



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect „Consolidarea capacității administrative a Secretariatului Tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție” (cod SIPOCA 62)

EVALUAREA TEMATICĂ A DIRECȚIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE PRIVIND IMPLEMENTAREA STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2016 - 2020

Raport de evaluare

2019

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

A. DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

I. INTRODUCERE

- *Adresa fizică:* București, Strada Știrbei Vodă nr. 79-81, cod poștal 010106, sector 1
- *Adresa virtuală:* www.pna.ro
- *Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:*
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2002 privind Direcția Națională Anticorupție, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
 - Regulamentul de ordine interioară al Direcției Naționale Anticorupție, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr.1643/2015, cu modificările și completările ulterioare.
- *Misiune / atribuții/ competențe/ structura:*

Direcția Națională Anticorupție (DNA) este o structură de parchet specializată în combaterea corupției mari și medii.

DNA desfășoară urmărirea penală pentru infracțiuni de corupție și asimilate cu acestea. Modificările succesive ale legislației au vizat ca această structură specializată să se ocupe numai de combaterea faptelor de corupție de nivel înalt și mediu. De asemenea, DNA investighează infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene precum și anumite categorii de infracțiuni grave de criminalitate economico-financiară.

Categoriile de infracțiuni aflate în competența DNA:

- infracțiunile de corupție prevăzute în Codul penal: luarea și darea de mită, traficul de influență și cumpărarea de influență;
- infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție (art. 10-13² din Legea nr. 78/2000);
- infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene (art. 18¹- art. 18⁵ din Legea nr. 78/2000);

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- infracțiunile prevăzute la art. 246, 297 și 300 din Codul penal, dacă s-a cauzat o pagubă mai mare decât echivalentul în lei a 1.000.000 euro.

▪ *Scop misiune de evaluare:*

Prin Hotărârea Guvernului (H.G.) nr. 583/2016, a fost aprobată **Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2016-2020**, împreună cu seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și sursele de verificare, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și standardele de publicare a informațiilor de interes public.

Metodologia de monitorizare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 a fost aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1361/C/2017. În vederea monitorizării, se realizează misiuni de evaluare în instituțiile publice.

Temele de evaluare pentru anul 2019 sunt:

1. conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul);
2. incompatibilități;
3. transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea.

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 1 august 2019, organizarea vizitei de evaluare la sediul Direcției Naționale Anticorupție în data de 6 septembrie 2019, orele 9.30-12.30 și redactarea raportului de evaluare. Reuniunea a fost deschisă de către Procurorul Șef al Direcției Naționale Anticorupție.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

▪ *Componența echipei de evaluare*

Echipa de evaluare a fost compusă din 3 persoane:

- D-na. Alina BARBU, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Direcția Elaborare Acte Normative, Ministerul Justiției;
- D-na. Georgeta FILIP, expert, Transparency International România;
- Dl. Ionuț - Cornel CREȚU, șef serviciu, Direcția Generală Anticorupție, Ministerul Afacerilor Interne.

Reprezentanții Direcției Naționale Anticorupție care au luat parte la întâlnire au fost:

- Procurorul șef direcție;
- Procurorul șef adjunct direcție;
- Consilierul procurorului șef direcție;
- Un procuror din cadrul Serviciului Resurse Umane;
- Un grefier din cadrul Serviciului Resurse Umane;
- Șeful Biroului de informare și relații publice;
- Șeful Serviciului financiar, buget contabilitate și salarizare;
- Șeful Serviciului investiții, achiziții și administrativ;
- Un ofițer de poliție judiciară.

Din partea Secretariatului tehnic al SNA a participat:

- Dl. Andrei FURDUI, directorul Direcției de Prevenire a Criminalității, Ministerul Justiției.

Din partea Consiliului Superior al Magistraturii a participat:

- Dl. Constantin MICU, procuror.

