



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

*Proiect „Consolidarea capacității administrative a Secretariatului Tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție” (cod SIPOCA 62)*

**EVALUAREA TEMATICĂ A MINISTERULUI PENTRU MEDIUL DE  
AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAT  
PRIVIND IMPLEMENTAREA  
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2016 - 2020**

**Raport de evaluare**

**2019**

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





## A. MINISTERUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI, COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAS

### I. INTRODUCERE

- *Adresa fizică:* București, Calea Victoriei nr.152, cod postal 010096, sector 1
- *Adresa virtuală:* [www.imm.gov.ro](http://www.imm.gov.ro)
- *Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:*
  - H.G. nr. 23/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, cu modificările și completările ulterioare;
  - OUG nr. 43/2017 privind înființarea, organizarea și funcționarea agențiilor pentru întreprinderi mici și mijlocii, atragere de investiții și promovare a exportului;
  - OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

- *Misiune / atribuții / competențe / structura:*

Misiunea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (MMACA) este de a contribui la încurajarea spiritului antreprenorial și la consolidarea IMM-urilor, promovând exporturile și internaționalizarea și sprijinind atragerea investițiilor străine directe.

MMACA are atribuții în următoarele domenii de competență:

- comerț, politici comerciale și relații economice internaționale;
- întreprinderi mici și mijlocii, cooperare și mediul de afaceri;
- investiții străine.

Ministerul este partenerul principal al mediului de afaceri, inițind și susținând măsurile menite să îmbunătățească cadrul de reglementare, reducând sarcinile administrative și consolidând colaborarea dintre stat și sectorul privat.

Ministerul sprijină îmbunătățirea constantă a mediului de afaceri din România, astfel încât acesta să contribuie la realizarea unei creșteri economice echilibrate și durabile. În același timp, MMACA contribuie la creșterea prezenței companiilor românești pe piața mondială, prin exporturi și internaționalizare, precum și la atragerea investițiilor străine directe în țară.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Viziunea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat este ca până în 2030 România să aibă un ecosistem antreprenorial și de afaceri competitiv, susținut de un cadru administrativ și de reglementare îmbunătățit. Acestea vor constitui premisele pentru încurajarea inițiativei private și promovarea dezvoltării durabile a companiilor românești, pentru promovarea exporturilor, internaționalizării și pentru atragerea investițiilor străine în sectoare cu o înaltă valoare adăugată, contribuind astfel la creșterea economică durabilă și la bunăstarea cetățenilor.

- *Structuri subordonate*

Instituții publice de specialitate, cu personalitate juridică:

- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Brașov,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - București,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Cluj-Napoca,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Constanța,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Craiova,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Iași,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Ploiești,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Târgu Mureș,
- Agenția pentru IMM, Atragere de Investiții și Promovare a Exportului - Timișoara.

- *Scop misiune de evaluare:*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 583/2016, a fost aprobată **Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2016-2020**, împreună cu seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și sursele de verificare, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, a indicatorilor de evaluare, precum și standardele de publicare a informațiilor de interes public.

**Metodologia de monitorizare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020** a fost aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 1361/C/2017. În vederea monitorizării, se realizează misiuni de evaluare în instituțiile publice.

Temele de evaluare pentru anul 2019 sunt:

1. conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul);
2. incompatibilități;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

3. transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea.

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 9 septembrie 2019, organizarea vizitei de evaluare la sediul MMACA în data de 13 septembrie 2019, orele 11.30-14.00 și redactarea raportului de evaluare.

▪ *Componența echipe de evaluare*

Echipa de evaluare a fost compusă din 3 persoane:

- D-na. Cristina LIȚĂ, consilier superior, Ministerul Justiției;
- D-na. Irina LONEAN, expert, Transparency International România;
- Dl. Ionuț-Cornel CREȚU, șef serviciu, Direcția Generală Anticorupție, Ministerul Afacerilor Interne.

Reprezentanții MMACA care au luat parte la întâlnire au fost:

- Un consilier Corp Control;
- Un consilier, Biroul Relații cu Publicul;
- Un consilier, Serviciul Resurse Umane, atribuții de gestionare a declarațiilor de avere și de interese;
- Un consilier superior, cu atribuții de gestionare resurse umane;
- Un consilier superior, Serviciul Comunicare și Relații Publice;
- Șeful Serviciului Achiziții Publice.

