință (de exemplu, nu este cuantificat un număr minim de cursuri pe care o instituție trebuie să îl organizeze pe o anumită temă sau un număr de angajați pentru care trebuie organizat un curs);
- dificultățile de culegere a datelor și relevanța acestora;
- posibilitatea aplicării metodei de calcul și în viitor, fără asistență din partea unui consultant;
- alocarea unei ponderi egale a indicatorilor în calculul scorului, în lipsa unei baze de referință și a criteriilor de diferențiere.

Scorul index are o *valoare cuprinsă între 0 și 10*, unde 0 indică valoarea minimă a integrității instituționale pentru sectorul analizat, iar 10 valoarea maximă.

Categorie: Incidente de integritate

Noțiune

Incidentul de integritate este definit în Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020 (pct. 2.3) ca fiind situația în care cu privire la un angajat al unei instituții/autorități publice sau întreprinderi publice a fost luată sau dispusă cel puțin una dintre următoarele măsuri:

- a) încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;
- b) trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- c) rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților;
- d) rămânerea definitivă a unei decizii emise de Consiliul General al Consiliului Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (CNATDCU) privind o lucrare științifică.

În același timp, prevederile art. 2 lit. b) din cadrul Anexei 5 *Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale* a H.G. nr. 599/2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție,

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate, definesc incidentul de integritate ca fiind unul dintre următoarele evenimente privind situația unui angajat al unei autorități sau instituții publice din cele prevăzute la art. 1 sau al unei structuri din cadrul acestora:

- încetarea disciplinară a raporturilor de muncă sau de serviciu, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice, inclusiv cele stabilite prin legislație secundară și terțiară, pentru care este prevăzută această sancțiune;
- trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților.

Comparativ cu definiția avută în vedere de Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020 menționată anterior, lipsește categoria de incidente constituită de rămânerea definitivă a unei decizii emise de Consiliul General al Consiliului Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (CNATDCU) privind o lucrare științifică. Având în vedere succesiunea în timp a celor două acte normative, precum și faptul că H.G. nr. 599/2018 este adoptată în vederea îndeplinirii obiectivului specific 2.1 - Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale din Strategia Națională Anticorupție 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016, care prevede ca măsuri introducerea unei metodologii standard de evaluare a riscurilor de corupție și dezvoltarea unui mecanism instituțional de evaluare ex-post a incidentelor de integritate, pentru scopurile acestui instrument statistic va fi avută în vedere definiția de dată mai recentă.

Indicatori de evaluare și surse de date

O serie de date care privesc evaluarea incidentelor de integritate sunt culese prin intermediul raportărilor anuale privind implementarea planului de integritate și a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare în conformitate cu prevederile Anexei 3 la H.G. nr. 583/2016 *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare*. Indicatorii de evaluare pentru această categorie de date și sectoarele pentru care acești indicatori sunt relevanți se regăsesc în anexă.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Acestora li se adaugă informații culese din surse deschise, precum site-urile Agenției Naționale de Integritate, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Curților de Apel sau al Parlamentului.

De asemenea, incidentele de integritate se raportează anual în conformitate cu prevederile H.G. nr. 599/2018, care furnizează, în *Anexa 6, Formatul de raport anual de evaluare a incidentelor de integritate*, conform celor de mai jos:

I. Incidente de integritate

Tipul de fapte	Nr. de abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice
	Nr. de infracțiuni de corupție sau de fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor
	Nr. de încălcări ale obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților
Structura/Compartimentul/Direcția/Sectorul de activitate în care au intervenit incidente de integritate	
Funcțiile persoanelor care au săvârșit incidentele de integritate	Nr. de fapte săvârșite de persoane cu funcții de conducere
	Nr. de fapte săvârșite de persoane cu funcții de execuție
Nr. de sancțiuni aplicate	Nr. de sancțiuni disciplinare
	Nr. de sancțiuni administrative
	Nr. de sancțiuni penale
Durata medie a procedurilor de cercetare a faptelor ce constituie abateri disciplinare	

Raportul elaborat de responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorității/instituției publice centrale se transmite către Secretariatul tehnic al Strategiei naționale anticorupție până la data de 31 martie a anului următor. Pe baza acestor informații, Secretariatul tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție întocmește rapoarte anuale de monitorizare. Conform prevederilor art. 9 alin. (3) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale (Anexa 5 la H.G. 599/2018), lista incidentelor de integritate este publicată anual pe portalul SNA. Această listă poate fi aplicabilă începând cu anul 2020, când se vor colecta și publica informațiile aferente anului 2019.

Nota bene: Odată cu incidentele de integritate, sunt raportate și măsurile de prevenire și control propuse, în conformitate cu partea a II-a din formatul de raport anual de evaluare a incidentelor de integritate - mai jos.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

II. Măsuri de prevenire și/sau control

Nr. total de măsuri propuse:	
Descrierea măsurilor	Stadiul implementării
1.	
2.	
3.	

Niciunul dintre parametrii care vizează raportarea măsurilor de prevenire și control (descrierea individuală a măsurilor, stadiul implementării fiecăreia dintre acestea, ori numărul total de măsuri propuse) nu prezintă relevanță în cadrul acestui demers statistic - cu alte cuvinte, nu sunt susceptibili de a măsura sau de a indica evoluția incidentelor de integritate.

Categorie: Autoevaluarea implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției

Noțiuni

Implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016 - 2020 se realizează sub autoritatea și în coordonarea ministrului justiției, cu raportare către Guvern, iar pentru sprijinirea procesului de monitorizare și de implementare a măsurilor prevăzute de strategie, în cadrul Ministerului Justiției funcționează Secretariatul tehnic al SNA, asigurat de Direcția de Prevenire a Criminalității. De asemenea, în sprijinul procesului de monitorizare au fost menținute cele cinci platforme de cooperare dezvoltate în cadrul SNA 2012 - 2015, care sunt convocate semestrial sau ori de câte ori este nevoie.

