



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**EVALUAREA TEMATICĂ A
MINISTERULUI TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
PRIVIND IMPLEMENTAREA
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021 - 2025**

Raport de evaluare

2024

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

A. MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

I. INTRODUCERE

- **Adresa fizică:** Bd. Dinicu Golescu nr. 38, București
- **Adresa virtuală:** www.mt.ro
- **Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:**
Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
- **Misiune / atribuții / competențe / structura**

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii asigură aplicarea, la nivel național, a politicilor Guvernului în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate, și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, îndeplinește, în conformitate cu reglementările în vigoare, următoarele atribuții principale:

1. asigură relațiile dintre Guvern și Parlament în problemele specifice pentru domeniul său de activitate;
2. asigură dialogul permanent cu mass-media și societatea civilă în general și colaborează cu sindicatele, patronatele și alte asociații legal constituite, în scopul informării reciproce și perfecționării cadrului legislativ existent;
3. în calitate de organism intermediar pentru transport în cadrul Programului operațional Infrastructură mare 2014-2020 (POIM 2014-2020) gestionează implementarea fondurilor europene structurale și de investiții aferente perioadei de programare 2014-2020, în domeniul său de activitate, în conformitate cu reglementările naționale și europene;
4. asigură punctul de contact sectorial pentru Mecanismul Interconectarea Europei 2014-2020, în conformitate cu reglementările naționale și europene;
5. monitorizează execuția bugetară pentru unitățile aflate în subordinea sa, dacă legea nu prevede altfel;
6. prognozează, planifică și programează în proiectul de buget propriu resursele financiare necesare în vederea realizării politicilor în domeniul său de competență;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

7. fundamentează, elaborează și solicită Ministerului Finanțelor necesarul de fonduri de la bugetul de stat pentru domeniul său de activitate;
8. gestionează resursele financiare alocate prin bugetul de stat și din credite externe în domeniul său de activitate;
9. reprezintă, în condițiile legii, interesele României în cadrul organismelor internaționale, pe baza convențiilor, acordurilor și înțelegerilor și a altor tratate la care România este parte, și dezvoltă relații de colaborare cu autorități și organizații similare din alte state și cu organisme internaționale de interes din domeniul său de activitate;
10. notifică Comisiei Europene măsurile de transpunere a directivelor Uniunii Europene, precum și măsurile pentru aplicarea regulamentelor și deciziilor Uniunii Europene, potrivit domeniului său de responsabilitate;
11. asigură participarea și reprezintă, în condițiile legii, interesele României în procesele de negociere și adoptare a inițiativelor instituțiilor Uniunii Europene și dezvoltă relații de colaborare cu entități din statele membre ale Uniunii Europene, în domeniul său de competență;
12. elaborează și fundamentează propunerile privind pozițiile României în cadrul negocierilor care se desfășoară la nivelul Consiliului Uniunii Europene, pe problematica aferentă domeniului său de competență;
13. încheie tratate internaționale la nivel departamental, pe domeniile coordonate, sau inițiază demersurile necesare încheierii tratatelor la nivel de stat sau de guvern în domeniile de responsabilitate, în condițiile prevăzute de Legea nr. 590/2003 privind tratatele sau, după caz, Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte;
14. încheie documente de cooperare internațională care nu sunt guvernate de dreptul internațional cu autorități având competențe echivalente, din state membre ale Uniunii Europene sau state terțe, respectiv organizații internaționale, în domeniile de responsabilitate;
15. asigură participarea, elaborează și fundamentează pozițiile României în procesul de negociere și adoptare a inițiativelor la nivel european, în domeniul său de activitate, potrivit cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Sistemului național de gestionare a afacerilor europene în vederea participării României la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene;
16. asigură îndeplinirea, în domeniul de competență, a obligațiilor ce decurg din calitatea României de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv în ceea ce privește transpunerea și/sau crearea cadrului juridic de aplicare directă a actelor juridice obligatorii ale Uniunii, implementarea și monitorizarea aplicării acestora;
17. promovează standardele și recomandările emise de Uniunea Europeană și organisme internaționale în domeniul său de competență;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

18. propune spre adoptare, în vederea aplicării la nivel național, a standardelor internaționale;
19. elaborează și supune spre aprobare cadrul legislativ privind domeniul transporturilor, administrarea, tarifarea și utilizarea infrastructurii de transport și punerea acestei infrastructuri la dispoziția utilizatorilor, potrivit legii, în limita domeniului său de activitate;
20. elaborează și propune spre aprobare Strategia națională de siguranță rutieră și planul de acțiuni pentru punerea în aplicare a acesteia, potrivit art. 6 alin. (2) lit. a) și c) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
21. asigură managementul siguranței infrastructurii rutiere, în conformitate cu prevederile Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
22. elaborează și implementează strategii, politici și programe privind rețeaua națională de drumuri publice din România;
23. elaborează politici pentru dezvoltarea transporturilor multimodale și a transportului combinat, care fac parte integrantă din sistemul național de transport, potrivit art. 4 și 5 din Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
24. stabilește și monitorizează strategiile, politicile, planurile de acțiuni și obiectivele în domeniul său de competență, privind protecția mediului și eficiența energetică, adoptate în contextul strategiilor, politicilor, planurilor de acțiuni și obiectivelor Uniunii Europene și internaționale și raportează periodic stadiul de realizare al acestora;
25. elaborează strategiile naționale de dezvoltare a activităților de transport rutier, reglementări specifice în domeniul transporturilor rutiere și al activităților conexe acestora și programe de dezvoltare durabilă și de modernizare a sistemului național de transport rutier, de siguranță și securitate a transporturilor rutiere, monitorizează piața transporturilor rutiere în scopul constatării apariției situațiilor de criză și adoptă măsurile necesare acestor situații, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
26. reglementează organizarea, autorizarea și controlul activităților de transport alternativ cu autoturismul și conducător auto intermedie prin platforme digitale;
27. asigură participarea corespunzătoare la procesul de elaborare a politicilor și actelor legislative europene, îndeplinirea obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, realizarea strategiilor și programelor naționale adoptate în contextul politicilor Uniunii Europene și reprezentarea României în comitetele și grupurile de lucru ale Consiliului Uniunii Europene, pentru domeniul său de activitate;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

