



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**EVALUAREA TEMATICĂ A  
AUTORITĂȚII PENTRU ADMINISTRAREA  
ACTIVELOR STATULUI PRIVIND IMPLEMENTAREA  
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021 - 2025**

**Raport de evaluare**

**2024**

**Secretariatul tehnic al SNA**  
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741  
București, România  
[www.just.ro](http://www.just.ro)

**I. INTRODUCERE**

- **Adresa fizică:** Str. Cpt. Av. Alexandru Șerbănescu, nr. 50, sector 1, București, cod 014294
- **Adresa virtuală:** [www.aaas.gov.ro](http://www.aaas.gov.ro)
- **Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:**

OUG nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a AVAB prin comasarea prin absorbție cu APAPS, cu modificările și completările ulterioare,

OUG nr. 96/22.12.2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, trece în coordonarea ministrului economiei, schimbându-și denumirea în Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului;

- **Misiune / atribuții / competențe / structura**

- a) aplicarea strategiei Guvernului privind finalizarea procesului de privatizare a societăților la care statul deține acțiuni/părți sociale;
- b) administrarea participațiilor statului, în calitate de acționar/asociat la societățile din portofoliu;
- c) vânzarea acțiunilor/părților sociale deținute la societățile din portofoliu;
- d) monitorizarea modului în care sunt respectate clauzele din contractele de privatizare;
- e) recuperarea unor creanțe bancare, fiscale și comerciale.

- **Organigrama:**

H.G. nr. 252/2014 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Anexei nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr. 368/2010 pentru revocarea unor membri ai Consiliului de supraveghere și îndrumare a activității AVAS, pentru aprobarea structurii organizatorice a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, prin care s-a aprobat noua structură organizatorică a AAAS.

- **Structuri subordonate:**

**Număr total poziții/funcții prevăzute în statul instituției (inclusiv nr. funcții de conducere ocupate cu titlu permanent):**

Conform prevederilor art. 2 din OUG nr. 109/2011 privind governanța corporativă a întreprinderilor publice:

- întreprinderile publice sunt companii și societăți naționale, societăți la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic, majoritar sau la care deține controlul;

- autoritatea publică tutelară este instituția care coordonează și are în subordine sau sub autoritate una sau mai multe întreprinderi publice.

În sensul acestor prevederi AAAS are în subordine, în prezent, un număr de 14 societăți la care Statul român, prin AAAS, este acționar unic sau majoritar.

Dintre aceste 14 societăți, un număr de 3 societăți sunt în funcțiune, respectiv Active Conexe S.A., Comalex S.A. Alexandria și Arcadia 2000 S.A. București. Acestea au gestionat mecanismul de implementare a Strategiei naționale anticorupție 2021-2025.

▪ **Resursele alocate pentru cele 3 standarde supuse evaluării:**

a) **resurse financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională: zero (pentru fiecare din cele 3 standarde supuse evaluării);**

b) **resurse umane: 10 angajați ai AAAS, cu atribuții și în cadrul compartimentelor instituției, numiți prin Ordinul Președintelui AAAS nr. 576/27.11.2019, actul de constituire a Grupului de lucru pentru implementarea SNA (pentru fiecare din cele 3 standarde supuse evaluării);**

c) **resurse materiale (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.): calculatorul și biroul expertului AAAS care îndeplinește și funcția de secretar al Grupului de Lucru privind Managementul Riscurilor de Corupție.**

▪ **Scopul misiunii de evaluare**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 au fost aprobate *Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025* și documentele aferente acesteia.

Potrivit art. 11 și 12 din *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2021-2025*, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr.2046/2022, în cadrul reuniunilor desfășurate în luna decembrie 2022, platformele de cooperare au aprobat temele de evaluare tematică și instituțiile ce urmează a fi supuse evaluării în anul 2023.

Temele care fac obiectul misiunilor de evaluare tematică în anul 2023 sunt:

1. evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
2. evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
3. gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice (inclusiv întreprinderi publice).

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare, transmis la data de 27 martie 2023, organizarea vizitei de evaluare la sediul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, în data de 26 aprilie 2023, și redactarea raportului de evaluare.

▪ **Componența echipei de evaluare**

**Echipa de evaluare a fost compusă din 6 persoane:**

- D-na. Oana Bănățeanu - Head of Ethics&Business Integrity Romania, act. Greece and Cyprus - Sanofi Romania SRL, expert evaluator din partea platformei de cooperare a mediului de afaceri;
- D-na. Patricia Berianu - Transparency International Romania, expert din partea platformei societății civile ;
- D-l Ciprian Ghițuleasa - Direcția Generală Anticorupție, expert din cadrul platformei autorităților independente și a instituțiilor anticorupție;
- Dl. Adrian Dumitru, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției, expert evaluator din partea platformei administrației publice centrale.

