



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**EVALUAREA TEMATICĂ A
ADMINISTRAȚIEI FONDULUI DE MEDIU
PRIVIND IMPLEMENTAREA
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021 - 2025**

Raport de evaluare

2024

Secretariatul tehnic al SNA
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741
București, România
www.just.ro

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU (AFM)

I. INTRODUCERE

- **Adresa fizică:** Spl. Independenței, nr. 294, sector 6, București
- **Adresa virtuală:** www.afm.ro
- **Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:**

Hotărârea Guvernului nr. 277/2023,

O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare

- **Misiune / atribuții / competențe / structura:**

AFM urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu.

- **Organigrama:**

A fost anexată chestionarului de evaluare.

A. **Structuri subordonate:** nu este cazul

B. **Număr total poziții/funcții prevăzute în statul instituției (inclusiv nr. funcții de conducere ocupate cu titlu permanent):** 258, din care ocupate aproximativ 240

- **Resursele alocate pentru cele 3 standarde supuse evaluării:**

a) **resurse financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională:**

- incidente de integritate:
 - ✓ rechizite - conform BVC al AFM
 - ✓ pregătire profesională - 0
- riscuri de corupție:
 - ✓ rechizite - conform BVC al AFM
 - ✓ pregătire profesională - 0
- gestionarea mecanismului de implementare a SNA
 - ✓ rechizite - conform BVC al AFM
 - ✓ pregătire profesională - 3.300 lei (taxa de curs)

b) **resurse umane:**

- 1 persoană desemnată responsabil incidente integritate,
- Grup de lucru - riscuri de corupție,
- Comisie SNA - implementarea SNA la nivelul AFM

c) **resurse materiale** (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.), cele deținute pentru funcția de bază.

▪ **Scopul misiunii de evaluare**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 au fost aprobate *Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025* și documentele aferente acesteia.

Potrivit art. 11 și 12 din *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2021-2025*, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr.2046/2022, în cadrul reuniunilor desfășurate în luna decembrie 2022, platformele de cooperare au aprobat temele de evaluare tematică și instituțiile ce urmează a fi supuse evaluării în anul 2023.

Temele care fac obiectul misiunilor de evaluare tematică în anul 2023 sunt:

1. evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
2. evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
3. gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice (inclusiv întreprinderi publice).

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 11.04.2023, organizarea vizitei de evaluare la sediul Administrației Fondului pentru Mediu, în data de 25 aprilie 2023, și redactarea raportului de evaluare.

▪ **Componența echipei de evaluare**

Echipa de evaluare a fost compusă din 3 persoane:

- D-na. Ana Maria Neamțu, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției, expert evaluator din partea platformei administrației publice centrale;
- D-na. Rebeca Filip - Direcția Generală Anticorupție, expert evaluator din cadrul platformei autorităților independente și a instituțiilor anticorupție;
- D-na. Anamaria Ramona Rusu - comisia Antifraudă, ARB , expert evaluator din cadrul platformei mediului de afaceri.

Reprezentanții Administrației Fondului pentru Mediu care au luat parte la întâlnire au fost:

- Dl. Andrei Liviu Antipa - vicepreședinte al Administrației Fondului pentru Mediu
- D-na. Mirela Stoe - auditor, membru în cadrul grupului de lucru
- D-na. Gabriela Mitică - consilier de etică
- Dl. Marius Iriza - membru în cadrul grupului de lucru și

- D-na. Andrei Amalia Lucia, reprezentant al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Din partea Secretariatului tehnic al SNA a participat:

- D-na Ana-Lorena Sava, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției, reprezentant al Secretariatului tehnic al SNA;

II. CONSTATĂRI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

În anul 2022, la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu, conform datelor din chestionarul tematic de evaluare completat și transmis la data de 11.04.2023 către Ministerul Justiției, grupul de lucru pentru implementarea metodologiei a fost constituit, conform art. 6 din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 .

La data de 11.04.2023, a fost aprobată metodologia cadru privind managementul riscurilor de corupție în cadrul Administrației Fondului pentru Mediu.

Totodată, luând în considerare fluctuația de personal, la data de 28.02.2023, prin Dispoziția nr. 54/2023, a fost aprobată modificarea membrilor grupului de lucru constituit pentru implementarea metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție, la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu, în conformitate cu H.G. nr. 599/2023.

Componența grupului de lucru pentru implementarea metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție este următoarea: Coordonator - Vicepreședinte AFM, câte un reprezentant și un înlocuitor pentru: Compartimentul Audit Public Intern, Compartimentul Achiziții, Direcția Economică, consilierul de etică, responsabilul privind incidentele de integritate și secretarul grupului din cadrul Biroului Resurse Umane.

În anul 2022, la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu (AFM) nu au fost identificate și descrise riscurile de corupție. Astfel, în perioada de referință, registrul riscurilor de corupție nu a fost utilizat ca instrument de management de către conducerea AFM.

Registrul riscurilor de corupție a fost finalizat și aprobat la data de 20.04.2023, document prezentat echipei de evaluare.

De asemenea, în anul 2022 nu au fost elaborate proceduri de lucru ca urmare a activității de identificare a riscurilor de corupție.