28. aprobă sau supune aprobării, după caz, tarifele percepute, în condițiile legii, de instituțiile publice din subordine pentru eliberarea de autorizații și licențe, precum și tarifele pentru eliberarea atestatelor și certificatelor profesionale și pentru efectuarea activităților din domeniul managementului siguranței infrastructurii rutiere, precum și pentru alte prestații specifice, potrivit legii;
29. promovează sistemul instituțional pentru dezvoltarea pieței libere a transporturilor, asigură condițiile unui mediu concurențial în cadrul fiecărui mod de transport, precum și între modurile de transport;
30. avizează și urmărește realizarea programelor și proiectelor de infrastructură de transport și a altor obiective de investiții aferente acestora, inclusiv din punctul de vedere al protecției mediului, în limita domeniului său de activitate;
31. asigură beneficiarilor de transport dreptul de a alege liber modul de transport, transportatorul și mijlocul de transport;
32. sprijină dezvoltarea și funcționarea transportului public;
33. stimulează libera inițiativă și asigură autonomia transportatorilor;
34. stabilește, prin autoritatea competentă, volumul de transport feroviar public de călători pe care operatorii de transport feroviar de călători îl pot realiza în cadrul pachetului minim social pentru care aceștia primesc compensații de la bugetul de stat, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și 1.107/70 ale Consiliului;
35. clasifică infrastructurile de transport în conformitate cu standardele naționale și internaționale, în limita domeniului său de activitate;
36. elaborează și supune spre aprobare Guvernului schema rețelei naționale de transport, care are ca obiective asigurarea deplasării persoanelor și a mărfurilor între toate localitățile țării, precum și conectarea infrastructurilor naționale de transport la principalele infrastructuri internaționale de transport, în limita domeniului său de activitate;
37. încheie, în numele statului, contracte de activitate cu compania națională care administrează infrastructura feroviară, contracte de servicii publice cu operatorii de transport cu metroul și, prin autoritatea competentă, contracte de servicii publice cu societățile naționale și/sau cu societățile care efectuează transport feroviar public de călători, potrivit art. 37-39 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
38. desemnează organisme tehnice specializate pentru: elaborarea și punerea în aplicare a normelor tehnice și a reglementărilor specifice, asigurarea pregătirii profesionale și

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- perfecționării personalului din transporturi, efectuarea certificării și înmatriculării mijloacelor de transport și asigurarea inspecției și controlului acestora, efectuarea certificării operatorilor economici care desfășoară activități de transport, efectuarea certificării personalului cu atribuții în domeniul siguranței transporturilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
39. asigură managementul tipurilor de risc generatoare de situații de urgență, care i-au fost repartizate, corespunzător domeniului său de activitate, și îndeplinirea funcțiilor de sprijin specifice, conform legislației aplicabile în vigoare;
 40. organizează, coordonează și controlează îndeplinirea sarcinilor stabilite prin planul de mobilizare;
 41. desfășoară activități specifice asigurării implementării obiectivelor, priorităților și liniilor directe ale acțiunilor preconizate în domeniul rețelelor de transport transeuropene;
 42. asigură implementarea acțiunilor specifice necesare interoperabilității rețelelor de transport comunitar, în special în domeniul armonizării standardelor tehnice;
 43. planifică, pregătește, atribuie, negociază, implementează și urmărește derularea contractelor de parteneriat public-privat și a celor de concesiune de servicii și lucrări publice din domeniul său de activitate, în condițiile legii;
 44. coordonează Aria prioritară 1.a „Căi navigabile interioare“ din cadrul Strategiei Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării și participă în cadrul grupurilor directe ale altor arii prioritare relevante;
 45. stabilește și monitorizează strategiile, politicile și planurile de acțiuni în domeniul său de competență, privind inovarea, digitalizarea, mobilitatea conectată, automată și autonomă, inclusiv sisteme de transport inteligente adoptate în contextul strategiilor, politicilor și planurilor de acțiuni ale Uniunii Europene și internaționale;
 46. asigură coordonarea la nivel național, între autoritățile care au responsabilități în domeniile în legătură cu care se implementează servicii și aplicații în domeniul sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier, a acțiunilor necesare implementării și realizării obiectivelor naționale, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, aprobată prin Legea nr. 221/2012;
 47. asigură coordonarea elaborării și propune spre aprobare Strategia națională privind STI în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport și a Planului național de acțiuni pentru punerea în aplicare a acesteia, potrivit art. 3 lit. a) și b) din Regulamentul privind atribuțiile, modul de organizare și funcționare a Consiliului de coordonare pentru sistemele de transport inteligente, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 362/2015.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

În calitatea sa de autoritate de stat în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii îndeplinește, în conformitate cu reglementările în vigoare, următoarele atribuții principale, pe care le exercită direct sau prin organisme tehnice specializate, instituții publice subordonate și în coordonare, unități care funcționează sub autoritatea sa ori societăți autorizate în acest sens:

1. asigură îndeplinirea atribuțiilor în domeniul protecției infrastructurilor critice, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare;
2. îndeplinește atribuții rezultate din calitatea de membru al Sistemului național de prevenire și combatere a terorismului, potrivit Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare;
3. contribuie la implementarea deciziilor și politicilor privind transporturile strategice și infrastructurii cu dublă utilizare, civilă-militară, în cadrul conceptelor de apărare colectivă și mobilitate militară pentru dezvoltarea capacității de acțiune integrată la nivelul Sistemului național de apărare, în conformitate cu cerințele NATO;
4. asigură managementul situațiilor de urgență în domeniul său de competență, în conformitate cu prevederile legale;
5. exercită atribuțiile ce îi revin potrivit legii, ca organ al administrației publice centrale, sub a cărei autoritate directă funcționează unități aflate în subordine, în coordonare, sub autoritatea sau la care ministerul îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar;
6. exercită drepturile și obligațiile statului ca acționar la companiile naționale, societățile naționale și societățile aflate sub autoritatea sa, precum și la care ministerul exercită atribuțiile pe care statul le are în calitate de acționar;
7. elaborează și supune Guvernului, spre aprobare, măsurile privind gestionarea proceselor de privatizare și postprivatizare pentru unitățile de sub autoritatea sa și/sau la care este acționar;
8. asigură dezvoltarea regională și locală, precum și pe cea a sectorului privat și promovează parteneriatul public-privat, în domeniul său de activitate;
9. aprobă, potrivit legii, instrucțiuni și regulamente obligatorii pentru activitățile de transport feroviar, rutier, naval și aerian;
10. coordonează și participă la investigarea incidentelor și accidentelor produse în activitățile de transport și emite reglementări specifice privind raportarea și investigarea tehnică a acestora, în condițiile legii;
11. elaborează, în condițiile legii, norme de efectuare a transporturilor speciale;
12. exercită inspecția și controlul privind respectarea reglementărilor interne și internaționale în activitățile specifice transporturilor;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