Conform prevederilor Metodologiei de monitorizare SNA⁶⁰, Secretariatul tehnic, cu sprijinul instituțiilor reprezentate la nivelul platformelor, va derula activități de monitorizare și suport instituțional pentru implementarea strategiei care vor include, între altele, centralizarea și actualizarea periodică a stadiului implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției (Anexa nr. 3 la H.G. nr. 583/2016 - *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare*), în baza rapoartelor de autoevaluare.

Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (1) și (3) din *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2016 - 2020*⁶¹, raportarea privind implementarea planului de integritate și

⁶⁰ Punctul 9.2 privind *Metodologia de monitorizare a SNA* din Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, aprobată prin H.G. 583/2016.

⁶¹ *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2016 - 2020* a fost aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1361/C/2017.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare (anexa 3) se realizează anual, în format electronic, pe portalul SNA, fiind totodată prevăzute o serie de indicații cu privire la modalitatea de raportare a anumitor indicatori de evaluare.

Indicatori de evaluare și surse de date

Conform prevederilor Anexei 3 menționate anterior, indicatorii de evaluare reprezintă așadar indicatori minimali care măsoară, din punct de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate, fiind distribuiți pe un număr de 12 măsuri preventive, respectiv:

1. Cod etic/ deontologic/ de conduită
2. Declararea averilor
3. Declararea cadourilor
4. Conflicte de interese
5. Consilier de etică
6. Incompatibilități
7. Transparență în procesul decizional
8. Acces la informații de interes public
9. Protecția avertizorului de integritate
10. Distribuirea aleatorie a dosarelor/ sarcinilor de serviciu
11. Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (pantouflage)
12. Funcțiile sensibile

Sursa de date pentru această categorie este reprezentată de centralizarea raportărilor anuale de autoevaluare exclusiv ale entităților care furnizează date relevante pentru cele șapte sectoare vulnerabile analizate și vor fi excluse datele provenind de la autorități publice sau instituții care nu furnizează date relevante pentru sectoarele vizate de scorul index.

Precizăm, totodată, că excluderea datelor irelevante pentru sectoarele vizate va fi operată și în cazul celorlalți indicatori care utilizează date având această sursă.

Se va avea, de asemenea, în vedere, pentru toate cazurile de utilizare a datelor care au ca proveniență rapoartele de autoevaluare în calculul scorului index, faptul că o serie de indicatori de evaluare nu sunt aplicabili decât unora dintre sectoarele supuse evaluării - a se vedea în acest sens adresabilitatea pe sectoare vulnerabile a indicatorilor de evaluare în anexă.

În același timp, va fi luat în considerare faptul că unii indicatori de evaluare din cadrul Anexei 3 sunt aplicabili și celorlalte trei categorii (incidente de integritate, calitatea serviciului public, transparență instituțională).

Indicatorii din Anexa 3 la SNA ce privesc autoevaluarea implementării măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției sunt prezentați în anexă.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Categorii: Evaluarea calității serviciului public

Noțiune

Așa cum arătam mai sus, în conformitate cu dispozițiile art. 5 lit. kk) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, serviciul public este definit ca fiind activitatea sau ansamblul de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică sau autorizată/autorizate ori delegată de aceasta, în scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu.

Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 - 2020 (SCAP), aprobată prin H.G. nr. 909/2014, propune viziunea furnizării de „servicii publice integrate, oportune și de calitate”, de către „autorități și instituții publice proactive și receptivă la schimbare”. Vorbind despre calitatea serviciilor publice, SCAP subliniază necesitatea constanței acestora, precum și promptitudinea în oferirea serviciilor, în vederea câștigării încrederii cetățenilor și a altor tipuri de beneficiari.

Viziunea formulată de Guvernul României în *Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 - 2020* este triptică: „o administrație publică orientată spre beneficiarii de servicii publice, o administrație publică deschisă și receptivă la soluții inovatoare, o administrație care simplifică și consolidează instituții și mecanisme”, iar corespunzător acestei viziuni se conturează patru obiective generale:

- I. Adaptarea structurii și mandatului administrației la nevoile cetățenilor și la posibilitățile reale de finanțare
- II. Implementarea unui management performant în administrația publică
- III. Debirocratizare și simplificare pentru cetățeni, mediul de afaceri și administrație
- IV. Consolidarea capacității administrației publice de a asigura calitatea și accesul la serviciile publice

Indicatori de evaluare și surse de date

O parte dintre indicatorii de evaluare cuprinși în Anexa 3 la H.G. nr. 583/2016, *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare*, respectiv în rapoartele anuale aferente sectoarelor vulnerabile vizate de scorul index, implică evaluarea calității serviciului public. Aceștia se regăsesc anexați.

De asemenea, SCAP prevede o serie de indicatori de evaluare⁶² în vederea măsurării rezultatelor obținute prin implementarea măsurilor aferente strategiei, indicatori care sunt

⁶² Conform prevederilor capitolului VII. *Rezultatele politicilor publice și indicatorii aferenți din Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014 - 2020*, la stabilirea indicatorilor s-a avut în vedere corelarea acestora cu informații/ținte/indicatori asumate și prin alte strategii cu impact asupra domeniului precum *Strategia națională*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

urmăriți în procesul de monitorizare. Indicatorii prevăzuți de SCAP 2014-2020 sunt, însă, relevanți pentru sistemul administrativ în ansamblu, nu pentru sectoare din cadrul acestuia, pentru întreprinderi publice, sistemul judiciar sau Parlament. Astfel, nu pot fi utilizați și nu au relevanță pentru scorul index.

Din perspectiva calității, având în vedere că cele 8 sectoare vulnerabile cuprind sute de servicii publice, cu indicatori de calitate diferiți, analiza în cadrul scorului index are în vedere calitatea serviciului public din perspectiva aplicării măsurilor din SNA. Astfel, indicatorii privind calitatea serviciului public vor fi selectați din Anexa 3 la SNA, conform documentului anexat.

Categorie: Transparența instituțională

Noțiune

Constituția României consacră, în art. 31, dreptul la informație, stabilind pe de o parte, în alin. (1), faptul că *dreptul* persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit, iar pe de altă parte, în alin. (2), corolarul acestui drept, și anume *obligatia* autorităților publice, potrivit competențelor ce le revin, de a asigura informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal.