Expertul coordonator din partea prestatorului de servicii, asocieria formată din Unique Solutions SRL și Public Research SRL, a fost dl. Dragoș DINCĂ.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

II. CONSTATĂRI

A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

Din discuțiile purtate în cadrul misiunii și/sau din chestionar a rezultat că există mai multe persoane desemnate din cadrul structurii de resurse umane, conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, prin ordin al procurorului șef al instituției, care să asigure, distinct, potrivit specificului categoriilor de personal, implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și interese. S-a constatat, totodată, că acestea nu au beneficiat, în perioada de referință și nici în anii anteriori, de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la depunerea și completarea declarațiilor de avere și interese. Reprezentanții DNA au adus la cunoștința echipei de evaluare faptul că în cursul trimestrului IV/2019, DNA va adresa o invitație specialiștilor ANI pentru participarea la o sesiune de informare a personalului cu atribuții conform Legii nr. 176/2010.

De asemenea, s-a constatat faptul că nu au existat situații în care să nu fi fost respectate termenele de depunere și actualizare a declarațiilor de avere și interese, prevăzute în art. 4 din Legea nr. 176/2010. Pentru prevenirea unor astfel de situații, persoanele desemnate conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 transmit, către tot personalul Direcției Naționale Anticorupție, o circulară prin care reamintesc de obligația legală privind depunerea declarațiilor și termenul de depunere. Circulara este însoțită de *Ghidul de completare a declarațiilor de avere și de interese*, elaborat de Agenția Națională de Integritate.

A fost adus la cunoștință demersul de implementare a procedurilor de identificare timpurie a indiciilor de conflicte de interese și incompatibilități elaborate de Agenția Națională de Integritate în cadrul proiectului „LINC - creșterea capacității administrației publice centrale în prevenirea și identificarea cazurilor de conflicte de interese, incompatibilități și averi nejustificate”, cod SIMS 118824/cod proiect SIPOCA451. Cele două proceduri (care reprezintă o recomandare din partea ANI) au fost prezentate, în formă de proiect, în cadrul unor dezbateri cu reprezentanții autorităților publice în datele de 27-28 iunie 2019, DNA urmând să le adapteze în funcție de specificul atribuțiilor, după aprobarea și comunicarea oficială a acestora de către emitent.

S-a constatat că nu există canale de comunicare internă distinctă la nivelul instituției pentru a fi folosite de angajații care doresc să sesizeze o situație de conflict de interese. Angajații DNA

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

pot sesiza o posibilă situație de conflict de interese verbal, scris sau prin corespondență electronică. Sesizarea poate fi adresată procurorului șef ierarhic al angajatului care s-ar afla într-o posibilă situație de conflict de interese ori conducerii DNA ori Agenției Naționale de Integritate, în funcție de natura aspectelor sesizate. În acest context, a fost adus la cunoștința echipei de evaluare faptul că în cursul anului 2018, a fost adoptat un plan de acțiune în care au fost stabilite măsuri de optimizare a comunicării instituționale în DNA pentru perioada 2018-2019. În cadrul acestuia s-a stabilit ca prim obiectiv „*cunoașterea aspectelor cu privire la specificul comunicării interne și încurajarea exprimării opiniilor angajaților...*”, sens în care a fost aprobată realizarea unei diagnoze a comunicării organizaționale la nivelul Direcției Naționale Anticorupție. În urma finalizării acestei diagnoze a fost aprobată măsura implementării unui mecanism intern care să asigure culegerea periodică a feed-back-ului oferit de către lucrătorii de la nivelul structurilor teritoriale, cu privire la diverse aspecte privind organizarea internă. Prin intermediul acestui instrument pus la dispoziția personalului, se vor putea semnală conducerii DNA atât nevoile existente, cât și eventualele situații disfuncționale. În acest scop, se va construi și aplica un chestionar ce urmează a fi diseminat și completat electronic, de fiecare angajat în parte, începând cu anul 2020.

În perioada de referință, 8 angajați din cadrul instituției au parcurs un program de pregătire profesională în ceea ce privește regimul juridic al conflictelor de interese. Programul de pregătire s-a desfășurat în cadrul învățământului profesional descentralizat la Serviciul Teritorial Constanța.