13. acordă, pe bază de reciprocitate, în condițiile acordurilor rutiere bilaterale încheiate între România și state terțe Uniunii Europene, precum și în condițiile Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, dreptul de utilizare cu plată sau gratuit a infrastructurilor de transport pentru utilizatorii străini, potrivit legii;
14. emite norme obligatorii de licențiere și autorizare a operatorilor economici care efectuează sau urmează să efectueze activități de transport ori activități specifice siguranței traficului și stabilește condițiile de acordare, de suspendare sau de anulare a licențelor, autorizațiilor, certificatelor ori brevetelor acordate în condițiile legii;
15. stabilește organizarea regională a transporturilor rutiere, feroviare, navale și aeriene;
16. aprobă utilizarea spațiului aerian, cu acordul organelor abilitate, în condițiile legii și în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian;
17. exercită activitatea de registru, de inspecție de stat și de control în transporturi și infrastructură de transport de interes național;
18. asigură controlul utilizării resurselor financiare alocate prin bugetul de stat din fonduri ale Uniunii Europene și a resurselor din credite interne și externe, al stadiului executării fizice a lucrărilor de infrastructură din domeniul său de activitate și al calității acestora;
19. emite norme obligatorii de atestare, certificare, licențiere și brevetare a personalului care lucrează în transporturi ori care concură la siguranța traficului și stabilește condițiile de suspendare, de retragere sau de anulare a atestatelor, certificatelor, licențelor ori brevetelor acordate;
20. emite norme obligatorii de siguranță a traficului în transporturile rutiere, feroviare, navale, aeriene, precum și în transportul multimodal și combinat și supraveghează respectarea acestora;
21. autorizează funcționarea porturilor, aeroporturilor civile, gărilor și a autogărilor;
22. emite norme obligatorii pentru efectuarea transporturilor de mărfuri periculoase;
23. certifică starea tehnică a mijloacelor de transport, în conformitate cu reglementările naționale și convențiile și acordurile internaționale la care România este parte;
24. asigură certificarea și omologarea de tip sau individuală a mijloacelor de transport;
25. gestionează, potrivit legii, frecvențele de comunicații alocate, în domeniul său de competență;
26. îndeplinește, prin structura sa de specialitate, activitățile de reglementare, coordonare și supraveghere a activității de examinare medicală și psihologică pentru personalul cu atribuții în siguranța transporturilor. Asigură, prin structura de specialitate, activitatea de medicină preventivă, avizare și autorizare sanitară și

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- inspecție sanitară de stat în domeniul propriu de activitate, conform prevederilor legale în vigoare, inclusiv pentru unitățile sanitare din rețeaua proprie;
27. propune Guvernului închiderea unor linii de cale ferată nerentabile sau menținerea în exploatare a liniei respective și regimul exploatării acesteia, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 28. emite reglementări specifice privind certificarea agenților aeronautici civili și asigură eliberarea, prelungirea valabilității, validarea, echivalarea, modificarea, limitarea, suspendarea și revocarea documentelor de certificare a agenților aeronautici civili;
 29. emite reglementări specifice privind siguranța și securitatea activităților aeronautice civile și asigură supravegherea respectării acestora;
 30. emite reglementări specifice obligatorii pentru efectuarea transporturilor aeriene de mărfuri periculoase;
 31. asigură organizarea spațiului aerian național, potrivit prevederilor Legii nr. 21/2020, în colaborare cu organele specializate ale Ministerului Apărării Naționale;
 32. coordonează sistemul de securitate în domeniul aviației civile, asigură supravegherea sistemelor de facilități aeronautice la nivelul aeroporturilor civile, exercită atribuțiile de autoritate competentă responsabilă de monitorizarea conformității în domeniul securității aviației civile, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 17/2011 privind controlul calității în domeniul securității aviației civile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 149/2012;
 33. emite reglementări specifice privind certificarea tehnicii aeronautice și asigură certificarea acesteia;
 34. emite reglementări specifice privind certificarea personalului aeronautic civil și asigură eliberarea, prelungirea valabilității, validarea, echivalarea, modificarea, limitarea, suspendarea și revocarea documentelor de certificare pentru această categorie de personal;
 35. asigură organizarea și funcționarea serviciilor civile de navigație aeriană în spațiul aerian al României și autorizează efectuarea zborurilor în spațiul aerian național, în limita competențelor legale;
 36. asigură certificarea aerodromurilor civile;
 37. emite reglementări specifice privind raportarea și investigarea evenimentelor de aviație civilă, precum și a actelor de intervenție ilicită asupra aeronavelor civile;
 38. aprobă tarifele percepute de către organismele tehnice specializate, instituțiile publice sau operatorii economici, ca urmare a prestării activităților pentru care le-au fost delegate competențe în conformitate cu prevederile Legii nr. 21/2020;
 39. restricționează operarea aeronavelor civile pe aeroporturile din România sau în spațiul aerian național, după caz, în scopul protecției mediului;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

40. stabilește aeroporturile din România care, în urma derulării activităților specifice, au impact semnificativ asupra mediului, în vederea implementării de programe de protecție a mediului, cu avizul ministerului de resort;
41. aprobă, la solicitarea administratorului aeroportului, măsuri speciale pentru operarea aeronavelor civile a căror funcționare are impact semnificativ asupra mediului;
42. acordă permisiunea de intrare și de plecare a navelor românești și străine în/din porturile civile românești;
43. efectuează supravegherea navigației și managementul traficului de nave în apele naționale navigabile și în porturile românești;
44. efectuează controlul statului pavilionului la navele care arborează pavilionul român;
45. efectuează controlul statului portului la navele care arborează pavilionul altor state și care se află în apele naționale navigabile și în porturile românești;
46. stabilește, nominal și pe porțiuni, apele naționale navigabile ale României; pentru apele de frontieră va ține seama și de acordurile bilaterale privind regimul frontierei de stat;
47. stabilește regulile de navigație în apele naționale navigabile și în porturile românești, în conformitate cu reglementările naționale și cu acordurile și convențiile internaționale la care România este parte; organizează și coordonează sistemele de management al traficului de nave în apele naționale navigabile;
48. acordă dreptul de arborare a pavilionului român, suspendă sau retrage acest drept și emite actele de naționalitate a navelor care au obținut dreptul de arborare a pavilionului român;
49. emite reglementări cu privire la durata și conținutul cursurilor de pregătire, modul de obținere a brevetelor și certificatelor de capacitate, precum și a certificatelor de conducător de ambarcațiune de agrement, a documentelor de conformitate, precum și cu privire la anularea sau suspendarea acestora, monitorizează activitatea formelor de pregătire aprobate în vederea obținerii și menținerii brevetelor și certificatelor de capacitate ale personalului navigant român;
50. coordonează activitățile de căutare și salvare a vieții omenești pe mare;
51. stabilește porturile, căile navigabile interioare, zonele sau porțiunile din aceste zone, precum și categoriile de nave pentru care serviciul de pilotaj este obligatoriu;
52. stabilește modul de recrutare, formare profesională și perfecționare, de acordare, suspendare și retragere a brevetului piloților, precum și efectuarea serviciului de pilotaj;
53. stabilește, potrivit reglementărilor în vigoare, cu acordul organelor abilitate în condițiile legii, locurile de acostare și de ancorare în afara limitelor porturilor, aflate în apele de frontieră sau în marea teritorială;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