Transparența instituțională face obiectul mai multor reglementări în legislația națională românească. Legea nr. 544/2001 vizează accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, astfel cum sunt acestea definite de lege, acces care constituie unul dintre principiile fundamentale ale relațiilor dintre persoane și autoritățile publice⁶³, în timp ce Legea nr. 52/2003, republicată, are ca obiect transparența decizională în administrația publică, urmărind să sporească gradul de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative, să implice participarea activă a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și să sporească gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice⁶⁴. Legea nr. 109/2007 reglementează condițiile publicării și reutilizării informațiilor

privind Agenda Digitală pentru România 2014-2020, Strategia privind mai buna reglementare 2014-2020, Strategia Națională Anticorupție 2012-2015 (în vigoare la data adoptării SCAP), precum și de alte strategii sectoriale aflate în implementare sau în curs de elaborare. Și Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020 se completează și se corelează, între altele, cu SCAP, conform prevederilor secțiunii 1.2. Corelarea cu alte politici naționale și sectoriale din cadrul capitolului introductiv din SNA, fiind astfel asigurată o continuitate a corespondenței dintre prevederile documentelor de strategie menționate.

⁶³ Art. 1 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

⁶⁴ Art. 1 alin. (2) din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică.

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

existente în instituțiile publice, inclusiv în vederea creării unor noi produse și servicii informaționale⁶⁵.

Anexa nr. 4 la SNA și Anexa nr. 5 la SNA prevăd standardul general privind publicarea informațiilor de interes public, respectiv standardul referitor la publicarea informațiilor de interes public privind întreprinderile publice, iar Memorandumul cu tema: Instituirea Registrului Unic al Transparenței Intereselor (RUTI) prevede obiectivul RUTI ca fiind acela de a crea cadrul în care, pe de o parte, grupurile specializate din societatea civilă să se înregistreze atunci când urmăresc să convingă decidenții: să preia o inițiativă de politică publică sau să modifice o politică publică existentă, iar, pe de altă parte, decidenții să confirme întâlnirile directe cu aceștia, asigurându-se transparența și minime reguli de etică în procesul de elaborare a politicilor la nivelul Guvernului. Transparența instituțională va fi privită, așadar, prin prisma gradului de îndeplinire a obligațiilor care revin autorităților/instituțiilor publice și întreprinderilor publice din perspectiva acestor acte normative.

Indicatori de evaluare și surse de date

Raportările anuale privind implementarea planului de integritate și a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și indicatorii de evaluare în conformitate cu prevederile Anexei 3 la H.G. nr. 583/2016, *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare*, cuprind o serie de date relevante din perspectiva transparenței instituționale, atât în ceea ce privește transparența în procesul decizional, cât și privitor la accesul la informații de interes public. Acestea se regăsesc, alături de sectoarele pentru care datele sunt aplicabile, în anexă.

În ceea ce privește accesul la informațiile de interes public, pot fi culese, de asemenea, o serie de date relevante raportat la gradul de îndeplinire a obligațiilor derivate din Legea nr. 544/2001 pentru sectoarele expuse la corupție, precum și raportat la gradul de respectare a anexelor 4 (Standard general - Publicarea informațiilor de interes public) și 5 la SNA (Standard - Publicarea informațiilor de interes public privind întreprinderile publice), conform tabelului de mai jos:

⁶⁵ Art. 1 din Legea nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare.



Nr. crt.	Sediul materiei	Indicatori de evaluare
	art. 4 alin. (1) din Legea nr. 544/2001	Existența unui compartiment specializat de informare și relații publice sau a unei persoane desemnate cu atribuții în acest domeniu la nivelul autorității sau instituției publice respective (DA/NU)
	art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001	Informațiile de interes public care se comunică din oficiu potrivit legii* sunt publicate pe pagina de internet a autorității/instituției publice. (DA/NU/)
	art. 5 alin. (2) din Legea nr. 544/2001	Buletinul informativ care cuprinde informațiile de interes public care se comunică din oficiu potrivit legii este publicat și actualizat anual pe pagina de internet a autorității/instituției publice. (DA/NU)
	art. 5 alin. (3) din Legea nr. 544/2001	Raportul periodic de activitate (cel puțin anual) este publicat pe pagina de internet a instituției/autorității. (DA/NU)
	Anexa 4 la SNA: Standard general - Publicarea informațiilor de interes public	Modul de structurare a informațiilor de interes public publicate pe paginile de internet ale autorității/instituției publice respectă standardul general de afișare prevăzut în Anexa 4 la SNA. (DA/NU)
	Anexa 5 la SNA: Standard - Publicarea informațiilor de interes public privind întreprinderile publice	Informațiile de interes public publicate pe paginile de internet ale întreprinderilor publice cuprind și informațiile prevăzute în standardul din Anexa 5 la SNA. (DA/NU)

* Conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, informațiile care se comunică din oficiu sunt următoarele:

- a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;
- b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;
- c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;
- d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;
- e) sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- f) programele și strategiile proprii;
- g) lista cuprinzând documentele de interes public;
- h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;
- i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se considera vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.

Datele referitoare la modul de respectare a Anexelor 4 și 5 la SNA vor fi culese prin analiza paginilor de internet ale autorităților/instituțiilor publice, respectiv întreprinderilor publice, în baza unui formular pornind de la informațiile cuprinse în cele două standarde.



Modul de calcul pentru fiecare indicator de evaluare

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	1. Număr de sesizări privind încălcări ale normelor	Procent din total instituții analizate pentru care există sesizări privind încălcări ale normelor (X)	1-X
		2. Număr de sesizări în curs de soluționare	Procent din total eșantion pentru care există sesizări în curs de soluționare (X)	1-X
		3. Număr de sesizări soluționate	Procent din total eșantion pentru care există sesizări soluționate (X)	1-X
		4. Durata procedurilor	Procent din total eșantion pentru care există sesizări soluționate (indicatorul 3) pentru care există precizată durata procedurilor (Y)	Y
		5. Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea normei	Procent din total eșantion pentru care s-a confirmat	1-X

⁶⁶ Indicatori minimali care măsoară, din punct de vedere cantitativ și calitativ, gradul de implementare a standardelor legale de integritate.