S-a constatat că nu au existat situații în care să fi fost depuse avertizări în interes public cu privire la încălcarea prevederilor legale în materia conflictului de interese și că nu există persoane pentru care Agenția Națională de Integritate să fi emis rapoarte de evaluare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

S-a constatat că în desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică nu au fost emise avertismente de integritate de Sistemul PREVENT monitorizat de Agenția Națională de Integritate cu privire la potențiale conflicte de interese, nefiind identificate probleme în utilizarea Sistemului Prevent.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Instituția nu completează datele cerute de Registrul Unic al Transparenței Intereselor¹, specificul acesteia justificând pe deplin neîndeplinirea acestui tip de obligație².

În ceea ce privește conflictul de interese după exercitarea funcției (pantouflage-ul), s-a constatat faptul că la nivelul instituției nu a fost adoptat un regulament intern sau o procedură de lucru care să prevadă, după caz, prevenirea sau monitorizarea situațiilor de pantouflage. De asemenea, la nivelul instituției nu au fost adoptate măsuri de prevenire sau de remediere a situațiilor de pantouflage și nu există în cadrul instituției o persoană desemnată responsabilă cu monitorizarea situațiilor de pantouflage.

Reprezentanții DNA au precizat faptul că, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, coroborate cu dispozițiile H.G. nr. 395/2016 privind normele de aplicare a legii, la nivelul Compartimentului de achiziții publice, sunt completate *Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate*, și totodată sunt desemnate prin ordin al procurorului șef al DNA pentru fiecare procedură în parte, persoanele responsabile cu gestionarea *Formularului de integritate*, formular ce este completat on-line în SICAP. De asemenea, deși personalul Compartimentului de achiziții publice nu a participat la cursuri de pregătire profesională în domeniul achizițiilor publice în cursul anului 2018 - perioada de referință, în anul 2017, însă, 4 angajați au participat la **2 cursuri de pregătire profesională cu tematica: Managementul achizițiilor publice și S.E.A.P. (Sistemul Electronic de Achiziții Publice)**.

Reprezentanții instituției au precizat că dispozițiile legale care reglementează instituția pantouflage-ului, respectiv art. 94 alin. (3) din *Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, cu modificările și completările ulterioare, și art. 13 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora* excedează competenței DNA care, conform normelor juridice, desfășoară activități de urmărire penală.

¹ www.ruti.gov.ro

² Decidenții sunt reprezentați de: Prim - Ministrul României, Secretarul General al Guvernului, miniștri, secretari de stat, consilieri de stat și conducători cu rang de demnitar ai altor instituții sau organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor. Aceștia vor afișa agenda zilnică a întâlnirilor.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Totuși, ținând cont de dispozițiile art. 61 din Legea nr. 98/2016, Serviciul resurse umane, perfecționare profesională și documentare va analiza posibilitatea modificării formularului notei de lichidare în sensul introducerii unei mențiuni privind prevederile legale referitoare la pantouflage care să fie adusă la cunoștința angajatului care încetează raportul de serviciu cu Direcția Națională Anticorupție.

O mențiune cu caracter general trebuie formulată cu privire la modalitatea prin care DNA sprijină autoritățile și instituțiile publice în implementarea „Obiectivului specific 2.1 - Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale”³ (inclusiv prevederilor a H.G. nr. 599/2018⁴), dar și organele judiciare în realizarea „Obiectivului general 5 - Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative”. În acest sens relevante sunt cele două studii finalizate: **„Abuzul în serviciu în domeniul achizițiilor publice”** și **„Corupția în sistemul public de sănătate”** - prezentate public în seminarele organizate de DNA în zilele de 07.02.2018 și 08.05.2018, publicate pe site-ul instituției (<https://www.pna.ro/comunicat.xhtml?id=8671>; <https://www.pna.ro/comunicat.xhtml?id=8815>) și comunicate Ministerului Justiției - Secretariatul tehnic al SNA, dar și studiul ce a fost finalizat și urmează a fi transmis, până la sfârșitul anului 2019, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Ministerului Justiției - Secretariatul tehnic al SNA - **”Analiza infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale U.E.”**

³ Hotărârea Guvernului Nr. 583 din 10 august 2016 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2016 - 2020, a seturilor de indicatori de performanță, a riscurilor asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, a inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și a standardelor de publicare a informațiilor de interes public