**Reprezentanții Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului care au luat parte la întâlnire au fost:**

- Director, Direcția Economică
- Director, Direcția Resurse Umane
- Director, Direcția Juridică
- Șef serviciu, Serviciul Administrativ și Achiziții
- Șef serviciu, Serviciul Control
- Consilier de etică
- Șef birou, Biroul Audit Public Intern
- Consilier de integritate
- Consilier președinte A.A.A.S.
- Secretar Grup de lucru

**Din partea Secretariatului tehnic al SNA a participat:**

- D-na. Cristina Liță, consilier superior, Ministerul Justiției, reprezentant al Secretariatului tehnic al SNA.

## **II. CONSTATĂRI**

### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

La nivelul AAAS a fost constituit Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei, conform art. 6 din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, prin Ordinul Președintelui AAAS nr. 576/27.11.2019.

Componența Grupului de lucru este următoarea:

- Vicepreședinte AAAS (Șeful Grupului de lucru);
- Directorul Direcției Economice (membru);
- Directorul Direcției Resurse Umane (membru);

- Directorul Direcției Juridice (membru);
- Șeful Serviciului Administrare și Achiziții (membru);
- Șeful Serviciului Control (membru);
- Auditor din cadrul Biroului Audit Public Intern (membru);
- Consilierul de etică (membru);
- Consilierul de integritate (membru);
- Expert Direcția Politici Comunitare și Legi Speciale (secretar).

În conformitate cu art. 11 din Metodologia standard aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul AAAS, Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei a identificat și descris riscurile de corupție pe parcursul anului 2022. Grupul se întâlnește de două ori pe an sau este convocat la nevoie.

De asemenea, în perioada de referință, a fost desfășurată și activitatea de evaluare a riscurilor identificate și au fost stabilite măsuri de intervenție, conform art. 12 și 16 din Metodologia standard.

În urma desfășurării activităților sus-menționate, la finalul anului 2022, la nivelul AAAS a fost actualizat Registrul riscurilor de corupție, prevăzut la art. 17 din Metodologia standard.

În perioada de referință au fost elaborate și și-au produs efectele următoarele proceduri:

- *Procedura de sistem privind managementul riscurilor de corupție și elaborarea registrului riscurilor de corupție la nivelul AAAS, revizuită, aprobată cu nr. P/22/5585/14.04.2022;*
- *Procedura de sistem privind declararea bunurilor primite cu titlu gratuit în cadrul unor activități de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, aprobată cu nr. P/22/13782/26.09.2022;*
- *Procedura de sistem privind sesizarea, evaluarea, raportarea și prevenirea incidentelor de integritate, aprobată cu nr. P/22/17200/24.11.2022.*

Registrul riscurilor reglementat de art.5 din Ordinul Secretariatul General al Guvernului nr. 600 din 20 aprilie 2018 *privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice* a fost elaborat în perioada de referință și aprobat cu nr. P22/4547/31.03.2022.

În conținutul chestionarului tematic de evaluare privind implementarea SNA 2021-2025, transmis de AAAS, s-a precizat faptul că prin implementarea Registrului riscurilor de corupție se urmărește implementarea măsurilor Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 și scăderea gradului de risc de corupție în cadrul instituției.

Luând în considerare activitatea de formare profesională a angajaților implicați în procesul de management al riscurilor de corupție, în perioada de referință, membrii Grupului de lucru pentru implementarea prevederilor legale referitoare la analiza riscurilor de corupție au beneficiat de cursuri de specialitate.

De asemenea, s-a făcut mențiunea că Registrul riscurilor de corupție a fost avut în vedere la întocmirea planului de integritate, coroborat cu obiectivele și măsurile cuprinse în SNA 2021 - 2025, activitatea de revizuire este în curs de desfășurare, urmând a se proceda la actualizarea planului de integritate ulterior finalizării revizuirii registrului de riscuri.

## **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul AAAS a fost desemnat un angajat responsabil pentru implementarea metodologiei, prin Ordinul președintelui AAAS nr. 244/13.10.2021. Angajatul AAAS desemnat responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate este consilier juridic în cadrul Direcției Insolvență și, totodată, consilierul de integritate la nivelul instituției.