54. asigură emiterea certificatelor de clasificare a navei și a echipamentelor acesteia, care atestă buna stare de navigabilitate, în conformitate cu legislația în vigoare și în acord cu reglementările Uniunii Europene, precum și cu acordurile și convențiile internaționale la care România este parte;
55. stabilește normele tehnice privind construcția și exploatarea navelor;
56. stabilește condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere, metodologia de omologare pentru circulație a acestora, precum și metodologia de inspecție tehnică periodică;
57. certifică prin omologare, agreare și prin inspecție tehnică periodică, după caz, încadrarea vehiculelor rutiere în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și folosința conform destinației;
58. autorizează stațiile de inspecție tehnică, supraveghează și controlează activitatea acestora și atestă personalul care efectuează inspecția tehnică periodică;
59. autorizează operatorii economici care desfășoară activități de reparații, de întreținere, de reglare, de modificări constructive, de reconstrucție a vehiculelor rutiere, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz;
60. stabilește condițiile tehnice și metodologia de omologare și certificare a produselor și a materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, în vederea introducerii acestora pe piață;
61. elaborează norme obligatorii privind clasificarea autovehiculelor destinate transportului de persoane, pe categorii de confort;
62. desemnează/acreditează instituții publice subordonate, organisme tehnice specializate și societăți autorizate care să elaboreze și să pună în aplicare normele tehnice și reglementările specifice transportului rutier și să asigure inspecția și controlul tehnic de specialitate;
63. autorizează școlile de conducători auto și stabilește condițiile privind pregătirea teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, autorizează instructorii auto, precum și centrele de pregătire și perfecționare a personalului din domeniul transporturilor rutiere, în condițiile prevăzute la art. 6 și 62 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare;
64. elaborează norme obligatorii privind pregătirea, examinarea și atestarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, respectiv a persoanelor desemnate să conducă permanent și efectiv activități de transport rutier, a consilierilor de siguranță, a conducătorilor auto, a profesorilor de legislație rutieră, a instructorilor de conducere auto, precum și a lectorilor necesari procesului de pregătire și perfecționare profesională a acestora, în condițiile art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările și completările ulterioare;
65. emite norme privind examinarea medicală și psihologică la angajare și examinarea periodică a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, precum și norme

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- pentru agrearea altor unități medicale și psihologice în vederea efectuării acestor examinări, conform reglementărilor în vigoare;
66. emite norme privind evaluarea psihologică obligatorie ce precedă pregătirea teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere auto și pentru obținerea certificatului de atestare profesională pentru conducătorii de autovehicule și de tramvaie, precum și norme vizând autorizarea laboratoarelor de psihologie ce efectuează aceste evaluări, conform reglementărilor în vigoare;
 67. autorizează deplasarea pe teritoriul României a mijloacelor de transport străine și execută controlul acestei activități, în condițiile legii;
 68. stabilește, potrivit legii, norme și normative tehnice obligatorii de proiectare, construcție, reparare și exploatare a mijloacelor de transport și a infrastructurii de transport din domeniul său de activitate, astfel încât acestea să corespundă și nevoilor de apărare; asigură supravegherea aplicării acestor norme și autorizează operatorii economici să efectueze astfel de activități;
 69. stabilește, în colaborare cu celelalte organe abilitate potrivit legii, norme unitare ale activităților de intervenție, de căutare și de salvare a navelor, aeronavelor, a altor mijloace de transport, precum și a vieților omenești, potrivit reglementărilor interne și comunitare, precum și tratatelor la care România este parte;
 70. asigură buna organizare a activităților de supraveghere a traficului, de cercetare a evenimentelor și a situațiilor de pericol, pentru limitarea sau, după caz, înlăturarea acestora, solicitând, la nevoie, sprijinul altor ministere și organe de stat; coordonează sistemul de securitate în transporturi și activitățile de protecție împotriva actelor de intervenție ilicită;
 71. controlează respectarea de către deținătorii de mijloace de transport a normelor privind calitatea, prevenirea și stingerea incendiilor și protecția mediului, conform reglementărilor interne și internaționale;
 72. coordonează activitățile industriale, de construcții, de cercetare și proiectare, de sănătate, precum și alte activități specifice transporturilor și zonelor libere;
 73. emite norme tehnice pentru construcția, reparația, întreținerea infrastructurii din domeniul său de activitate și a mijloacelor de transport;
 74. elaborează programe de pregătire și de perfecționare pentru personalul de siguranță din transporturi și organizează desfășurarea acestora;
 75. asigură dirijarea navelor în apele naționale navigabile, în conformitate cu reglementările naționale și internaționale;
 76. editează publicații de specialitate și de informare specifice domeniilor sale de activitate;
 77. emite avizele și aprobările de specialitate prevăzute de lege în domeniile sale de activitate;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

78. administrează, gestionează și atribuie spre utilizare patrimoniul său și al altor bunuri proprietate publică din domeniul său de activitate, în mod eficient și cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare;
79. emite certificate de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor societăților cu capital integral sau majoritar de stat de sub autoritatea sa și celor la care ministerul îndeplinește atribuțiile statului în calitate de acționar, potrivit legii;
80. monitorizează și verifică întocmirea cadastrului pentru domeniul public al statului aferent infrastructurii de transport, din domeniul său de activitate, în condițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, și ale Legii cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
81. elaborează norme și reglementări specifice în transporturi cu privire la protecția mediului;
82. exercită toate drepturile și obligațiile care îi revin Ministerului Transporturilor și Infrastructurii - inclusiv cu privire la activitatea sucursalei societății pe acțiuni, înființate potrivit legii - în conformitate cu Legea nr. 166/2013 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind constituirea unei entități comerciale mixte pentru exploatarea noului pod mixt (rutier și feroviar) peste fluviul Dunărea, între orașele Calafat (România) și Vidin (Republica Bulgaria), semnat la Sofia la 28 februarie 2013;
83. monitorizează și coordonează, prin structurile de specialitate, unitățile din subordinea ministerului, putând emite, în condițiile legii, norme și instrucțiuni obligatorii pentru aplicarea unitară a reglementărilor legale;
84. aprobă modele-cadru de documentații de atribuire și condiții contractuale speciale, obligatorii pentru realizarea proiectelor de infrastructură de interes național de către entitățile aflate sub autoritatea sa;
85. elaborează planul general de transport pentru toate formele de transport din România, în concordanță cu politicile Guvernului și cu nevoile de dezvoltare a transportului la nivel național;
86. coordonează activitatea de avizare/aprobare a studiilor de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivele de investiții din domeniul său de activitate, potrivit prevederilor legale;
87. emite avize de specialitate pentru obiectivele de investiții finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat, din fonduri ale Uniunii Europene și din credite garantate de stat, precum și pentru lucrările de interes național care sunt finanțate din alte surse legal constituite, din domeniul său de activitate;
88. emite autorizații pentru executarea lucrărilor de construcții aferente infrastructurii de transport de interes național, în condițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

89. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în calitate de organism intermediar pentru transport, emite ghiduri ale solicitantului, instrucțiuni și ordine ale ministrului transporturilor și infrastructurii în domeniile delegate în cadrul POIM în condițiile legii.