⁴ Hotărârea Guvernului Nr. 599 din 2 august 2018 pentru aprobarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu indicatorii de estimare a probabilității de materializare a riscurilor de corupție, cu indicatorii de estimare a impactului în situația materializării riscurilor de corupție și formatul registrului riscurilor de corupție, precum și pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, împreună cu formatul raportului anual de evaluare a incidentelor de integritate, publicată în: Monitorul Oficial Nr. 751 din 30 august 2018





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

B. Incompatibilități

În prealabil, facem precizarea că obiect al evaluării în acest capitol din raport îl constituie activitatea din perspectiva dispozițiilor legale care reglementează integritatea în exercitarea demnităților și a funcțiilor publice (Legea nr. 176/2010, Legea nr. 161/2003 etc.), și nu reglementările procesual civile/penale care normează incompatibilitatea instanței.

Din discuțiile purtate în cadrul misiunii și/sau din chestionar s-a constatat faptul că instituția nu a adoptat proceduri interne privind prevenirea și gestionarea situațiilor de incompatibilitate la nivelul anului 2018. A fost adus la cunoștință faptul că instituția a aprobat în cursul lunii iulie 2019 implementarea unor astfel de proceduri elaborate de către Agenția Națională de Integritate în cadrul proiectului „LINC - creșterea capacității administrației publice centrale în prevenirea și identificarea cazurilor de conflicte de interese, incompatibilități și averi nejustificate”, cod SIMS 118824/cod proiect SIPOCA451”, instituția urmând să le adapteze în funcție de specificul atribuțiilor.

În cadrul Direcției Naționale Anticorupție nu au fost depuse avertizări în interes public cu privire la încălcarea prevederilor legale în materia incompatibilităților. Reprezentanții DNA au comunicat faptul că au analizat, însă posibilitatea adaptării și implementării unei proceduri de sistem privind avertizarea în interes public la nivelul unității de parchet. Astfel, în cursul lunii iulie 2019, procurorul șef al DNA a aprobat implementarea procedurilor de identificare timpurie a indiciilor de conflicte de interese și incompatibilități elaborate de Agenția Națională de Integritate în cadrul proiectului cod SIMS 118824/cod proiect SIPOCA451, iar în cursul lunii noiembrie 2019, procurorul șef al DNA a aprobat preluarea și adaptarea procedurii de sistem privind avertizarea în interes public existentă la nivelul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

De asemenea, s-a constatat faptul că personalul din cadrul instituției nu a beneficiat, în perioada de referință și nici în anul precedent de programe de pregătire profesională în ceea ce privește regimul juridic al incompatibilităților.

Referitor la existența reglementării unor canale de comunicare internă în cazul în care un angajat dorește să sesizeze o situație de incompatibilitate, s-a constatat că la nivelul instituției nu există o procedură specifică, ci sesizarea unor astfel de situații se face verbal, scris sau prin corespondență electronică adresată procurorului șef ierarhic al angajatului care s-ar afla într-o posibilă situație de incompatibilitate ori conducerii DNA, ori Agenției Naționale de Integritate, în funcție de natura aspectelor sesizate.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

S-a constatat că nu există cazuri în care Agenția Națională de Integritate a emis rapoarte de evaluare prin care s-a constatat încălcarea regimului juridic al incompatibilităților cu privire la personalul Direcției Naționale Anticorupție.

Ca măsuri de identificare timpurie a incompatibilităților, reprezentanții DNA au menționat că în 2018 a fost reorganizată Comisia de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a implementării și dezvoltării sistemului de control intern managerial și că, în exercitarea atribuțiilor, Comisia a identificat, pentru diverse obiective/domenii de activitate, 60 de riscuri care au fost incluse în *Registrul riscurilor* la nivelul Departamentului Economico-Financiar și Administrativ. Analiza acestora nu a condus la identificarea unor funcții sensibile în cadrul departamentului menționat anterior, funcțiile sensibile fiind asociate, conform normei legale, numai unor riscuri nesemnificative, motiv pentru care au fost stabilite în *Registrul riscurilor* un număr total de 67 măsuri de control adecvate și suficiente pentru administrarea și gestionarea riscurilor identificate. De altfel, riscurile identificate ar putea avea sau nu legătură cu corupția numai în funcție de împrejurările în care acestea s-ar materializa, ceea ce nu a fost cazul până la momentul misiunii.