Referitor la obținerea de informații privind incidentele de integritate, responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul instituției ține evidența sesizărilor formulate conform art. 6 alin (1), iar în perioada supusă evaluării nu au fost înregistrate astfel de sesizări.

Reprezentanții instituției au precizat că nu au fost solicitate informații din partea Agenției Naționale de Integritate, a Direcției Naționale Anticorupție, a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și/sau alte autorități sau instituții publice, conform art. 6 alin (2) din Metodologie.

La nivelul AAAS nu au fost identificate incidente de integritate în perioada supusă evaluării.

Persoana desemnată nu a beneficiat de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la evaluarea incidentelor de integritate.

În perioada de referință fost elaborat, aprobat și publicat Raportul anual privind evaluarea incidentelor (anexa 6 la H.G. nr. 599/2018), conform art. 9 alin (1) din metodologie.

Nu au existat incidente de integritate care să fi fost în atenția mass media în anul 2022.

## **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

În cadrul AAAS, gestionarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție îi revine Grupului de Lucru privind Managementul Riscurilor de Corupție, înființat prin Ordinul Președintelui AAAS nr. 576/27.11.2019.

Problematicii SNA îi sunt alocate suficiente resurse umane, materiale și financiare pentru atingerea rezultatelor avute în vedere. Reprezentanții AAAS au menționat:

- resurse umane: 10 persoane, din care: Șeful Grupului de lucru - vicepreședinte al AAAS, 8 membri și secretarul Grupului - angajați cu atribuții și în alte compartimente ale AAAS;
- resurse materiale: calculatorul și biroul expertului AAAS care îndeplinește funcția de secretar al Grupului și sala de consiliu a AAAS pentru ședințele Grupului de lucru;
- resurse financiare: nu a fost cazul să fie alocate

Printre principalele obiective ale politicii organizaționale în materie de integritate, reprezentanții AAAS au menționat următoarele:

- Grupul de lucru a întocmit Agenda de integritate instituțională a AAAS, aprobată cu nr. P/22/4546/31.03.2022, aceasta a fost adusă la cunoștința angajaților prin publicarea pe pagina de intranet a instituției, la secțiunea Grup de lucru SNA și care cuprinde ca principale obiective:

- adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a *Declarației privind asumarea Agendei de integritate organizațională*;
- adoptarea și diseminarea în cadrul instituției a *Planului de integritate*, urmare consultării angajaților și a evaluării de risc, conform H.G. nr. 599/2018;
- actualizarea anuală a Registrului riscurilor de corupție;
- evaluarea anuală a modului de implementare a planului de integritate și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute/identificate;
- întocmirea unei proceduri de sistem cu privire la primirea, gestionarea și rezolvarea situațiilor raportate de avertizorii de integritate, cu asigurarea protecției efective a acestor persoane, în conformitate cu legislația națională și europeană;
- notificarea societăților subordonate cu privire la obligațiile prevăzute în sarcina lor în cuprinsul SNA 2021-2025;
- elaborarea procedurii de sistem privind declararea cadourilor;
- revizuirea constantă a registrului funcțiilor sensibile.

Implicarea echipei de management în promovarea integrității la nivel instituțional s-a materializat prin:

- respectarea cu strictețe a obligațiilor legale;
- exemplul personal;
- monitorizarea și implementarea principiilor Strategiei naționale anticorupție 2021-2025.

Planul de integritate al instituției a fost elaborat și aprobat prin adresa nr. P/22/8528/8.06.2022. Sursele folosite în elaborare au fost dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1269/2021 *privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia*.

Responsabilul de implementarea SNA a beneficiat de un program de formare profesională pe teme de integritate, menționând: 4 martie 2022, curs online cu tema „*Implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025*”,

Pe de altă parte, alți angajați nu au beneficiat de o astfel de pregătire.

Cu referire la procedurile de sistem pentru asigurarea respectării standardelor de integritate incluse în Anexa nr. 3, reprezentanții AAAS au menționat:

- Procedura pentru evaluarea riscurilor de corupție - Procedura de sistem privind managementul riscurilor de corupție și elaborarea registrului riscurilor de corupție la nivelul AAAS, revizuită, aprobată cu nr. P/22/5585/14.04.2022;
- Procedura pentru evaluarea incidentelor de integritate - Procedura de sistem privind sesizarea, evaluarea, raportarea și prevenirea incidentelor de integritate, aprobată cu nr. P/22/17200/24.11.2022;
- Procedura de sistem privind declararea bunurilor primite cu titlu gratuit în cadrul unor activități de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, aprobată cu nr. P/22/13782/26.09.2022; Alte proceduri de lucru nu au fost elaborate întrucât se consideră că sunt suficiente prevederile actelor normative dedicate (H.G. nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025).