Din partea Secretariatului tehnic al SNA a participat:

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Dl. Răzvan BOȘTINARU, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției.

Expertul coordonator din partea prestatorului de servicii, asocierii formată din Unique Solutions SRL și Public Research SRL, a fost d-na. Mădălina COCOȘATU.

## II. CONSTATĂRI

### A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

În cadrul Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat (MMACA) există o persoană desemnată, prin ordin al ministrului, care asigură implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și de interese, în conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative. Această persoană este funcționar public de execuție în cadrul Serviciului Resurse Umane și desfășoară activități în domeniul resurselor umane. În perioada absențelor din cadrul ministerului a persoanei desemnate (concediu de odihnă, concediu pentru incapacitate temporară de muncă, concediu fără plată, deplasări în interesul serviciului, participări la programe de pregătire și formare profesională), prin ordin al ministrului a fost desemnată o persoană care să preia atribuțiile acesteia. Niciuna dintre aceste persoane nu a beneficiat, în perioada supusă evaluării, de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la depunerea și completarea declarațiilor de interese.

MMACA asigură implementarea prevederilor referitoare la declarațiile de interese cu respectarea art. 6 și art. 7 din Legea nr. 176/2010, prin:

- asigurarea consultanței privind modalitatea de completare a declarațiilor de avere și interese,
- primirea și înregistrarea declarațiilor de avere și interese,
- completarea Registrului declarațiilor de avere și interese,
- publicarea declarațiilor de avere și interese.

În ceea ce privește elaborarea unei proceduri interne privind prevenirea și gestionarea situațiilor de conflicte de interese, s-a apreciat a nu fi necesară procedurarea.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

La nivelul ministerului nu sunt reglementate canale de comunicare internă pentru a fi folosite de angajații care doresc să sesizeze o situație de conflict de interese, însă orice angajat poate depune o astfel de sesizare direct la registratura instituției sau o poate transmite electronic la registratura instituției, la adresa de e-mail [registratura@imm.gov.ro](mailto:registratura@imm.gov.ro).

Personalul din cadrul ministerului nu a beneficiat, în perioada de referință, de programe de pregătire profesională în ceea ce privește regimul juridic al conflictelor de interese.

Aspectele menționate în Chestionarul tematic de evaluare, confirmate și în cadrul discuțiilor, arată că la nivelul ministerului nu au fost înregistrate situații, în perioada evaluată, în care nu au fost respectate termenele de depunere și actualizare a declarațiilor de interese, prevăzute în art. 4 din Legea nr. 176/2010.

S-a constatat că nu au existat situații în care să fi fost depuse avertizări în interes public cu privire la încălcarea prevederilor legale în materia conflictului de interese. De asemenea, nu au existat persoane cu privire la care Agenția Națională de Integritate să fi emis rapoarte de evaluare prin care să se constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică de la nivelul ministerului nu au fost emise avertismente de integritate de sistemul PREVENT, monitorizat de Agenția Națională de Integritate cu privire la potențiale conflicte de interese.

Din datele prezentate de minister și din discuțiile purtate cu reprezentanții acestuia, a reieșit că ministerul completează datele cerute de Registrul Unic al Transparenței Intereselor<sup>1</sup> (RUTI). Consultând, însă, RUTI, am identificat MMACA<sup>2</sup> care a completat o singură activitate anterior perioadei supusă evaluării (Prezentare Start-Up Nation Romania - 3 aprilie 2017), iar pentru cei trei secretari de stat, în calitate de decidenți<sup>3</sup>, nu au fost găsite activități, deși există activități completate pentru ministru la adresa <http://ruti.gov.ro/author/stefan-radu-oprea/>. Astfel, apreciem că în perioada evaluată MMACA a completat doar parțial datele cerute de RUTI.