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			Încălcarea normei (X)	
		6. Număr de măsuri dispuse diferențiate pe tipuri	Procent din total eșantion pentru care există măsuri dispuse (X)	1-X
		7. Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță	Procent din total eșantion pentru care există decizii anulate sau modificate în instanță (X)	1-X
		8. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (chestionare de evaluare)	Procent din total eșantion pentru care se specifică gradul de cunoaștere cu valoare mai mare decât zero (X)	X
		9. Număr de activități de formare privind normele de conduită	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		10. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
		11. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor	Procent din total eșantion pentru care există măsuri administrative adoptate (X) Dacă X=0 la indicatorul 3, indicatorul nu se calculează	X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		12. Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare	Procent din total eșantion pentru care există persoane care au săvârșit abateri disciplinare (X) În cazul în care X=0, indicatorul 13 nu se calculează	1-X
		13. Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective	Procent din total eșantion x de la indicatorul 12 (persoane care au săvârșit abateri disciplinare) pentru care există persoane care au săvârșit în mod repetat abateri disciplinare (Y)	1-Y
2	Declararea averilor	14. Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere	Procent din total eșantion pentru care există evidența obligației depunerii declarațiilor de avere (X)	X
		15. Număr de persoane care nu au depus în termen declarații de avere	Procent din total eșantion pentru care există persoane care nu au depus în termen declarații de avere (X)	1-X
		16. Număr de persoane care nu au depus declarații de avere	Procent din total eșantion pentru care există persoane care nu au depus declarații de avere (X)	1-X
		17. Număr de sesizări ale ANI	Procent din total eșantion pentru care există sesizări ale ANI (X)	1-X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		18. Număr de decizii ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție	Procent din total eșantion pentru care există decizii ale ANI (X)	1-X
		19. Număr de decizii ale ANI puse în aplicare	Procent din total eșantion pentru care decizii ANI sunt puse în aplicare (X)	1-X
		20. Număr de hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI	Procent din total eșantion pentru care există hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI (X)	1-X
		21. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor	Procent din total eșantion pentru care există măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor (X)	X
		22. Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese	Procent din total eșantion pentru care există consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese (X)	X
		23. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind	Procent din total eșantion pentru care se specifică	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		declararea averilor (chestionar de evaluare)	gradul de cunoaștere cu valoare mai mare decât zero (X)	
		24. Număr de activități de formare privind declarațiile de avere	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		25. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
3	Declararea cadourilor	26. Număr de cadouri primite și înregistrate în registru	Procent din total eșantion pentru care există evidența cadourilor înregistrate (X) In cazul în care X=0, indicatorii 28-31 nu se calculează	X
		27. Publicarea anuală a inventarului pe site-ul instituției	Procent din total eșantion pentru care există cadouri înregistrate (indicatorul 26) pentru care există publicarea anuală a inventarului (X)	X
		28. Număr de situații în care s-a achiziționat cadoul	Procent din total eșantion pentru care există cadouri înregistrate (indicatorul 26) pentru care există situații de achiziție (Y)	Y
		29. Valoarea cadourilor achiziționate	Procent din total eșantion pentru care există cadouri	Y