▪ **Organigrama:**

Conform Ordinului nr. 520/10.03.2023, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are în componență următoarele structuri:

Serviciul Audit Public Intern

Corpul de Control

Compartimentul Investigații Incidente și Accidente în Transporturile Navale

Serviciul Probleme Speciale

Secretariatul Național TRACECA

Direcția Strategie și Transport Multimodal

Direcția Guvernanță Corporativă

Direcția Comunicare și Dialog Social

Serviciul Relația cu Parlamentul

Serviciul Situații de Urgență

Direcția Generală Programe Europene Transport

Direcția Generală Organism Intermediar Transport

Direcția Transport Rutier

Direcția Transport Feroviar

Direcția Transport Aerian

Direcția Transport Naval

Direcția Medicală

Direcția Infrastructură Rutieră și Investiții

Direcția Autorizații de Construire, Reglementări Tehnice și Mediu

Direcția Generală Juridică

Direcția Economică

Serviciul Resurse Umane

Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale

Direcția Achiziții Publice și Servicii Interne

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

▪ **Structuri subordonate:**

Unități aflate în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii - 28

Centrul National de Calificare și Instruire Feroviară - CENAFER

Autoritatea de Reformă Feroviară

Spitalul Clinic nr. 1 CF Witting București

Spitalul Clinic nr. 2 CF București

Spitalul Clinic CF Iași

Spitalul Clinic CF Cluj Napoca

Spitalul Clinic CF Timișoara

Spitalul Clinic CF Ploiești

Spitalul Clinic CF Galați

Spitalul Clinic CF Constanța

Spitalul Clinic CF Brașov

Spitalul Clinic CF Pașcani

Spitalul Clinic CF Simeria

Spitalul Clinic CF Oradea

Spitalul Clinic CF Craiova

Spitalul Clinic CF Sibiu

Spitalul Clinic CF Drobeta Turnu Severin

Clubul Sportiv "Rapid"

Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare - ARSVOM

Școala Superioară de Aviație Civilă

Aeroclubul României

Centrul Roman pentru Pregătirea și Perfecționarea Personalului din Transporturi Navale - CERONAV

Autoritatea Navala Română- ANR

Autoritatea Feroviara Română- AFER

Autoritatea Rutiera Română- ARR

Autoritatea de Investigații și Analiza pentru Siguranța Aviației Civile - AIAS

Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

Unități aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii - 25:

Societatea Națională a Cailor Ferate Romane - SNCFR - RA

Compania Națională de Cai Ferate CFR - S.A.

Societatea Națională de transport Feroviar de Marfă "CFR Marfa" - S.A.

Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "CFR Calatori" - S.A.

Societatea de Administrare Active Feroviare - "S.A.A.F." - S.A.

Societatea Feroviara de Turism "S.F.T. - CFR SA"

Societatea Comercială de Transport cu Metroul București "METROREX" - S.A.

Compania Națională "Aeroporturi București " S.A.

Societatea Națională "Aeroportul International M. Kogălniceanu Constanța" - S.A.

Societatea Națională "Aeroportul International Timișoara - Traian Vuia" - S.A.

Regia Autonomă "Administrația Română a Serviciilor de Trafic Aerian - ROMATSA"

Regia Autonomă "Autoritatea Aeronautică Civilă Română" - RA

Societatea „Compania Națională de Transporturi Aeriene Române TAROM“ - S.A.

Compania Națională "Administrația Porturilor Maritime Constanța" S.A.

Compania Națională "Administrația Canalelor Navigabile" S.A. Constanța

Compania Națională de Radiocomunicații Navale "Radionav" S.A. Constanța

Regia Autonomă "Administrația Fluvială a Dunării de Jos"

Compania Națională „Administrația Porturilor Dunării Maritime“ - S.A.

Compania Națională "Administrația Porturilor Dunării Fluviale" - S.A.

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.

Compania Națională de Investiții Rutiere - S.A.

Regia Autonomă "Registrul Auto Român" - RAR

Societatea comercială "Telecomunicații C.F.R." SA

Societatea „Grup Exploatare și Întreținere Palat C.F.R.“ - S.A

Regia Autonomă „Administrația Canalului Navigabil Bega” Timiș

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- **Număr total poziții/funcții prevăzute în statul instituției (inclusiv nr. funcții de conducere ocupate cu titlu permanent):**

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are *normate* un număr total de 605 posturi, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor demnitarilor, potrivit art. 12 alin. (1) din Hotărârea Guvernului României nr. 370/2021 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii*

- **Resursele alocate pentru cele 3 standarde supuse evaluării:**

Evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale:

- a) **resurse financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională:**

Activitatea de evaluare a riscurilor la corupție este efectuată în cadrul grupului de lucru creat în acest scop la nivelul ministerului și nu implică resurse financiare suplimentare;

- b) **resurse umane:**

Grupul de lucru creat la nivelul ministerului este format din personal al ministerului, respectiv un secretar general adjunct (conducătorul grupului de lucru), conducători ai structurilor din minister (membri grupului de lucru) și personal de execuție (activitatea de secretariat);

- c) **resurse materiale (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.):**

Personalul care face parte din componența grupului de lucru are acces la spații, birotică, infrastructură și servicii IT necesare desfășurării activității.

Evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale:

- a) **resurse financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională**

Activitatea de evaluare nu implică resurse financiare suplimentare, aceasta încadrându-se în cele alocate pentru desfășurarea activității structurilor ministerului. În perioada de referință nu au fost efectuate cursuri de pregătire profesională pentru personalul implicat în activitate, urmând ca resursele financiare să fie prevăzute ca urmare a planificării pregătirii profesionale viitoare;

- b) **resurse umane:**

Pentru evaluarea incidentelor de integritate la nivelul ministerului este desemnată prin ordin de ministru o persoană și un înlocuitor al acesteia;

- c) **resurse materiale (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.):**

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

Persoanele desemnate cu evaluarea incidentelor de integritate au acces la birouri, birotică, infrastructură și servicii IT necesare desfășurării activității.

Gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice:

a) resurse financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională

Gestionarea mecanismului de implementare a SNA dispune de resursele financiare alocate pentru desfășurarea activității structurilor ministerului, în perioada de referință nefiind alocate resurse suplimentare;

b) resurse umane:

Implementarea SNA este atribuită structurilor din cadrul ministerului în funcție de măsurile atribuite fiecăreia, gestionarea mecanismului fiind în coordonarea secretarului general adjunct;

a) resurse materiale (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.):

Personalul din cadrul structurilor ministerului are la dispoziție spații, birotica, infrastructură și servicii IT necesare desfășurării activității.

▪ **Scopul misiunii de evaluare**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 au fost aprobate *Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025* și documentele aferente acesteia.