C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea

Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică nu se aplică în cazul Direcției Naționale Anticorupție. Scopul Legii nr. 52/2003, reglementat de art. 1 alin. (2), excedează atribuțiilor unei unități de parchet cum este Direcția Națională Anticorupție.

Prin urmare, evaluarea DNA din prisma transparenței și accesului la informațiile de interes public deținute de aceasta se face doar cu privire la prevederile *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*.

În cadrul vizitei de evaluare s-a constatat că în cadrul DNA există un compartiment specializat - Biroul de informare și relații publice, cu atribuții de aplicare a Legii nr. 544/2001. În cadrul Biroului sunt angajate patru persoane, care asigură legătura cu publicul și cu instituțiile media.

Informațiile de interes public, prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001 sunt puse la dispoziția publicului prin intermediul paginii de internet oficiale a instituției: www.pna.ro.

În schimb, nu există un spațiu special amenajat în cadrul căruia persoanele interesate pot consulta informații de interes public. Singurul spațiu care poate fi folosit în acest scop este

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

camera de așteptare, situație explicată de către personalul prezent la întâlnirea de evaluare prin faptul că în cadrul instituției există reguli de securitate specifice, care nu permit amenajarea unui spațiu în sensul prevăzut de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001. De asemenea, s-a constatat că până în prezent, la nivelul DNA nu au existat solicitări în temeiul Legii nr. 544/2001 de a studia fizic documente la sediul instituției. Majoritatea documentelor întocmite de DNA în exercitarea competențelor legale au caracter confidențial (urmărire penală), iar datele rezultate din activitățile de suport care îndeplinesc condițiile prevăzute de Legea nr. 544/2001 sunt publicate pe site-ul oficial al instituției.

DNA are o rată crescută de răspuns la solicitările primite în baza Legii nr. 544/2001. Dintr-un total de 902 solicitări primite, s-au formulat 897 de răspunsuri. Pentru restul de 5 solicitări, s-a precizat că informațiile solicitate instituției nu intrau sub incidența Legii nr. 544/2001. Toate solicitările formulate în baza Legii nr. 544/2001 transmise DNA sunt înregistrate într-un registru special, R38. Din discuțiile purtate în cadrul misiunii s-a constatat faptul că majoritatea solicitărilor (aproximativ 85% din total) vin din partea reprezentanților presei, prin urmare în comunicarea publică s-a pus un mare accent pe acest tip de comunicare.

Pe site-ul oficial al instituției există două secțiuni speciale, pe pagina de start, dedicate comunicatelor de presă: *Comunicate urmărire penală*, respectiv *Comunicate condamnări definitive*. În ambele secțiuni, informațiile sunt actualizate periodic, sunt ușor de accesat inclusiv informațiile din arhivă și, de asemenea, există motor de căutare. De altfel, sunt singurele secțiuni din site cu aceste facilități.

La nivelul instituției este desemnat un purtător de cuvânt, ca persoană responsabilă cu asigurarea accesului mijloacelor de informare în masă la informațiile de interes public, potrivit art. 16 din Legea nr. 544/2001.

Biroul de informare și relații publice își desfășoară activitatea pe baza unei proceduri operaționale de lucru (*Procedura de lucru a Biroului de Informare și Relații Publice* din cadrul Direcției Naționale Anticorupție).

De asemenea, relația cu mass-media este gestionată pe baza *Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media*, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 482 din 1 iunie 2012, cu modificările și completările aduse prin Hotărârile Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 573 din 6 mai 2014 și nr. 1376 din 17 decembrie 2015. În anul 2019, Ghidul a fost revizuit și este în curs de aprobare, fiind necesare actualizări în special pentru armonizarea cu legislația privind protecția datelor cu

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

caracter personal. Deși nu reprezintă o procedură instituțională, ghidul de comunicare este util și a creat predictibilitate în relația cu mass-media.