În ceea ce privește conflictul de interese după exercitarea funcției (pantouflage), din datele prezentate de minister și din discuțiile purtate cu reprezentanții acestuia, a reieșit faptul că

---

<sup>1</sup> [www.ruti.gov.ro](http://www.ruti.gov.ro)

<sup>2</sup> Înregistrat în RUTI cu denumirea Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

<sup>3</sup> Decidenții sunt reprezentați de: Prim - Ministrul României, Secretarul General al Guvernului, miniștri, secretari de stat, consilieri de stat și conducători cu rang de demnitar ai altor instituții sau organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor. Aceștia vor afișa agenda zilnică a întâlnirilor.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

nu a fost adoptat un regulament intern/procedură de lucru care să prevadă procedura monitorizării situațiilor de pantouflage, nu au fost adoptate măsuri de prevenire a unor astfel de situații motivând că nu are în subordonare/coordonare/sub autoritate întreprinderi publice. Totuși, apreciem că, cel puțin ipotetic, ar putea fi întâlnite încălcări ale prevederilor art. 61 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, nu a fost desemnată o persoană responsabilă cu monitorizarea situațiilor de pantouflage și nu au fost depuse avertizări în interes public cu privire la încălcarea prevederilor legale în materia pantouflage-ului.

## B. Incompatibilități

În cadrul MMACA nu au fost înregistrate situații de incompatibilitate semnalate prin rapoarte ale ANI.

Informațiile prezentate anterior cu privire la implementarea prevederilor legale referitoare la declarațiile de interese sunt relevante și în domeniul incompatibilităților, fiind desemnată o persoană responsabilă în acest sens și nefiind înregistrate întârzieri cu privire la depunerea declarațiilor de avere și de interese și nici incidente semnalate de ANI cu privire la completarea defectuoasă a acestora.

De asemenea, ca și în cazul tematicii privind conflicte de interese, nici persoana desemnată pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și de interese, nici alte categorii de personal al ministerului nu au beneficiat de formare în domeniul incompatibilităților. De asemenea, conform discuțiile purtate în timpul vizitei de evaluare, la încadrarea personalului nou nu se practică o informare cu privire la riscurile de integritate, printre care și incompatibilitățile.

În același timp, instituția nu a elaborat proceduri cu privire la prevenirea și gestionarea situațiilor de incompatibilitate, nici cu privire la gestionarea avertizărilor în interes public și protejarea avertizorilor în interes public în baza Legii nr. 571 din 14 decembrie 2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii. Orice sesizare a unui situații de incompatibilitate se poate face fie printr-o petiție, fie printr-o raportare internă, dar aceste modalități de sesizare nu sunt procedurate ca atare. Prin urmare răspunsul / reacția instituțională la situațiile de incompatibilitate nu este definită în mod formal dincolo de prevederile legale.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

În acest context, singurul canal prin care se pot identifica situații de incompatibilitate, însă nu se pot și preveni, sunt controalele interne făcute de departamentul de audit sau de corpul de control al ministrului.

Totodată, discuțiile purtate în timpul vizitei de evaluare au relevat că la nivelul MMACA nu există registrul funcțiilor sensibile. Ca atare, coroborat cu lipsa informării personalului prin biroul de resurse umane sau consilierul de etică și în lipsa unei proceduri de prevenire, considerăm că instituția nu dispune de mecanisme de prevenire a incompatibilităților.

### **C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea**

Cu ocazia vizitei echipei de evaluare s-a constatat că instituția are două pagini de internet, fapt sesizat și remediat ulterior. De asemenea, este de menționat faptul că anterior vizitei (13.09.2019) a fost comunicat spre analiză un chestionar, iar ulterior acesteia, în data de 11.10.2019 a fost transmis un alt chestionar. Din analiza celor 2 chestionare și din informațiile rezultate ca urmare a efectuării vizitei de evaluare, în cadrul căreia au fost purtate discuții cu reprezentanți ai instituției, s-au conturat următoarele aspecte:

Din perspectiva respectării dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, din informațiile menționate în chestionarele completate de către reprezentanții MMACA și din verificarea paginii de internet instituționale (<http://www.imm.gov.ro/>) rezultă că proiectele legislative au fost publicate pe site, fiind puse în dezbatere, precum și faptul că au fost desemnate persoane pentru relația cu societatea civilă. Totodată, s-a menționat faptul că mass media a avut acces la dezbaterile publice, precum și faptul că minutele acestor întâlniri nu sunt publicate pe site-ul instituțional, în acest sens fiind constatată așadar nerespectarea prevederilor legale în materie, iar preluarea sau motivarea nepreluării propunerilor legislative s-a realizat uneori.