Potrivit art. 11 și 12 din *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2021-2025*, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr.2046/2022, în cadrul reuniunilor desfășurate în luna decembrie 2022, platformele de cooperare au aprobat temele de evaluare tematică și instituțiile ce urmează a fi supuse evaluării în anul 2023.

Temele care fac obiectul misiunilor de evaluare tematică în anul 2023 sunt:

1. evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
2. evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
3. gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice (inclusiv întreprinderi publice).

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 31 martie 2023, organizarea vizitei de evaluare la sediul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în data de 10 aprilie 2023, și redactarea raportului de evaluare.

▪ **Componența echipei de evaluare**

Echipa de evaluare a fost compusă din 6 persoane:

- D-na Monica Cojocaru - Direcția Generală Anticorupție, expert din cadrul platformei autorităților independente și a instituțiilor anticorupție;
- Dl. Adrian Dumitru, consilier personal, Ministerul Justiției, expert evaluator din partea platformei administrației publice centrale;
- Dl. Septimiu Pârvu - Expert forum, expert din partea platformei societății civile.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor și Infrastructurii care au luat parte la întâlnire au fost:

- Dl. Adrian Daniel Găvruta - Secretar general adjunct, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, șeful Grupului de lucru;
- Dl. Felix Florin Braniște- director adjunct Corpul de Control, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- D-na Claudia Radu - șef Serviciul Audit Public Intern, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- Dl. Marius Ciobanu - consilier superior Compartimentul Anticorupție, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- D-na Mihaela Mițu - consilier superior Compartimentul Anticorupție, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- D-na Florentina Raețchi - consilier superior Serviciul Audit Public Intern, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

Din partea Secretariatului tehnic al SNA au participat:

- D-na. Cristina Beclea, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, reprezentant al Secretariatului tehnic al SNA;
- D-na. Cristina Liță, consilier superior, Ministerul Justiției, reprezentant al Secretariatului tehnic al SNA.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

II. CONSTATĂRI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

La nivelul Ministerului Transporturilor a fost constituit Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei, conform art. 6 din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1255/22.09.2021. Grupul de lucru este format din șeful grupului de lucru - secretar general adjunct și membrii grupului de lucru - conducătorii/reprezentanții desemnați ai structurilor din cadrul ministerului, comisiei de disciplină și consilierul de etică, după cum au menționat reprezentanții instituției.

În conformitate cu art. 11 din Metodologia standard, la nivelul Ministerului Transporturilor, Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei a identificat și descris riscurile de corupție pe parcursul anului 2022. Grupul se întâlnește de două ori pe an sau este convocat la nevoie.

De asemenea, în perioada de referință, a fost desfășurată și activitatea de evaluare a riscurilor identificate și au fost stabilite măsuri de intervenție, conform art. 12 și 16 din Metodologia standard.

În urma desfășurării activităților sus-menționate, la finalul anului 2022, la nivelul Ministerului Transporturilor se afla în curs de actualizare Registrul riscurilor de corupție, prevăzut la art. 17 din Metodologie.

Totodată, comisia de evaluare a constatat că pe parcursul elaborării Registrului riscurilor de corupție s-a urmărit respectarea prevederilor anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 599/2018, în privința formei și conținutului documentului.

Registrul riscurilor reglementat de prevederile Ordinului Secretariatul General al Guvernului nr. 600 din 20 aprilie 2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice este corelat parțial cu registrul riscurilor de corupție, urmând a fi regularizat acest aspect.

În conținutul răspunsului primit la chestionarul tematic de evaluare privind implementarea SNA 2021-2025 transmis de Ministerul Transporturilor s-a afirmat că Registrul riscurilor de corupție este utilizat ca instrument de management de către conducerea instituției, cu mențiunea că se va ține cont de acest instrument la actualizarea registrului riscurilor reglementat de art. 5 din Ordinul Secretariatul General al Guvernului nr. 600 din 20 aprilie 2018. Reprezentanții instituției au informat echipa de evaluare asupra faptului că pentru evaluarea riscurilor șefii de direcții solicită informații și de la subunitățile din subordine.

Luând în considerare activitatea de formare profesională a angajaților implicați în procesul de management al riscurilor de corupție, în perioada de referință, membrii Grupului de lucru pentru implementarea prevederilor legale referitoare la analiza riscurilor de corupție nu au beneficiat de cursuri de specialitate.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

De asemenea, s-a făcut precizarea că Registrul riscurilor de corupție a fost avut în vedere la întocmirea planului de integritate, coroborat cu obiectivele și măsurile cuprinse în SNA 2021 - 2025, activitatea de revizuire este în curs de desfășurare, urmând a se proceda la actualizarea planului de integritate ulterior finalizării revizuirii registrului de riscuri.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a fost desemnat un angajat responsabil pentru implementarea metodologiei.

În cadrul instituției a fost creat un compartiment (Compartimentul Control și Anticorupție) și desemnat un responsabil din cadrul acestui compartiment pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate, în conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018. Actul administrativ prin care s-a realizat desemnarea este reprezentat de Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 85/18.01.2023. Observăm astfel că în anul de referință al evaluării, anume 2022, nu a existat o persoană responsabilă de acest domeniu.

Având în vedere importanța și complexitatea activităților pe care le implică implementarea SNA 2021-2025, domeniului de prevenire a corupției și asigurării unui mediu de integritate necesar îndeplinirii obiectivelor instituționale, la nivelul Ministerului Transporturilor, au fost prevăzute atribuții precum:

