



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**EVALUAREA TEMATICĂ A  
AVOCATULUI POPORULUI  
PRIVIND IMPLEMENTAREA  
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021 - 2025**

**Raport de evaluare**

**2024**

**Secretariatul tehnic al SNA**  
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741  
București, România  
[www.just.ro](http://www.just.ro)

# 1. AVOCATUL POPORULUI

## I. INTRODUCERE

- **Adresa fizică:** București, sector 1, strada George Vraca, nr. 8
- **Adresa virtuală:** [www.avp.ro](http://www.avp.ro)
- **Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:**
  - Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Instituției Avocatul Poporului, republicată;
  - Ordinul Avocatului Poporului nr. 153/2019 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, cu modificările și completările ulterioare
  - Hotărârea nr. 18 din 26.06.2019 a Camerei Deputaților și a Senatului, prin care doamna Renate Weber a fost numită Avocat al Poporului, pentru un mandat de 5 ani, și depunerea jurământului din data de 3 iulie 2019.

- **Misiune / atribuții / competențe / structura**

Instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii, și are drept scop apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice.

Prin Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, Instituția Avocatul Poporului îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție. Instituția Avocatul Poporului este instituție națională pentru promovarea și protecția drepturilor omului, în sensul stabilit prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (ONU) nr. 48/134 din 20 decembrie 1993, prin care au fost adoptate Principiile de la Paris.

- **Organigrama**

Avocatul Poporului coordonează activitatea instituției Avocatul Poporului și este asistat de adjuncți, specializați pe următoarele domenii de activitate:

- drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale;
- drepturile familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap;
- apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului;
- armată, justiție, poliție, penitenciare;
- proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe;
- prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție, prin Mecanismul Național de Prevenire.

Serviciul contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare este organizat în subordinea directă a Avocatului Poporului.

Activitatea de audit public intern este organizată și se desfășoară în directa subordonare a Avocatului Poporului.

Biroul financiar, salarizare și resurse umane și Biroul administrativ sunt organizate în subordinea directă a directorului coordonator, care se subordonează direct Avocatului Poporului.

Cabinetul Avocatului Poporului se află în subordinea directă a Avocatului Poporului.

În cadrul instituției funcționează Consiliul consultativ, în componența căruia intră Avocatul Poporului, adjuncții acestuia, directorul coordonator, șeful de serviciu, șefii de birouri, precum și alte persoane desemnate prin ordin al Avocatului Poporului.

De asemenea, pentru a facilita accesul tuturor cetățenilor, atât din zonele urbane, cât și din zonele rurale, în cadrul instituției Avocatul Poporului, la nivel teritorial au fost înființate 15 birouri, care își desfășoară activitatea pe raza teritorială de competență jurisdicțională a curților de apel, fiind organizate în: Alba-Iulia, Bacău, Brașov, Constanța, Cluj-Napoca, Craiova, Galați, Iași, Oradea, Pitești, Ploiești, Slobozia, Suceava, Târgu-Mureș și Timișoara. Totodată, domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție este organizat în structura centrală și structura teritorială care cuprinde patru centre zonale: Centrul Zonal București (care se regăsește în structura centrală), Centru Zonal Craiova, Centrul Zonal Alba și Centru Zonal Bacău.

▪ **Structuri subordonate: -**

▪ **Număr total poziții/funcții prevăzute în statul instituției (inclusiv nr. funcții de conducere ocupate cu titlu permanent):**

Structura organizatorică, la nivelul lunii aprilie 2023, avea un număr total de 165 de posturi din care 144 ocupate și 21 vacante.

Conform detalierei din Anexa la Chestionarul tematic de evaluare, transmis ST SNA, instituția are 157 de funcții din care 18 sunt vacante. Funcțiile sunt menționate distinct astfel: 7 funcții publice de conducere - avocatul poporului și adjuncții avocatului poporului, 7 funcții contractuale de conducere - director coordonator, șef serviciu și șef birou, 143 funcții contractuale de execuție (consilier, expert, referent SSD, referent M, șoferi).

▪ **Resursele alocate pentru cele 3 standarde supuse evaluării:**

a) **resurse financiare** - nu s-au alocat resurse financiare din buget pentru această activitate.

Activitatea s-a desfășurat cu încadrarea în bugetul instituției (personal, logistică etc.)

b) **resurse umane**- persoanele care fac parte din Grupul de lucru

c) **resurse materiale** (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.). Sunt cele pentru activitatea curentă a fiecărui membru al comisiei, folosite și pentru aceasta activitate, în limita disponibilităților.

▪ **Scopul misiunii de evaluare**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 au fost aprobate Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025 și documentele aferente acesteia.

Potrivit art. 11 și 12 din Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2021-2025, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr.2046/2022, în cadrul reuniunilor desfășurate în luna decembrie 2022, platformele de cooperare au aprobat temele de evaluare tematică și instituțiile ce urmează a fi supuse evaluării în anul 2023.

Temele care fac obiectul misiunilor de evaluare tematică în anul 2023 sunt:

1. evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
2. evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
3. gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice (inclusiv întreprinderi publice).

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 22 martie 2023, organizarea vizitei de evaluare la sediul instituției Avocatul Poporului, în data de 11 septembrie 2023, și redactarea raportului de evaluare.