Pentru anul 2018 nu au fost publicate propuneri de acte normative sau de politici publice pe site-ul [consultare.gov.ro](http://www.consultare.gov.ro), întrucât atât vechea platformă [www.consultare.gov.ro](http://www.consultare.gov.ro), cât și pagina de internet a MMACA au fost suferit transformări, astfel că documentele au fost publicate doar pe site-ul MMACA, iar pe platforma menționată au fost publicate pentru anul 2019.

La nivelul MMACA a fost desemnată o persoană responsabilă cu implementarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003, iar pe pagina de internet a instituției există secțiunea „Transparență decizională” (<http://www.imm.gov.ro/legea-nr-52-2003/>) - în cadrul căreia se găsesc și subsecțiunile „Legea nr. 52/2003” și „Consultare Publică”. În cuprinsul acestora sunt publicate Legea nr. 52/2003 și propunerile de modificări legislative puse în dezbatere publică

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*







UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

(<http://www.imm.gov.ro/mmaca/consultare-publica/>). Totodată, în urma analizei paginii de internet a instituției rezultă că secțiunea dedicată publicării Raportului anual privind transparența decizională (<http://www.imm.gov.ro/raport-anual-privind-transparenta-decizionala/>) nu are conținut, în cadrul acesteia nefiind publicat niciun raport, iar potrivit mențiunilor din chestionare raportul anterior menționat nu a fost elaborat.

În cadrul subsecțiunii „Contact transparență decizională” (<http://www.imm.gov.ro/contact-transparenta-decizionala/>) existentă pe pagina de internet a instituției este indicată o adresă de poștă electronică și există un formular de transmitere directă a mesajelor prin intermediul cărora pot fi transmise observații pe marginea proiectelor de acte normative publicate etc. Astfel cum arătam și mai sus, nu au fost identificate minutele aferente dezbaterilor publicate pe pagina web.

Potrivit chestionarelor completate de reprezentanții MMACA, informațiile de interes public prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001 sunt puse la dispoziția publicului de către instituție „prin afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și prin intermediul site-ului oficial al instituției”, precum și „prin consultare la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop”.

Cu ocazia vizitei a fost identificat un spațiu, dar nu și documentele informative conform prevederilor mai sus menționate. Precizăm că pe pagina de internet a instituției, la secțiunea „Informații de interes public”, subsecțiunea „Buletin Informativ”, este publicat un Buletin informativ ([http://www.imm.gov.ro/adaugare\\_fisiere\\_imm/2018/09/buletin-informativ-lg544.pdf](http://www.imm.gov.ro/adaugare_fisiere_imm/2018/09/buletin-informativ-lg544.pdf)). Raportat la informațiile la care documentul face trimitere prin linkurile inserate în cuprinsul lui, s-a constatat că unele dintre acestea nu există, în timp ce altele nu sunt actualizate sau conduc la informații de altă natură. Cu titlul de exemplu, menționăm că singurul buget publicat este aferent anului 2017; linkul către subsecțiunea privind plățile efectuate conduce către o pagină/informație care nu a putut fi găsită, iar linkul către declarațiile de avere și interese ale personalului MMACA duce la o subsecțiune cu informații din anul 2017.

De asemenea, în cuprinsul chestionarelor se menționează faptul că există un program pentru acordarea audiențelor astfel cum este prevăzut în art. 8 alin. (3) din Legea nr. 544/2001 pentru persoanele interesate a solicita informații de interes public. Totodată, se menționează faptul că informațiile solicitate verbal se comunică zilnic, conform programului instituției, atât telefonic, cât și la sediul instituției în cadrul programului de audiențe.

Din documentele de evaluare și din informațiile puse la dispoziție în cadrul vizitei de evaluare s-a reținut că în cadrul MMACA există un compartiment specializat - Serviciul de comunicare și

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Relații publice, coordonat de un șef serviciu, care are în componență și un compartiment dedicat relației cu mass media. În cadrul acestui serviciu își desfășoară activitatea persoanele responsabile cu aplicarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 - numele persoanei responsabile fiind publicat pe site cu date de contact. De asemenea, în cadrul serviciului menționat sunt soluționate și cererile întemeiate pe dispozițiile O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor.