- Participarea, după caz, la elaborarea Strategiei Naționale Anticorupție, precum și la elaborarea altor documente de politici publice din domeniul prevenirii corupției;
- Participarea la implementarea Strategiei Naționale Anticorupție, la elaborarea, actualizarea și la monitorizarea Planului de Integritate pentru implementarea acesteia, la nivelul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- Informarea conducerii ministerului ori de câte ori este necesar, cu privire la stadiul înregistrat în implementarea Strategiei Naționale Anticorupție, iar anual, informarea Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției, privind progresele înregistrate și indicatorii de evaluare de la nivelul ministerului;
- Acordarea îndrumării, asistenței de specialitate și sprijin metodologic structurilor din aparatul propriu al ministerului și al unităților aflate în subordinea și sub coordonarea ministerului, pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție, ori de câte ori aceștia solicită, precum și verificarea gradului de îndeplinire a măsurilor incluse în aceasta;
- Asigurarea secretariatului Grupului de lucru și implementarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- Gestionarea activității de protecție a avertizorului de integritate, conform legii;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- Participarea la acțiunile de control, de verificare și de soluționare a sesizărilor/petițiilor derulate de Corpul de Control în ceea ce privește prevenirea corupției și implementarea Strategiei Naționale Anticorupție în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- În baza informațiilor provenite din mass-media sau alte surse, prin care se semnalează posibile fapte de corupție, cu aprobarea ministrului sau a persoanei desemnate de acesta, desfășoară acțiuni de verificare a activităților personalului ministerului și a activităților personalului unităților din subordinea și de sub autoritatea ministerului;
- Gestionarea bazei de date privind faptele de corupție, ca urmare a desfășurării activităților proprii de documentare pentru activitățile de prevenție și control;
- Elaborarea de teme specifice de prevenire a corupției și alte materiale în vederea introducerii acestora în programa de formare profesională inițială și continuă a personalului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- Inițierea/participarea la campanii de prevenire a corupției și a incidentelor de integritate în cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și în cadrul unităților aflate în subordinea și sub autoritatea ministerului și evaluarea cunoștințelor în scopul conștientizării cauzelor și a consecințelor implicării personalului în acte sau fapte de corupție/integritate;
- Colaborarea pe bază de protocoale, cu alte autorități și instituții publice de specialitate, precum și cu alte persoane juridice de drept privat pentru organizarea și desfășurarea, în comun, a activităților de prevenire a corupției la nivelul ministerului; în această materie, reprezentanții Ministerului Transporturilor au amintit de protocolul pe care instituția l-a încheiat cu Direcția Generală Anticorupție, actualizat în anul 2022;
- Realizarea, în cooperare cu alte structuri ale ministerului, sau, după caz, cu alte entități publice sau private, de materiale cu caracter preventiv și asigurarea diseminării acestora;
- Participarea, după caz, la programe și proiecte internaționale, comunitare și bilaterale în domeniul prevenirii corupției/incidentelor de integritate, precum și la realizarea de schimburi de bune practici cu instituții similare în domeniul de activitate.

Referitor la obținerea de informații privind incidentele de integritate, responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul instituției ține evidența sesizărilor formulate conform art. 6 alin (1) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, iar în perioada supusă evaluării nu au fost înregistrate astfel de sesizări.

Reprezentanții instituției au precizat că nu au fost solicitate informații din partea Agenției Naționale de Integritate, a Direcției Naționale Anticorupție, a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și/sau altor autorități sau instituții publice, conform art. 6 alin (2) din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

La nivelul Ministerului Transporturilor au fost identificate câteva incidente de integritate, niciunul în perioada supusă evaluării. Cu toate acestea, le menționăm, astfel cum au fost prezentat de către reprezentanții instituției, împreună cu măsurile adoptate:

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- 2021 - Trimitere în judecată pentru comiterea infracțiunii de luare de mită (în curs de judecată);
- 2023 - Condamnare comiterea infracțiunii de luare de mită și fals intelectual (faptele au fost săvârșite în anul 2017).

Măsuri adoptate:

- Informarea personalului cu privire la modul de sesizare/avertizare a faptelor de corupție în conformitate cu Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii/Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public;
- Realizarea de chestionare privind evaluarea gradului de cunoaștere a normelor etice și a măsurilor de prevenire a corupției din legislație actualizată;
- Organizarea periodică de sesiuni/seminarii în colaborare cu instituții abilitate (MJ, DGA, ANI, etc. - cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii corupției) în sensul conștientizării personalului cu privire la consecințele săvârșirii faptelor de corupție.

Expertii în materia prevenirii și combaterii corupției nu au beneficiat de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la evaluarea incidentelor de integritate în cursul anului 2022.

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

În cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, gestionarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție îi revine unui secretar general adjunct.

Cu referire la alocarea de suficiente resurse umane, materiale și financiare pentru atingerea rezultatelor avute în vedere, reprezentanții instituției au precizat că activitățile cu privire la implementarea măsurilor cuprinse în Strategia Națională Anticorupție sunt distribuite și alocate către structurile ministerului, în funcție de obiectivele și măsurile prevăzute în planul de integritate. În acest sens, personalul ministerului dispune de birotica și infrastructura IT necesare desfășurării activității.

Principalele obiective ale politicii organizaționale în materie de integritate au fost integrate în Declarația privind aderarea la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 1269 din 17 decembrie 2021 *privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia*, acestea fiind:

1. Adoptarea tuturor măsurilor necesare în vederea prevenirii faptelor de corupție/incidentelor de integritate;
2. Monitorizarea implementării standardelor de integritate profesională prevăzute de legislația în vigoare;
3. Creșterea gradului de educație în domeniul anticorupției;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

4. Monitorizarea, îndrumarea, coordonarea și evaluarea modului de implementare a acțiunilor și măsurilor de prevenire a corupției;
5. Menținerea unui grad înalt de comunicare și transparență, în acord cu respectarea principiului accesului neîngrădit la informațiile de interes public și al transparenței decizionale.

Obiectivele au fost stabilite având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1269/2021 și au fost aduse la cunoștința angajaților prin publicarea pe site-ul ministerului a declarației ce cuprinde aceste obiective.

Cu referire la acțiunile ce au implicat managementul instituției în ceea ce privește promovarea integrității, la nivelul ministerului, așa cum precizează reprezentanții instituției în chestionarul de evaluare, a fost încheiat protocol de colaborare cu Direcția Generală Anticorupție, așa cum aminteam anterior, protocol actualizat în anul 2022 în vederea eficientizării activităților de prevenire. De asemenea, a fost dispusă elaborarea unui plan de instruire a angajaților cu privire la integritate.

Planul de integritate a fost aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1099/2022. Acesta a fost elaborat având în vedere Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, respectiv registrul riscurilor de corupție întocmit și aprobat de grupul de lucru creat în acest scop la nivelul ministerului, precum și obiectivele cuprinse în SNA 2021 - 2025. De asemenea planul de integritate a fost elaborat și prin consultarea tuturor angajaților ministerului.

În legătură cu măsura în care responsabilii de implementarea SNA au beneficiat de programe de formare profesională pe teme de integritate, personalul Compartimentului Anticorupție a participat în perioada 11.11.2019 - 15.11.2019 la programul „Anticorupție și integritate în sectorul public” organizat de Institutul Național de Administrație.

Cu referire la procedurile de sistem pentru asigurarea respectării standardelor de integritate incluse în Anexa nr. 3, la nivelul instituției s-au evaluat și s-au produs efectele următoarelor proceduri pentru respectarea standardelor de integritate:

- Cod etic/deontologic/de conduită: Procedura de sistem privind gestionarea abaterilor - PS 13;
- Declararea averilor: Procedura de sistem privind primirea și evidența declarațiilor de avere și interese în cadrul Ministerului Transporturilor - PS 05, iar pe rețeaua intranet a ministerului sunt publicate instrucțiuni de completare a declarațiilor de avere și interese pe platforma e-DAI;
- Declararea cadourilor: Nu există o procedură de sistem, la nivelul ministerului fiind constituită prin ordin de ministru Comisia de evaluare și inventariere a bunurilor primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, comisie ce își desfășoară activitatea conform prevederilor H.G. nr. 1126/2004 privind aprobarea Regulamentului de punere în aplicare a Legii nr. 251/2004;
- Conflicte de interese: Procedura de sistem privind integritatea valorilor etice, evitarea conflictelor de interese și a incompatibilităților - PS 27. De asemenea, pe rețeaua intranet a ministerului este publicat un ghid privind incompatibilitățile și conflictele de interese;