#### ▪ ***Componența echipei de evaluare***

Echipa de evaluare a fost compusă din:

- Dl. **Radu RĂUȚĂ**, Integrity Solutions, expert evaluator din partea platformei mediului de afaceri;
- Dl. **Adrian IVAN**, Ministerul Apărării Naționale, expert evaluator din partea platformei administrației publice centrale;
- Dl. **Valentin TOPOLOIU** - Direcția Generală Anticorupție (MAI), expert evaluator din partea platformei autorităților independente și a instituțiilor anticorupție.

**Reprezentanții Avocatului Poporului care au luat parte la întâlnire au fost:**

- D-na. **Ecaterina MIREA**, șef serviciu,
- Dl. dr. **Eugen DINU**, consilier
- D-na. **Cristina RUSU**, consilier audit.

**Din partea Secretariatului tehnic al SNA au participat:**

- D-na. **Ana Lorena SAVA** - personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției;
- D-na. **Cristina LIȚĂ** - consilier superior, Ministerul Justiției.

## II. CONSTATĂRI

### A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Din răspunsurile transmise la chestionar, documentele puse la dispoziție și din discuțiile purtate în cadrul vizitei, a rezultat că în perioada supusă analizei nu a fost constituit grupul de lucru în scopul îndeplinirii responsabilităților ce revin Avocatului Poporului pentru implementarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție.

Prin Ordinul Avocatului Poporului nr. 69 din 24.04.2023 a fost constituit Grupul de lucru pentru implementarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul instituției Avocatului Poporului. Membrii grupului de lucru au fost desemnați de la nivelul aparatului propriu al instituției.

În perioada supusă analizei nu a fost elaborat un Registru al riscurilor de corupție, însă riscurile au fost tratate în registrul riscurilor operaționale întocmit/elaborat în conformitate cu standardul prevăzut în OSGG 600/2018, fără a surprinde în mod distinct riscurile de corupție.

De asemenea, pentru implementarea prevederilor Metodologiei standard aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul instituției Avocatului Poporului nu a fost elaborată și asumată o procedură operațională.

### B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

În conformitate cu prevederile Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, autoritățile și instituțiile publice au obligația dispunerii măsurilor necesare evaluării ex-post a incidentelor de integritate, prin obținerea și analiza de informații relevante privind incidentele în cauză, precum și prin propunerea de măsuri de prevenire și de control, de către responsabilul desemnat în acest scop de conducerea autorității sau instituției publice.

În perioada analizată, la nivelul Instituției Avocatul Poporului nu a fost desemnat un responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate, potrivit prevederilor art. 5 alin. (1) din Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

În anul 2023, prin Ordinul Avocatului Poporului nr. 102/26.06.2023, a fost desemnat responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate. Așa cum rezultă din documentele prezentate, persoana desemnată este și consilier de integritate, responsabil cu declarațiile de avere și de interese și membru al grupului de lucru pentru implementarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție.

În perioada evaluată nu au existat sesizări privind producerea unor incidente de integritate în cadrul instituției. Drept urmare, nu au fost desfășurate activitățile specifice prevăzute în Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice și nu a fost elaborat, aprobat și publicat Raportul anual privind evaluarea incidentelor de integritate, potrivit prevederilor art. 9 alin. (1) din Anexa nr. 5 la *Hotărârea Guvernului nr. 599/2018*. De asemenea, personalul instituției nu a participat la programe de formare profesională în domeniul implementării prevederilor legale referitoare a evaluarea incidentelor de integritate.

### **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

În vederea implementării SNA sunt alocate fonduri, resurse umane și logistica necesară bunei funcționări a acestei activități. Fiind o instituție fără un număr mare de angajați, dimensionarea existentă este potrivită desfășurării activității, însă întotdeauna poate fi suplimentată pentru a asigura continuitatea în anumite momente când personalul poate fi indisponibil.

La nivelul instituției există proceduri formalizate în legătură cu implementarea măsurilor de prevenire a corupției (de exemplu, BFSRU 4 Procedura operațională privind managementul conflictelor de interese, AVP 02 Procedura soluționării cererilor privind accesul la informațiile de interes public formulate în temeiul Legii nr. 544/2001, ETICA 02 Procedura operațională privind protecția personalului care semnalează încălcări ale legii și ETICA 01 Procedura operațională privind bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției), însă acestea pot beneficia de o evaluare și îmbunătățire pentru a răspunde exact nevoilor și particularităților activității instituției, în special considerând numărul mare de birouri teritoriale ale instituției.

În cadrul instituției a fost elaborată Procedura de sistem privind interdicțiile post angajare (pantouflage) (2021) și procedura operațională privind managementul conflictelor de interese (2015).

## **III. BUNE PRACTICI**

### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

### **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

### **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

Nu au fost identificate.

## **IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI**

### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

În vederea îmbunătățirii activităților desfășurate în acest domeniu, formulăm următoarele recomandări:

1.Consultarea structurilor teritoriale ale entității pe parcursul derulării etapelor managementului riscurilor de corupție;

2.Elaborarea registrului riscurilor de corupție și stabilirea măsurilor de intervenție, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 599/2018.

## **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

Instituția Avocatul Poporului a adoptat în anul 2023 măsurile organizatorice necesare implementării Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate, conform prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 599/2018*.

## **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

În vederea îmbunătățirii activităților desfășurate în acest domeniu, formulăm următoarele recomandări:

1. Participarea personalului ce gestionează mecanismul de implementare a SNA la programe de formare profesională în domeniul eticii și integrității, care să conțină în tematică și aspecte specifice temelor evaluate.
2. Analiza politicilor și procedurilor existente în domeniul integrității și, dacă este cazul, revizuirea acestora, în vederea îmbunătățirii eficacității lor.