La nivelul MMACA sunt aplicate dispozițiile art. 27 din H.G. nr.123/2002 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 referitoare la elaborarea și publicarea anuală a Raportului privind accesul la informațiile de interes public.

Raportul privind implementarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 pentru anul 2018 este publicat pe pagina de internet a instituției<sup>4</sup>.

În raport cu numărul de cereri primite și înregistrate, MMACA are o rată crescută de răspuns la solicitările primite în baza Legii nr. 544/2001. Au fost înregistrate un număr de 165 de solicitări, precum și un număr de 380 de solicitări - mass media, acreditări, calificări, interviuri, invitații. Toate aceste cereri au fost soluționate. Pentru 10 solicitări au fost transmise răspunsuri negative, fiind făcută precizarea că pentru acestea, informațiile menționate erau exceptate de la liberul acces astfel cum este prevăzut în dispozițiile Legii nr. 544/2001; acestea aveau ca obiect informații privind resursele umane, respectiv transfer/angajare, informații inexistente sau care exced ariei de competență a instituției.

Solicitările formulate în scris, în baza Legii nr. 544/2001 transmise MMACA sunt evidențiate în Registrul de intrare-ieșire, iar procedurile de sistem și operaționale aferente aplicării Legii nr. 544/2001 sunt în curs de elaborare/avizare.

Din perspectiva dispozițiilor art. 16. din Legea nr. 544/2001, la nivelul instituției există un Serviciu de Comunicare și Relații publice care are un compartiment dedicat relației cu presa, acesta fiind condus de către un șef serviciu. Din verificările efectuate pe pagina de internet a MMACA s-a constatat faptul că pe pagina de internet a instituției, există o secțiune dedicată Media care cuprinde 5 subsecțiuni, respectiv: „Comunicate de presă”, „Interviuri/Înregistrări audio video”; „Arhivă foto”; „Evenimente în parteneriat”; „Cerere de acreditare”, astfel transmiterea de informații este asigurată, pe de o parte, prin intermediul instrumentelor de

---

<sup>4</sup> [http://www.imm.gov.ro/adaugare\\_fisiere\\_imm/2018/11/RaportL544-2018.pdf](http://www.imm.gov.ro/adaugare_fisiere_imm/2018/11/RaportL544-2018.pdf)





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

comunicare publicate, iar, pe de altă parte, prin intermediul răspunsurilor transmise la solicitările scrise formulate în baza Legii nr. 544/2001. Solicitățile reprezentanților mass media se soluționează în scris, iar declarațiile/interviurile sunt acordate de conducerea instituției (la solicitare).

Secțiunile existente pe pagina de internet a instituției pentru asigurarea transparenței decizionale, a informării publice și a relației cu mass media, anterior menționate, sunt ușor de accesat și respectă parțial recomandările și cerințele stipulate în cuprinsul Anexei 4 la SNA.

În ceea ce privește respectarea standardului de publicare a informațiilor de interes public, pagina de internet a instituției respectă doar parțial prevederile Anexei 4 la SNA. Astfel, cu titlul de exemplu, chiar dacă în cadrul secțiunii „Minister” există o subsecțiune denumită „Agenda publică”, aceasta conține doar trei intrări, datate 10-11.10. 2018, 1.11.2018 și 1.12. 2018. De asemenea, deși în meniul *dropdown* al secțiunii „Minister” se regăsesc subsecțiunile „Programe și strategii” și „Rapoarte”, link-urile aferente acestora nu sunt funcționale și lipsește subsecțiunea „Studii”. Subsecțiunea „Achiziții publice” din cadrul secțiunii „Informații de interes public” conține, la rândul ei, o subsecțiune care vizează centralizatorul achizițiilor publice și contractele de achiziție publică peste 5000 de euro, însă pentru anul 2018 sunt publicate doar acestea din urmă (contractele de achiziție cu valoare peste 5000 de euro). În același timp, în aceeași secțiune privind „Informațiile de interes public” nu se regăsesc trimiteri la actele normative din domeniu. Din secțiunea „Contact” lipsesc numele și datele de contact ale persoanei desemnate pentru relații cu presa, programul de funcționare al instituției, programul de audiențe cu precizările aferente, precum și adresa de email pentru transmiterea electronică a petițiilor.