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			înregistrate (indicatorul 26) pentru care există o evaluare a valorii (Y)	
		30. Valoarea cadourilor primite (per cadou și în total)	Procent din total eșantion pentru care există cadouri înregistrate (indicatorul 26) pentru care există o evaluare a valorii (Y)	Y
		31. Valoarea bunurilor valorificate	Procent din total eșantion pentru care există bunuri valorificate (Y)	Y
4	Conflicte de interese	32. Număr de declarații de abținere	Procent din total eșantion pentru care există evidența declarațiilor de abținere (X)	X
		33. Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potențial conflict de interese	Procent din total eșantion pentru care există evidența situațiilor în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potențial conflict de interese (X)	X
		34. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese	Procent din total eșantion pentru care există sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese (X)	1-X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		35. Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese	Procent din total eşantion pentru care există decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese (X)	1-X
		36. Număr de sesizări ale parchetului privind posibila săvârşire a infracţiunii de conflicte de interese	Procent din total eşantion pentru care există sesizări ale parchetului privind posibila săvârşire a infracţiunii de conflicte de interese (X)	1-X
		37. Număr de rechizitorii/condamnări privind săvârşirea infracţiunii de conflicte de interese	Procent din total eşantion pentru care există rechizitorii/condamnări privind săvârşirea infracţiunii de conflicte de interese (X)	1-X
		38. Gradul de cunoaştere de către angajaţi a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	Procent din total eşantion pentru care se specifică gradul de cunoaştere cu valoare mai mare decât zero (X)	X
		39. Număr de activităţi de formare	Procent din total eşantion pentru care există activităţi de formare (X)	X
		40. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acţiunilor de formare profesională	Procent din total eşantion pentru care există persoane formate (X)	X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		41. Nr. de proceduri de achiziție analizate	Procent din total eșantion pentru care există proceduri de achiziție analizate (X)	X
		42. Nr. de avertismente de integritate emise	Procent din total eșantion pentru care există avertismente de integritate emise (X)	1-X
		43. Nr. de conflicte de interese prevenite	Procent din total eșantion pentru care există conflicte de interese prevenite (X)	X
5.	Consilier de etică	44. Număr de ședințe de consultare	Procent din total eșantion pentru care există ședințe de consultare (X)	X
		45. Număr de angajați care au beneficiat de consiliere	Procent din total eșantion pentru care există angajați care au beneficiat de consiliere (X)	X
		46. Număr de spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice	Procent din total eșantion pentru care există evidența spețelor (X)	X
		47. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (chestionar de evaluare)	Procent din total eșantion pentru care există o evaluare a gradului de cunoaștere (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		48. Gradul de popularizare a rolului consilierului de etică	Procent din total eșantion pentru care există evidența gradului de popularizare (X)	X
		49. Număr de activități de formare	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		50. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
6.	Incompatibilități	51. Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate	Procent din total eșantion pentru care există persoane aflate în stare de incompatibilitate (X)	1-X
		52. Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție	Procent din total eșantion pentru care există sesizări ale ANI formulate de către instituție (X)	1-X
		53. Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități	Procent din total eșantion pentru care există sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități (X)	1-X
		54. Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor	Procent din total eșantion pentru care există decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități (X)	1-X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		incompatibilități		
		55. Număr de decizii confirmate de instanță	Procent din total eșantion pentru care există decizii confirmate de instanță (X)	1-X
		56. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile	Procent din total eșantion pentru care există măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile (X)	X
		57. Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare)	Procent din total eșantion pentru care există evidența gradului de cunoaștere (X)	X
		58. Număr de activități de formare	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		59. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
7.	Transparență în procesul decizional	60. Număr de proiecte de acte normative adoptate	Procent din total eșantion pentru care există proiecte de acte normative adoptate (X)	X
		61. Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative	Procent din total eșantion pentru care există anunțuri publice privind proiectele de acte normative (X)	X
		62. Număr de recomandări transmise de societatea civilă în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative	Procent din total eșantion pentru care există recomandări transmise de societatea civilă în procesul de transparență decizională asigurat pentru inițierea, modificarea sau completarea unor acte normative (X)	X
		63. Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)	Procent din total eșantion pentru care există evidența gradului de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (X)	X
		64. Număr de proiecte de acte normative modificate în urma	Procent din total eșantion pentru care există proiecte de acte normative modificate în urma procesului de	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		procesului de consultare	consultare (X)	
		65. Număr de propuneri, sugestii sau opinii preluate în forma finală a actului normativ	Procent din total eșantion pentru care există propuneri, sugestii sau opinii preluate în forma finală a actului normativ (X)	X
		66. Număr de răspunsuri la propunerile, sugestiile sau opiniile nepreluate	Procent din total eșantion pentru care există răspunsuri la propunerile, sugestiile sau opiniile nepreluate (X)	X
		67. Număr de ședințe publice organizate la inițiativa instituției	Procent din total eșantion pentru care există ședințe publice organizate la inițiativa instituției (X)	X
		68. Număr de participanți la ședințele publice	Procent din total eșantion pentru care există evidența participării la ședințe publice organizate la inițiativa instituției (X)	X
		69. Număr de cetățeni/organizații neguvernamentale înscrise în baza de date a instituției pentru a fi informate în legătură cu proiectele de acte normative	Procent din total eșantion pentru care există cetățeni/organizații neguvernamentale înscrise în baza de date a instituției pentru a fi informate în legătură cu proiectele de acte normative (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		70. Număr de ședințe publice organizate la solicitarea societății civile	Procent din total eșantion pentru care există ședințe publice organizate la solicitarea societății civile (X)	X
		71. Număr de minute publicate, realizate la ședințele publice	Procent din total eșantion pentru care există minute publicate, realizate la ședințele publice (X)	X
		72. Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție	Procent din total eșantion pentru care există plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție (X)	1-X
		73. Număr și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	Procent din total eșantion pentru care există sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale (X)	1-X
		74. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		75. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
		76. Număr de rapoarte anuale privind transparența decizională	Procent din total eșantion pentru care există rapoarte anuale privind transparența decizională disponibile pe	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		disponibile pe site-ul instituției;	site-ul instituției (X)	
		77. Număr de părți interesate înscrise în Registrul Unic al Transparenței Intereselor la nivelul Guvernului României	Procent din total eșantion pentru care există părți interesate înscrise în Registrul Unic al Transparenței Intereselor la nivelul Guvernului României (X)	X
		78. Numărul de domenii în care s-au înscris părți interesate în Registrului Unic al Transparenței Intereselor	Procent din total eșantion pentru care există domenii în care s-au înscris părți interesate în Registrului Unic al Transparenței Intereselor (X)	X
		79. Număr de utilizatori ai platformei consultare.gov.ro	Procent din total eșantion pentru care există utilizatori ai platformei consultare.gov.ro (X)	X
		80. Număr de întâlniri raportate în RUTI de către factorii de decizie vizați de registru, din administrația publică	Procent din total eșantion pentru care există întâlniri raportate în RUTI de către factorii de decizie vizați de registru, din administrația publică (X)	X
8.	Acces la informații de interes	81. Număr de seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro	Procent din total eșantion pentru care există seturi de date publicate în format deschis pe platforma data.gov.ro (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
	public	82. Număr de solicitări de informații de interes public primite	Procent din total eșantion pentru care există solicitări de informații de interes public primite (X) În cazul în care X=0, indicatorii 83-90 nu se calculează	X
		83. Număr de răspunsuri comunicate în termenul legal	Procent din total eșantion pentru care există răspunsuri comunicate în termenul legal (X)	X
		84. Număr de răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal	Procent din total eșantion pentru care există răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal (X)	1-X
		85. Număr de solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns	Procent din total eșantion pentru care există solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns (X)	1-X
		86. Număr de reclamații administrative	Procent din total eșantion pentru care există reclamații administrative (X)	1-X
		87. Număr de reclamații administrative soluționate favorabil	Procent din total eșantion pentru care există reclamații administrative soluționate favorabil (X)	1-X
		88. Număr de plângeri în instanță	Procent din total eșantion pentru care există plângeri în	1-X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			instanță (X)	
		89. Număr de hotărâri judecătorești definitive și irevocabile pronunțate în favoarea petentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de informații de interes public	Procent din total eșantion pentru care există hotărâri judecătorești definitive și irevocabile pronunțate în favoarea petentului, ca urmare a plângerilor având ca obiect comunicarea de informații de interes public (X)	1-X
		90. Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale	Procent din total eșantion pentru care există sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale (X)	1-X
		91. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		92. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
		93. Numărul și tipul de măsuri interne luate pentru îmbunătățirea procesului de comunicare a	Procent din total eșantion pentru care există măsuri interne luate pentru îmbunătățirea procesului de	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		informațiilor de interes public	comunicare a informațiilor de interes public (X)	
		94. Număr de UAT-uri care au implementat Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public	Procent din total eșantion pentru care există implementat Memorandumul privind creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public (X)	X
		95. Număr de instituții publice cuprinse în platforma transparență.gov.ro	Procent din total eșantion pentru cuprinse în platforma transparență.gov.ro (X)	X
		96. Existența raportului de implementare a Legii nr. 544/2001 pentru ultimul an	Procent din total eșantion pentru care există raportul de implementare a Legii nr. 544/2001 pentru ultimul an (X)	X
		97. Număr de rapoarte anuale de activitate disponibile pe site-ul instituției	Procent din total eșantion pentru care există rapoarte anuale de activitate disponibile pe site-ul instituției (X)	X
9.	Protecția avertizorului de	98. Număr de sesizări	Procent din total eșantion pentru care există sesizări (X)	1-X
		99. Numărul și tipul normelor încălcate (structurate sub forma unui	Procent din total eșantion pentru care există o evidență	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
	integritate	Compendiu)	a normelor încălcate (X)	
		100. Număr de regulamente interne armonizate cu prevederile legislative	Procent din total eșantion pentru care există regulamente interne armonizate cu prevederile legislative (X)	X
		101. Număr de instituții în care există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate	Procent din total eșantion în care există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate (X)	X
		102. Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate	Procent din total eșantion în care există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate (X)	X
		103. Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii	Procent din total eșantion pentru care există măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		104. Număr de situații de represalii la locul de munca	Procent din total eșantion pentru care există represalii la locul de munca (X)	1-X
		105. Număr de plângeri depuse în instanță	Procent din total eșantion pentru care există plângeri depuse în instanță (X)	1-X
		106. Număr de situații în care au fost acordate compensații avertizorilor de integritate	Procent din total eșantion în care au fost acordate compensații avertizorilor de integritate (X)	1-X
		107. Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică	Procent din total eșantion pentru care există activități de formare (X)	X
		108. Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională	Procent din total eșantion pentru care există persoane formate (X)	X
10.	Distribuirea aleatorie a dosarelor/sarcinilor de	109. Număr de persoane desemnate cu repartizarea aleatorie a cauzelor/sarcinilor de serviciu	Procent din total eșantion pentru care există persoane desemnate cu repartizarea aleatorie a cauzelor/sarcinilor de serviciu (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
	serviciu	110. Număr de nereguli apărute în sistemul de distribuire aleatorie, diferențiat pe tipologii	Procent din total eșantion pentru care există nereguli apărute în sistemul de distribuire aleatorie, diferențiat pe tipologii (X) Daca X=, indicatorul 110 nu se calculează	1-X
		111. Număr de măsuri luate de președintele instanței/conducătorul instituției pentru remedierea neregulilor constatate	Procent din total eșantion pentru care există măsuri luate de președintele instanței/conducătorul instituției pentru remedierea neregulilor constatate (X)	X
11.	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage)	112. Număr de regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage	Procent din total eșantion pentru care există regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage (X)	X
		113. Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage, inclusiv prin desemnarea unor persoane cu atribuții speciale în acest sens	Procent din total eșantion pentru care există implementat un mecanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage, inclusiv prin desemnarea unor persoane cu atribuții speciale în acest sens (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		114. Număr de persoane care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici	Procent din total eșantion pentru care există persoane care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici (X)	1-X
		115. Numărul persoanelor care își desfășoară activitatea/ dau consultanță în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public, în termenul de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii)	Procent din total eșantion pentru care există persoane care își desfășoară activitatea/ dau consultanță în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public, în termenul de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii) (X)	1-X
		116. Număr de măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri	Procent din total eșantion pentru care există măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri (X)	X
		117. Număr de încălcări ale prevederilor art. 13 alin. (1)	Procent din total eșantion pentru care există încălcări ale prevederilor art. 13 alin (1) constatate (X)	1-X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		constatate		
		118. Număr de solicitărilor către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1)	Procent din total eşantion pentru care există solicitări către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1) (X)	1-X
		119. Număr de sancțiunilor aplicate de către instanțe	Procent din total eşantion pentru care există sancțiunilor aplicate de către instanțe (X)	1-X
		120. Număr de societăți comerciale în care își desfășoară activitatea persoane care au derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin. (1), diferențiat pe domenii majore de activitate	Procent din total eşantion pentru care există persoane care au derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin. (1), diferențiat pe domenii majore de activitate (X)	1-X
	Incidente de integritate	121. Nr. de abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției	Procent din total eşantion pentru care există abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice (X)	1-X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		publice		
	Incidente de integritate	122. Nr. de infracțiuni de corupție sau de fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor	Procent din total eșantion pentru care există infracțiuni de corupție sau de fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor (X)	1-X
	Incidente de integritate	123. Nr. de încălcări ale obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților	Procent din total eșantion pentru care există încălcări ale obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților (X)	1-X
	Incidente de integritate	124. Structura/ Compartimentul/ Direcția/ Sectorul de activitate în care au intervenit incidente de integritate	Indicatorul se calculează doar dacă unul dintre indicatorii 121,122, 123 sunt diferiți de zero Procent din total eșantion pentru care există evidența structurilor în care au intervenit incidente de integritate (X)	X
	Incidente de integritate	125. Nr. de fapte săvârșite de persoane cu funcții de conducere	Indicatorul se calculează doar dacă unul dintre	1-X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			indicatorii 121,122, 123 sunt diferiți de zero Procent din total eșantion pentru care există fapte săvârșite de persoane cu funcții de conducere (X)	
	Incidente de integritate	126. Nr. de fapte săvârșite de persoane cu funcții de execuție	Indicatorul se calculează doar dacă unul dintre indicatorii 121,122, 123 sunt diferiți de zero Procent din total eșantion pentru care există fapte săvârșite de persoane cu funcții de execuție (X)	1-X
	Incidente de integritate	127. Nr. de sancțiuni disciplinare	Procent din total eșantion pentru care există sancțiuni disciplinare (X)	1-X
	Incidente de integritate	128. Nr. de sancțiuni administrative	Procent din total eșantion pentru care există sancțiuni administrative (X)	1-X
	Incidente de integritate	129. Nr. de sancțiuni penale	Procent din total eșantion pentru care există sancțiuni penale (X)	1-X
	Incidente de integritate	130. Durata medie a procedurilor de cercetare a faptelor ce constituie abateri disciplinare	Indicatorul se calculează doar dacă indicatorul 127 este diferit de zero	X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			Procent din total eșantion pentru care există evidența duratei procedurilor de cercetare a faptelor ce constituie abateri disciplinare (X)	
	Transparența instituțională	131. Existența unui compartiment specializat de informare și relații publice sau a unei persoane desemnate cu atribuții în acest domeniu la nivelul autorității sau instituției publice respective	Procent din total eșantion pentru care există compartiment specializat de informare și relații publice sau a unei persoane desemnate cu atribuții în acest domeniu la nivelul autorității sau instituției publice respective (X)	X
	Funcții sensibile	132. Număr de funcții sensibile și funcțiile considerate ca fiind expuse la corupție identificate și inventariate	Procent din total eșantion pentru care există funcții sensibile identificate (X)	X
		133. Număr de persoane cărora li s-a aplicat principiul rotației personalului	Procent din total eșantion pentru care se aplică rotația personalului (X)	X
		134. Număr de măsuri de control adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea	Procent din total eșantion pentru care există măsuri de control (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		funcțiilor sensibile		
	Standard general publicare a informațiilor de interes public	135. Legislație privind organizarea și funcționarea instituției	Procent din total eșantion pentru care există pe site legislația privind organizarea și funcționarea instituției (X)	X
		136. Lista completă a persoanelor cu funcții din conducere	Procent din total eșantion pentru care există pe site lista completă a persoanelor cu funcții din conducere (X)	X
		137. Agenda conducerii	Procent din total eșantion pentru care există pe site agenda conducerii (X)	X
		138. Regulament de organizare și funcționare	Procent din total eșantion pentru care există pe site regulamentul de organizare și funcționare (X)	X
		139. Organigrama	Procent din total eșantion pentru care există pe site organigrama (X)	X
		140. Lista și datele de contact ale instituțiilor care funcționează în subordinea/ coordonarea sau sub	Procent din total eșantion pentru care există pe site lista și datele de contact ale instituțiilor care funcționează în subordinea/ coordonarea sau sub	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		autoritatea instituției	autoritatea instituției (X)	
		141. Carieră -anunțurile posturilor scoase la concurs	Procent din total eșantion pentru care există pe site carieră-anunțurile posturilor scoase la concurs (X)	X
		142. Programe și strategii	Procent din total eșantion pentru care există pe site programe și strategii (X)	X
		143. Rapoarte	Procent din total eșantion pentru care există pe site rapoarte (X)	X
		144. Studii	Procent din total eșantion pentru care există pe site studii (X)	X
		145. Solicitarea informațiilor de interes public -trimiteri la actele normative din domeniu (cu link către http://legislație.just.ro): Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, cu modificările și completările ulterioare, normele de aplicare (H.G. 123/2002), Legea	Procent din total eșantion pentru care există pe site secțiunea solicitarea informațiilor de interes public cu trimiteri la acte normative (X)	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		reutilizării informațiilor din instituțiile publice,		
		146. Numele și prenumele persoanei responsabile de primirea solicitărilor în baza Legii nr. 544/2001 precum și datele de contact	Procent din total eșantion pentru care există pe site numele și prenumele persoanei responsabile de primirea solicitărilor în baza Legii nr. 544/2001 precum și datele de contact (X)	X
		147. Formular pentru solicitare în baza Legii nr. 544/2001	Procent din total eșantion pentru care există pe site formular pentru solicitare în baza Legii nr. 544/2001 (X)	X
		148. Modalitatea de contestare a deciziei și formulare pentru reclamații administrative (refuz la solicitare și nerăspuns în termen legal)	Procent din total eșantion pentru care există pe site modalitatea de contestare a deciziei și formulare pentru reclamații administrative (X)	X
		149. Lista cu documentele de interes public și lista cu documentele produse/gestionate de instituție	Procent din total eșantion pentru care există pe site lista cu documentele de interes public și lista cu documentele produse/gestionate de instituție (X)	X
		150. Rapoartele anuale de aplicare	Procent din total eșantion pentru care există pe site	X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		a Legii nr. 544/2001	rapoartele anuale de aplicare a Legii nr. 544/2001 (X)	
		151. Buletinul informativ al informațiilor de interes public	Procent din total eșantion pentru care există pe site buletinul informativ al informațiilor de interes public (X)	X
		152. Bugetul din toate sursele de finanțare și bugetul structurilor aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea respectivei instituții	Procent din total eșantion pentru care există pe site bugetul din toate sursele de finanțare și bugetul structurilor aflate sub autoritatea, în subordinea sau în coordonarea respectivei instituții (X)	X
		153. Situația plăților (execuție bugetară)	Procent din total eșantion pentru care există pe site situația plăților (X)	X
		154. Situația drepturilor salariale pe funcții și a altor drepturi/beneficii	Procent din total eșantion pentru care există pe site situația drepturilor salariale pe funcții și a altor drepturi/beneficii (X)	X
		155. Bilanțuri contabile	Procent din total eșantion pentru care există pe site bilanțuri contabile (X)	X
		156. Programul anual al achizițiilor publice	Procent din total eșantion pentru care există pe site	X