Cu referire la entitățile subordonate AAAS, coordonarea și monitorizarea implementării SNA de către acestea este realizată prin informare cu privire la Strategia națională anticorupție 2021-2025 și prin precizări/consiliere referitoare la respectarea și întocmirea documentației necesare.

Reprezentanții instituției au precizat că activitatea de diseminare a tuturor documentelor întocmite de Grupul de lucru privind Managementul Riscurilor de Corupție, prin afișarea acestora pe intranet, precum și pe pagina de internet a instituției constituie o măsură de promovare a integrității în cadrul organizației care s-a dovedit a eficientă în cadrul AAAS.

În cursul anului 2022, la nivelul AAAS, nu au fost implementate proiecte cu finanțare externă nerambursabilă în domeniul integrității/anticorupției

### **III. BUNE PRACTICI**

#### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

#### **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

Luând în considerare faptul că la nivelul instituției nu au avut loc incidente de integritate care să necesite realizarea unei analize pe parcursul anului 2022, asigurarea cadrului normativ pe acest domeniu a fost suficientă, astfel încât nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

#### **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

### **IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI**

#### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

Procesul de management al riscurilor de corupție a fost implementat la nivelul AAAS în perioada evaluată, realizându-se activitățile aferente, respectiv constituirea Grupului de lucru conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 599/2018, identificarea, descrierea și evaluarea riscurilor de corupție, cu respectarea scalei de evaluare și a indicatorilor stipulați în Metodologia Standard.

În urma adoptării Registrului riscurilor de corupție, acesta a fost adus la cunoștința angajaților pentru a se implementa măsurile stabilite și asumate de conducerea instituției.

Registrul riscurilor reglementat de art. 5 din O.S.G.G. 600/2018 nu este corelat cu Registrul riscurilor de corupție, însă conducerea instituției și-a stabilit ca obiectiv să se urmărească realizarea acestui deziderat pe parcursul anului 2023, în momentul realizării analizei și actualizării riscurilor reglementate de art. 5 din O.S.G.G. nr. 600/2018.

#### **Recomandări:**

1. Monitorizarea anuală a modului de implementare a măsurilor stabilite în Registrul riscurilor de corupție și revizuirea acestuia, în conformitate cu prevederile art. 5 lit e) și art. 18 din Metodologia Standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.



2. Actualizarea Planului de integritate al instituției ca urmare a evaluării anuale a modului de implementare a acestuia, precum și ca urmare a formalizării, monitorizării și revizuirii riscurilor de corupție la care sunt expuse activitățile desfășurate la nivelul instituției.
3. Corelarea riscurilor care fac obiectul art. 5 din OSGG nr. 600/2018 cu cele identificate la nivelul instituției și evaluate în Registrul riscurilor de corupție.
4. Utilizarea surselor externe de informare, precum mass media, pentru identificarea riscurilor de corupție și potențialelor încălcări ale legislației.
5. În contextul aprobării, la finalul anului 2022, a Legii nr.361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public, cu modificările și completările ulterioare, se recomandă aprobarea și diseminarea, cu prioritate, în cadrul instituției a unei proceduri actualizate privind protecția avertizorilor în interes public, inclusiv în ceea ce privește raportarea anonimă.

## **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, în cadrul instituției au fost desemnate persoane responsabile pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate . În perioada evaluată, la nivelul instituției nu au fost primite sesizări în referire la incidente de integritate produse în cadrul instituției, astfel încât nu a fost necesară efectuarea vreunei analize ori adoptarea unor măsuri de prevenire sau control suplimentare.

## **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

La nivelul instituției au fost asigurate resursele necesare implementării standardelor SNA 2021-2025 și au fost adoptate o serie de documente necesare atingerii obiectivelor asumate, conducerea urmărind implementarea tuturor prevederilor actelor normative din domeniul de referință și a măsurilor necesare în vederea asigurării unui mediu de integritate ridicat.

### **Recomandări:**

1. Asigurarea parcurgerii de către personalul responsabil cu implementarea SNA a unor programe de formare profesională pe teme de integritate. Cu prioritate, recomandăm activități de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la evaluarea incidentelor de integritate pentru angajatul desemnat.