Membrii grupului de lucru nu au beneficiat, în anul 2022, de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la analiza riscurilor de corupție.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

În anul 2022, Administrația Fondului pentru Mediu a avut desemnat un angajat responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate, în conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

Prin Dispoziția nr. 210/2021, a fost făcută prima desemnare a responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate la nivelul AFM, iar în dispoziția nr. 54/2023 ca membru în cadrul grupului este menționat și responsabilul cu incidentele de integritate.

Persoana desemnată în cadrul AFM în calitate de responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate îndeplinește și atribuții specifice inspecției fiscale.

La nivelul Administrației Fondului pentru Mediu a fost aprobată propria metodologie privind evaluare a incidentelor de integritate.

În anul 2022, în cadrul AFM nu au fost înregistrate sesizări formulate conform art. 6 alin (1) din Metodologie și nu au fost solicitate informații de la Agenția Națională de Integritate, Direcția Națională Anticorupție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și/sau alte autorități sau instituții publice.

De asemenea, nu au fost primite informări de către responsabilul pentru implementarea metodologiei, conform art. 8 din metodologie.

În perioada analizată, nu au existat incidente de integritate la nivelul AFM.

De asemenea, în perioada supusă evaluării, persoana desemnată în cadrul AFM în calitate de responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor nu a beneficiat de instruire în domeniu.

Pe site-ul instituției este postat Raportul anual privind evaluarea incidentelor de integritate din anul 2022, elaborat și înregistrat în 2023.

Prin Dispoziția nr. 228/2022 a fost aprobat Planul de integritate al Administrației Fondului pentru Mediu pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025, care este postat pe site-ul instituției.

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

Prin Dispoziția nr. 44/2022, la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu este desemnată comisia care gestionează implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA). În cuprinsul dispoziției este desemnat un coordonator al implementării Planului de Integritate la nivelul AFM, iar pe lângă acesta, comisia mai are 4 membri, care sprijină implementarea.

Referitor la alocarea de resurse umane, materiale și financiare pentru atingerea rezultatelor avute în vedere pentru problematica SNA, în anul 2022, reprezentanții AFM susțin că nu au fost alocate suficiente resurse din cauza volumului mare de lucru aferent funcției de bază, personalului insuficient și schimbărilor frecvente de personal.

Principalele obiective ale politicii organizaționale în materie de integritate se regăsesc în Planul de integritate al AFM pentru implementarea SNA 2021-2025. Acestea au fost stabilite cu consultarea tuturor structurilor din cadrul instituției și aduse la cunoștința salariaților prin poșta electronică.

La nivelul AFM, în anul 2022, managementul s-a implicat în promovarea integrității la nivel instituțional, prin emiterea de dispoziții privind constituirea grupurilor de lucru/Comisiei SNA, desemnarea de responsabili, semnarea Declarației de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al SNA.

Planul de integritate al Administrației Fondului pentru Mediu pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025 a fost elaborat conform H.G. nr. 1269/2021, după consultarea tuturor structurilor organizatorice din cadrul AFM.

În anul 2022, responsabilii de implementarea SNA au beneficiat de programe de formare profesională pe teme de integritate. Tematica instruirii a vizat *Prevenirea și combaterea corupției. Strategia națională anticorupție 2021-2025*. La formare au participat: 2 persoane în perioada 20-23.10.2022 și 1 persoană în perioada 08-14.08.2022.

Referitor la procedurile de sistem pentru asigurarea respectării standardelor de integritate incluse în Anexa nr. 3 a SNA, la nivelul AFM există proceduri cu privire la următoarele măsuri: Codul etic și de integritate al AFM, Declararea averilor, Conflicte de interese și incompatibilități, Accesul la informațiile de interes public și Funcții sensibile, în lucru aflându-se procedurile privind Evaluarea riscurilor de corupție și a incidentelor de integritate.

La nivelul Administrației Fondului pentru Mediu, măsurile de promovare a integrității care s-au dovedit a fi cele mai eficiente sunt următoarele:

- Declarația de evitare a conflictelor de interese și incompatibilităților,
- Conștientizarea salariaților prin diseminarea procedurilor/metodologiilor/chestionarelor în materie.

În anul 2022, nu au fost implementate proiecte cu finanțare externă nerambursabilă în domeniul integrității/anticorupție.

III. BUNE PRACTICI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

Nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Dat fiind faptul că la începutul anului 2023 a fost aprobată metodologia cadru privind managementul riscurilor de corupție și actualizată componența grupului de lucru constituit pentru implementarea metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție, la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu, în conformitate cu H.G. nr. 599/2018, membrii echipei de evaluare fac următoarele recomandări:

1. Corelarea Registrului riscurilor reglementat de art.5 din OSGG nr. 600/2018 cu Registrul riscurilor de corupție aprobat în 2023.
2. Utilizarea Registrului riscurilor de corupție ca instrument de management de către conducerea Administrației Fondului pentru Mediu.
3. Asigurarea formării profesionale a membrilor grupului de lucru în domeniul managementului riscurilor de corupție.

B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

1. Asigurarea formării profesionale în domeniul evaluării incidentelor de integritate a responsabilului pe acest domeniu în cadrul AFM.

C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

1. Elaborarea procedurilor de sistem la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu și pentru avertizorul de integritate și *pantouflage*, în vederea implementării tuturor standardelor de integritate incluse în Anexa nr. 3 SNA.
2. Testarea cunoștințelor angajaților AFM privind tematicile aferente domeniilor eticii și integrității, utilizând modelul folosit de colegii din Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin aplicarea de chestionare on-line sau alte mijloace similare.