La nivelul MMACA nu a fost desemnată o persoană responsabilă cu activitatea de publicare a datelor deschise, de asemenea nu sunt disponibile seturi de date deschise și nu sunt publicate informații în format deschis pe site-ul: [data.gov.ro](http://data.gov.ro), conform ultimului chestionar transmis.

### III. BUNE PRACTICI

#### A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

Nu este cazul.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## B. Incompatibilități

Nu este cazul.

## C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea

Nu este cazul.

## IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

### A. Conflicte de interese în timpul și după exercitarea funcției (include pantouflage-ul)

În vederea îmbunătățirii activităților desfășurate în acest domeniu, formulăm următoarele recomandări:

1. Creșterea gradului de cunoaștere a prevederilor legale în acest domeniu de către persoana desemnată responsabilă cu implementarea dispozițiilor privind declarațiile de interese și persoana desemnată să preia atribuțiile pe perioada absențelor, în conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prin participarea la un program de (in)formare pe teme specifice. Tematica abordată în cadrul acestei acțiuni de (in)formare poate fi extinsă și asupra reglementărilor legale aplicabile celorlalte măsuri preventive. Se poate solicita sprijinul Agenției Naționale de Integritate.
2. Creșterea gradului de cunoaștere a prevederilor legale în ceea ce privește regimul juridic al conflictelor de interese de către personalul ministerului, prin organizarea unor programe de (in)formare. Tematica abordată în cadrul acestor acțiuni de (in)formare poate fi extinsă și asupra reglementărilor legale aplicabile celorlalte măsuri preventive.
3. Analizarea oportunității elaborării și aprobării unor proceduri în materia gestionării conflictelor de interese (inclusiv cele post angajare - pantouflage) și a protecției avertizorului în interes public și a sesizării neregulilor, care să reglementeze inclusiv canalele interne de sesizare și procedura de soluționare a acestora.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

4. Completarea datelor cerute de RUTI în mod constant și pentru toți decidenții.

## **B. Incompatibilități**

În urma analizei documentelor prezentate de MMACA și a vizitei de evaluare am constatat că la nivelul MMACA nu există niciun mecanism de prevenire a incompatibilităților. În vederea îmbunătățirii activităților desfășurate în acest domeniu, formulăm următoarele recomandări:

1. Analizarea oportunității elaborării și aprobării unei proceduri pentru prevenirea incompatibilităților, procedură ce poate include, după modelul adoptat de alte instituții, informarea angajaților și depunerea unei declarații la încadrarea în funcția publică privind neocuparea altor funcții cu care angajatul MMACA s-ar putea afla în incompatibilitate.
2. Elaborarea unui program de informare pe care să îl pună în aplicare consilierul de etică, pentru informarea curentă / periodică a angajaților ministerului.
3. Evaluarea funcțiilor sensibile, astfel încât să poată fi identificate funcțiile expuse la riscuri, inclusiv la riscuri de integritate.

## **C. Transparența instituțiilor publice (inclusiv a întreprinderilor publice) și accesul la informațiile de interes public deținute de acestea**

1. Desemnarea unei persoane responsabile cu activitatea de publicare a datelor deschise.
2. Publicarea de informații în format deschis pe pagina de internet data.gov.ro.
3. Amenajarea la sediul instituției a Punctului de informare și actualizarea permanentă a informațiilor afișate.
4. Elaborarea și utilizarea procedurilor aferente implementării Legii nr. 544/2001, respectiv procedură privind soluționarea cererilor privind accesul la informațiile de interes public, procedură privind organizarea evenimentelor ce implică gestionarea relației cu mass media.
5. Implementarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 vizând publicarea pe site a minutelelor întâlnirilor, precum și motivarea în mod constant a nepreluării propunerilor legislative și nu doar uneori.
6. Alinierea paginii de internet a instituției la standardele solicitate la nivel de instituții centrale conform, în conformitate cu prevederile Anexei 4 la SNA, precum și actualizarea informațiilor și documentelor publicate.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

7. Responsabilizarea persoanelor desemnate să asigure implementarea dispozițiilor legale vizând transparența, informarea publică, relația cu mass media și relația cu publicul.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!  
Competența face diferența!*