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

- Consilier de etică: Procedura de sistem privind integritatea valorilor etice, evitarea conflictelor de interese și a incompatibilităților - PS 27, ce cuprinde și activitatea consilierului de etică.
- Incompatibilități: Procedura de sistem privind integritatea valorilor etice, evitarea conflictelor de interese și a incompatibilităților - PS 27. De asemenea, pe rețeaua intranet a ministerului este publicat un ghid privind incompatibilitățile și conflictele de interese;
- Transparență în procesul decizional: Procedura de consultare a societății civile, partenerilor sociali și structurilor asociative din administrația publică locală cu privire la proiectele de acte normative/documente de politici publice elaborate de Ministerul Transporturilor - PS 07;
- Acces la informații de interes public: Nu. Această activitate este prevăzută în Regulamentul de Organizare și Funcționare al ministerului, la atribuțiile specifice ale Direcției Comunicare și Dialog Social;
- Protecția avertizorului de Integritate: Procedura de sistem privind protecția avertizorilor în interes public - PS 25;
- Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage): Procedura de sistem privind PANTOUFLAGE-ul (interdicții post angajare) PS-31;
- Funcțiile sensibile: Nu. Comisia de monitorizare întocmește și avizează Inventarul funcțiilor sensibile la nivelul ministerului în conformitate cu dispozițiile Ordinului secretarului general al Guvernului nr. 600/2018;
- Evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale: nu există o procedură de sistem, evaluarea se efectuează de către grupul de lucru constituit în acest sens conform metodologiei de evaluare cuprinsă în H.G. nr. 599/2018;
- Evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale: nu există o procedură de sistem, evaluarea se efectuează de către persoana desemnată conform metodologiei de evaluare cuprinsă în H.G. nr. 599/2018.

Structurile din subordinea ministerului au fost informate cu privire la obligativitatea documentelor aferente obiectivelor din SNA și a legislației conexe, fiind solicitate întocmirea și raportarea declarațiilor privind asumarea unei agende de integritate instituțională, a planurilor de integritate, a registrelor de riscuri de corupție, a rapoartelor de evaluare a incidentelor de integritate, a inventarelor măsurilor de transparență instituțională precum și publicarea informațiilor de interes public.

Cu referire la măsurile de promovare a integrității în cadrul instituției evaluate care s-au dovedit a fi cele mai eficiente, reprezentanții instituției menționează aprobarea procedurii de sistem privind protecția avertizorilor în interes public a condus la încurajarea efectuării de raportări privind posibile încălcări ale legii.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

III. BUNE PRACTICI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Luând în considerare faptul că la nivelul instituției nu au avut loc incidente de integritate care să necesite realizarea unei analize pe parcursul anului 2022, asigurarea cadrului normativ pe acest domeniu a fost suficientă, astfel încât nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

Cu toate acestea, în legătură cu evenimentul din anul 2021 (trimitere în judecată pentru comiterea infracțiunii de luare de mită) este notabilă preocuparea privind analiza și diseminarea de măsuri pentru prevenirea producerii, în viitor, a unor astfel de evenimente (așa cum aminteam anterior: realizarea de chestionare privind evaluarea gradului de cunoaștere a normelor etice și a măsurilor de prevenire a corupției din legislație actualizată; organizarea periodică de sesiuni/seminarii în colaborare cu instituții abilitate (MJ, DGA, ANI, etc. - cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii corupției) în sensul conștientizării personalului cu privire la consecințele săvârșirii faptelor de corupție).

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

Existența un număr semnificativ de proceduri care reglementează sectorul integrității facilitează și implementarea SNA.

De asemenea, existența unui protocol cu Direcția Generală Anticorupție, protocol actualizat la nivelul anului 2022 este un exemplu de remarcant.

IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Procesul de management al riscurilor de corupție a fost implementat la nivelul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în perioada evaluată, realizându-se activitățile aferente, respectiv constituirea Grupului de lucru conform prevederilor Metodologiei Standard aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, identificarea, descrierea și evaluarea riscurilor de corupție, cu respectarea scalei de evaluare și a indicatorilor stipulați în Metodologia Standard.

În urma adoptării Registrului riscurilor de corupție, acesta a fost adus la cunoștința angajaților pentru a se implementa măsurile stabilite și asumate de conducerea instituției.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

Deoarece activitatea de evaluare a riscurilor de corupție a fost finalizată la sfârșitul anului 2022, Registrul riscurilor reglementat de art. 5 din O.S.G.G. 600/2018 nu este corelat cu Registrul riscurilor de corupție, însă conducerea instituției și-a stabilit ca obiectiv să se urmărească realizarea acestui deziderat pe parcursul anului 2023, în momentul realizării analizei și actualizării riscurilor reglementate de art. 5 din O.S.G.G. nr. 600/2018.

Recomandări:

1. Monitorizarea anuală a modului de implementare a măsurilor stabilite în Registrul riscurilor de corupție și revizuirea acestuia, în conformitate cu prevederile art. 5 lit e) și art. 18 din Metodologia Standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.
2. Actualizarea Planului de integritate al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii ca urmare a evaluării anuale a modului de implementare a acestuia, precum și ca urmare a formalizării, monitorizării și revizuirii riscurilor de corupție la care sunt expuse activitățile desfășurate la nivelul instituției.
3. Corelarea riscurilor care fac obiectul art. 5 din O.S.G.G. nr. 600/2018 cu cele identificate la nivelul instituției și evaluate în Registrul riscurilor de corupție.
4. Utilizarea surselor externe de informare, precum mass media, pentru identificarea riscurilor de corupție și potențialelor încălcări ale legislației.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, în cadrul Ministerului Transporturilor a fost desemnat un responsabil cu implementarea acestei metodologii în anul 2023.

În perioada evaluată, la nivelul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nu au fost primite sesizări cu referire la incidente de integritate produse în cadrul instituției, astfel încât nu a fost necesară efectuarea vreunei analize ori adoptarea unor măsuri de prevenire sau control suplimentare.

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

La nivelul MTI au fost asigurate resursele necesare implementării standardelor SNA și au fost adoptate o serie de documente necesare atingerii obiectivelor asumate, conducerea urmărind implementarea tuturor prevederilor actelor normative din domeniul de referință și a măsurilor necesare în vederea asigurării unui mediu de integritate ridicat.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro

Recomandări:

1. Asigurarea parcurgerii de către personalul responsabil cu implementarea SNA a unor programe de formare profesională pe teme de integritate, cu o atenție sporită activităților de pregătire referitoare la evaluarea incidentelor de integritate pentru angajatul desemnat conform art. 5 alin. (1) din metodologie.

Secretariatul tehnic al SNA

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

www.just.ro