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
			programul anual al achizițiilor publice (X)	
		157. Centralizatorul achizițiilor publice	Procent din total eșantion pentru care există pe site centralizatorul achizițiilor publice (X)	X
		158. Contractele de achiziție publică de peste 5000 de euro	Procent din total eșantion pentru care există pe site contractele de achiziție publică de peste 5000 de euro (X)	X
		159. Declarații de avere și de interese ale personalului instituției publice	Procent din total eșantion pentru care există pe site declarații de avere și de interese ale personalului instituției publice (X)	X
		160. Modelele de cereri/formulare tipizate	Procent din total eșantion pentru care există pe site modelele de cereri/formulare tipizate (X)	X
		161. Datele de contact ale autorității	Procent din total eșantion pentru care există pe site datele de contact ale autorității (X)	X
		162. Relații cu presa: persoană desemnată, date de contact	Procent din total eșantion pentru care există pe site relații cu presa: persoană desemnată, date de contact (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		163. Programul de funcționare al instituției	Procent din total eșantion pentru care există pe site programul de funcționare al instituției (X)	X
		164. Program de audiențe, cu precizarea modului de înscriere pentru audiențe și a datelor de contact pentru înscriere	Procent din total eșantion pentru care există pe site program de audiențe, cu precizarea modului de înscriere pentru audiențe și a datelor de contact pentru înscriere (X)	X
		165. Petiții: adresă de e-mail pentru transmiterea electronică a petițiilor	Procent din total eșantion pentru care există pe site petiții: adresă de e-mail pentru transmiterea electronică a petițiilor (X)	X
Standard de publicare a informațiilor de interes public privind întreprinderile publice		166. Numele fiecărui membru al CA/ directorilor	Procent din total eșantion pentru care există pe site numele fiecărui membru al CA/ directorilor (X)	X

Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		167. CV-ul fiecărui membru al CA și ale directorilor	Procent din total eșantion pentru care există pe site CV-ul fiecărui membru al CA și ale directorilor (X)	X
		168. Precizarea datei de la care sunt membri ai CA/ directori	Procent din total eșantion pentru care există pe site precizarea datei de la care sunt membri ai CA/ directori (X)	X
		169. Afilierea politică a fiecărui membru/ director	Procent din total eșantion pentru care există pe site afilierea politică a fiecărui membru/ director (X)	X
		170. Declarațiile de avere și de interese ale fiecărui membru al CA/ director de pe întreaga durată a mandatului	Procent din total eșantion pentru care există pe site declarațiile de avere și de interese ale fiecărui membru al CA/ director de pe întreaga durată a mandatului (X)	X
		171. Remunerația fiecărui membru al CA / director (inclusiv cu sporuri, bonusuri sau alte beneficii)	Procent din total eșantion pentru care există pe site remunerația fiecărui membru al CA / director (X)	X
		172. Statutul lor (interimari sau finali)	Procent din total eșantion pentru care există pe site statutul membrilor CA (X)	X
		173. Procedura prin care s-a făcut selecția membrilor Consiliului de	Procent din total eșantion pentru care există pe site procedura prin care s-a făcut selecția membrilor	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		Administrare și a Directorului General, precum și revocările din funcțiile respective în ultimii 3 ani și motivele revocărilor	Consiliului de Administrare și a Directorului General, precum și revocările din funcțiile respective în ultimii 3 ani și motivele revocărilor (X)	
		174. Scrisoarea de așteptări	Procent din total eșantion pentru care există pe site scrisoarea de așteptări (X)	X
		175. Contractul de mandat	Procent din total eșantion pentru care există pe site contractul de mandat (X)	X
		176. Bugetul pentru investiții în fiecare dintre ultimii 3 ani financiari	Procent din total eșantion pentru care există pe site bugetul pentru investiții în fiecare dintre ultimii 3 ani financiari (X)	X
		177. Cheltuielile totale cu personalul în ultimii 3 ani (inclusiv salarii, sporuri, bonusuri, training-uri sau formare profesională, decontări și alte beneficii)	Procent din total eșantion pentru care există pe site cheltuielile totale cu personalul în ultimii 3 ani (X)	X
		178. Datoriile companiei către bugetul de stat, către instituții de creditare și către parteneri	Procent din total eșantion pentru care există pe site datoriile companiei către bugetul de stat, către instituții de creditare și către parteneri comerciali, cu mențiunea	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**





Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		comerciali, cu mențiunea pentru fiecare categorie cât la sută este reprezentat de restanțe de plată	pentru fiecare categorie cât la sută este reprezentat de restanțe de plată (X)	
		179. Valoarea subvenției operaționale primite de la bugetul de stat	Procent din total eşantion pentru care există pe site valoarea subvenției operaționale primite de la bugetul de stat (X)	X
		180. Detalierea serviciilor sau bunurilor produse de întreprindere în interes public	Procent din total eşantion pentru care există pe site detalierea serviciilor sau bunurilor produse de întreprindere în interes public (X)	X
		181. Menționarea obiectivului de politica publică a întreprinderii	Procent din total eşantion pentru care există pe site menționarea obiectivului de politica publică a întreprinderii (X)	X
		182. Detalierea situațiilor de risc/ analiza de risc din domeniul de activitate al întreprinderii	Procent din total eşantion pentru care există pe site detalierea situațiilor de risc/ analiza de risc din domeniul de activitate al întreprinderii (X)	X
		183. Declarația de aderare la SNA 2016 - 2020, planul de integritate al întreprinderii (dezvoltat în concordanță cu Ghidul de bună	Procent din total eşantion pentru care există pe site declarația de aderare la SNA 2016 - 2020, planul de integritate al întreprinderii și mecanismul de sesizare al	X

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**



Nr.	Măsură preventivă	Indicatori de evaluare ⁶⁶	Mod de calcul/observații	Valoarea numerică între 0 și 1 X este valoarea dată de calculul direct al indicatorului Y este valoarea calculată în funcție de un indicator anterior
		practică al OCDE privind controlul intern, etica și conformitatea) și mecanismul de sesizare al incidentelor de integritate	incidentelor de integritate (X)	
		184. Raportul de audit extern	Procent din total eșantion pentru care există pe site raportul de audit extern (X)	X
		185. Raportul anual agregat pe pagina web a întreprinderii	Procent din total eșantion pentru care există pe site raportul anual agregat (X)	
		Total		O valoare Z cuprinsă între 0-185 (suma valorilor coloanei)
		Scor index		SI = $Z \times 10 / \text{nr. de indicatori calculați}$ SI va avea valoarea între 0 (minim) și 10 (maxim)

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

**Proiect „Consolidarea capacității administrative a secretariatului tehnic al Strategiei
naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție”
Cod SIPOCA 62/MySMIS 119988
Beneficiar Ministerul Justiției
Martie 2021**

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României