Instituția respectă și aplică dispozițiile art. 27 din H.G. nr. 123/2002 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 referitoare la elaborarea și publicarea anuală a Raportului privind accesul la informațiile de interes public, raportul pe anul 2018 fiind publicat pe site-ul DNA.

Instituția respectă prevederile art. 10 alin. (1) din H.G. nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001, prezentând într-o formă accesibilă, standardizată și concisă informațiile de interes public, prin afișarea acestora pe site-ul oficial al instituției www.pna.ro, într-un format editabil. Astfel, Standardul general privind publicarea informațiilor de interes public prevăzut de Anexa nr. 4 la SNA este respectat în mare măsură.

Spre exemplu, în secțiunea *Informare publică* sunt prezentate informații relevante în sensul Legii nr. 544/2001, precum:

- numele persoanei responsabile cu informarea publică și datele de contact ale acesteia;
- un model de solicitare informații în baza Legii nr. 544/2001;
- rapoartele anuale privind aplicarea Legii nr. 544/2001;
- modalități de contestare a răspunsului oferit în baza Legii nr. 544/2001;
- protecția datelor cu caracter personal.

În privința canalelor de comunicare, persoana responsabilă cu informarea publică răspunde solicitărilor primite de la cetățeni, în baza Legii nr. 544/2001.

De comunicarea cu mass-media răspunde șeful Biroului de informații și relații publice, care îndeplinește și funcția de purtător de cuvânt al instituției. Toate comunicatele sunt transmise din oficiu jurnaliștilor acreditați la DNA.

La nivelul DNA a fost desemnată o persoană responsabilă pentru activitatea de publicare a datelor deschise, din cadrul departamentului de IT, prin includerea de atribuții în acest sens în fișa postului. Informațiile publicate pe site-ul instituției sunt disponibile în format editabil, însă nu au fost identificate seturi de date deschise publicate pe site-ul instituției sau pe data.gov.ro.

Este de apreciat faptul că pe site-ul instituției există o secțiune specială dedicată sesizării faptelor de corupție, în care sunt puse la dispoziție o adresă de e-mail dedicată, un număr de telefon și un formular online pentru comunicarea datelor despre acte/fapte de corupție. În plus, sunt puse la dispoziția publicului informații relevante despre acest subiect.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

III. BUNE PRACTICI

A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

Pentru prevenirea situațiilor de nerespectare a termenelor de depunere și actualizare a declarațiilor de interese, prevăzute în art. 4 din Legea nr. 176/2010, persoanele desemnate conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 transmit, către tot personalul Direcției Naționale Anticorupție, o circulară prin care se reamintește de obligația legală privind depunerea declarațiilor și termenul de depunere. Circulara este însoțită de *Ghidul de completare a declarațiilor de avere și de interese*, elaborat de Agenția Națională de Integritate.

Au fost desemnate 5 persoane din cadrul Serviciului resurse umane, perfecționare profesională și documentare cu implementarea prevederilor Legii nr. 176/2010, fiecare din acestea având atribuții și în gestionarea tuturor aspectelor legate de categoria de personal dată în competență (concursuri, salarizare, perfecționare profesională, etc.), aspect pe care îl considerăm a fi totodată și o măsură de eficientizare a activității de resurse umane.

B. Incompatibilități

Nu au fost identificate.

C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea

Accesarea comunicatelor de presă privind urmărirea penală și condamnările definitive este una facilă, la aceste secțiuni de informații existând motoare de căutare dedicate.

IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

Recunoscând valoarea demersului de implementare a procedurilor de identificare timpurie a indiciilor de conflicte de interese și incompatibilități elaborate de Agenția Națională de Integritate în cadrul proiectului „LINC - creșterea capacității administrației publice centrale în prevenirea și identificarea cazurilor de conflicte de interese, incompatibilități și averi nejustificate”, cod SIMS 118824/cod proiect SIPOCA451, se recomandă ca acestea să aibă în vedere toate categoriile de personal supuse obligațiilor legale de declarare și regimului de incompatibilități.

Se recomandă organizarea unei sesiuni de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la depunerea și completarea declarațiilor de interese, în special pentru persoanele desemnate conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, putându-se avea în vedere invitarea unui specialist din cadrul Agenției Naționale de Integritate (ANI).

Referitor la existența unor avertizări în interes public cu privire la încălcarea prevederilor legale în materia conflictului de interese, se recomandă analiza oportunității elaborării unei proceduri, neimpusă de cadrul legal în materie, prin care să poată fi asigurată protecția identității persoanei care ar dori să facă astfel de avertizări și confidențialitatea datelor semnalate. Prin această procedură se poate reglementa cel puțin un canal de comunicare internă pentru a fi folosit de către angajații care doresc să sesizeze o anumită situație (de exemplu, conflict de interese, pantouflage, incompatibilități etc.). Apreciem că prin acest demers instituția ar încuraja toate categoriile de personal să sesizeze, cu bună-credință, orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor bunei administrări, eficienței, eficacității, economicității și transparenței.

În ceea ce privește pantouflage-ul, ținând cont de dispozițiile legale în materie (ex. art. 61 din Legea nr. 98/2016), se recomandă a se avea în vedere crearea unui mecanism de informare a angajaților, în special la încetarea raportului de serviciu/încetarea contractului de muncă etc., cu ocazia lichidării.

B. Incompatibilități

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Având în vedere că în cadrul DNA își desfășoară activitatea mai multe categorii de personal, din perspectiva unei viitoare standardizări a proceselor din cadrul instituției, recomandăm elaborarea unei proceduri pentru evitarea și gestionarea, în cazul apariției, a unor situații de încălcare a regimului incompatibilităților, procedură ce va fi adusă la cunoștința tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în instituție.

În cadrul activității de procedurare este recomandat să se identifice canale de comunicare internă a sesizărilor privind situațiile de incompatibilitate, pe lângă cel de informare a conducerii, respectiv în scris, prin depunerea unei sesizări la registratură.

Se recomandă organizarea periodică a unor sesiuni de formare/informare privind regimul incompatibilităților, precum și diseminarea unor materiale de informare în domeniu (ex. *Ghid privind incompatibilitățile și conflictele de interese*, elaborat de ANI).

C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea

Se recomandă ca structura site-ului să fie în concordanță cu Anexa nr. 4 la Strategia Națională Anticorupție 2016 - 2020, precum și introducerea unui motor de căutare pe pagina principală.

Cu titlu general, se recomandă ca partea de prezentare a informației de interes public de pe site-ul DNA să fie organizată într-un format și mai accesibil și facil de utilizat. Pentru o prezentare a legislației la zi s-a sugerat includerea link-urilor către site-ul MJ care are disponibilă întreaga legislație.

De asemenea, ar fi utilă prezentarea structurilor teritoriale în pagina destinată prezentării informațiilor despre instituție, alături de prezentarea unei informații centralizate cu privire la structura posturilor (numărul total al posturilor, câte posturi sunt vacante, numărul de posturi de la structura centrală, respectiv la cele din teritoriu etc.).

D. Alte aspecte

Au fost semnalate dificultățile de aplicare a art. 14 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, în special a alin. (1) (Informațiile cu privire la datele personale ale cetățeanului pot deveni informații de interes public numai în măsura în care afectează capacitatea de exercitare a unei funcții publice), în condițiile în care textul reglementării este vechi și nu reflectă nici evoluția jurisprudențială a Curții Europene a Drepturilor Omului cu

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

privire la dreptul publicului de a fi informat cu privire la anchetele judiciare *pendinte* (art. 10 din Convenția europeană a drepturilor omului), și nici reglementările unionale privind protecția datelor cu caracter personal (Regulamentul 679/2016, respectiv Directiva 2016/680).

Experții au precizat, în context, că un demers specific de interpretare a normelor pe acest subiect poate fi efectuat față de autoritățile competente în materie, și anume Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, respectiv Comitetul European pentru Protecția Datelor (CEPD), reprezentanții DNA precizând că nu este suficient, fiind necesară, în opinia acestora, și o intervenție legislativă specifică.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*

