



MINISTERUL JUSTIȚIEI

**EVALUAREA TEMATICĂ A  
MINISTERULUI ECONOMIEI  
PRIVIND IMPLEMENTAREA  
STRATEGIEI NAȚIONALE ANTICORUPȚIE 2021 - 2025**

**Raport de evaluare**

**2024**

**Secretariatul tehnic al SNA**  
Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741  
București, România  
[www.just.ro](http://www.just.ro)

## A. MINISTERUL ECONOMIEI

### I. INTRODUCERE

- **Adresa fizică:** Calea Victoriei nr. 152, sector 1, București
- **Adresa virtuală:** <https://economie.gov.ro/>
- **Cadrul legal care reglementează activitatea instituției:**

Hotărârea Guvernului nr. 1326/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei

- **Misiune / atribuții / competențe / structura**

Ministerul Economiei funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniile economie, politici industriale, competitivitate, industria de apărare, resurse minerale neenergetice, dezvoltare durabilă, proprietate intelectuală, invenții și mărci, protecția consumatorilor, infrastructura calității și supravegherea pieței și celelalte domenii conexe, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

- **Organigrama**

**Structuri din cadrul ministerului:**

Ministru

Colegiul ministerului (organ consultativ)

Secretari de stat (4 posturi)

Secretar general

Secretari generali adjuncți (2 posturi)

Corp control ministru (direcție)

Serviciul Integritate

Serviciul Inspecții și Controale

COMPARTIMENT AUDIT PUBLIC INTERN

SERVICIUL RELAȚII PUBLICE, PROTOCOL, ARHIVĂ ȘI REGISTRATURĂ

Biroul Relații Publice

COMPARTIMENTUL INFORMAȚII CLASIFICATE

COMPARTIMENT UPP ȘI CONTROL INTERN MANAGERIAL

COMPARTIMENTUL PROTECȚIA DATELOR CU CARACTER PERSONAL

DIRECȚIA ACHIZIȚII PUBLICE, INVESTIȚII ȘI SERVICII INTERNE

Serviciul Achiziții Publice și Investiții

Compartimentul Helpdesk și Administrare Rețele

Serviciul Administrare Patrimoniu, Transporturi și Suport Tehnic

DIRECȚIA MANAGEMENTUL RESURSELOR UMANE

Serviciul Încadrare, Promovare și Gestiune Carieră

Compartimentul Evidență Personal

DIRECȚIA ECONOMICĂ

Biroul Planificare Bugetară

Serviciul Financiar Contabilitate

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚII INSTITUȚIONALE

Serviciul Contencios

Serviciul Avizare Acte Administrative și Pregătirea Ședințelor de Guvern

Biroul Relația cu Parlamentul, Sindicatele și Patronatele

Compartimentul Secretariat, Întocmire Evidențe și Curierat

**DIRECȚIA RESURSE MINERALE**

Serviciul Strategii, Programe și Dezvoltare Durabilă

Serviciul Exploatare, Închideri Mine și Ecologizare

Compartimentul Avize/Autorizări

Compartimentul Monitorizare

**DIRECȚIA ADMINISTRAREA PARTICIPAȚIILOR STATULUI**

Serviciul Administrare Participații

Serviciul Guvernanță Corporativă

Compartimentul Postprivatizare și Insolvență

Compartimentul Analiză Financiară și Bugete Companii

**DIRECȚIA DEZVOLTAREA INDUSTRIEI DE APĂRARE**

Serviciul Probleme Speciale

Compartimentul Pregătirea Economiei pentru Apărare

Compartimentul Infrastructură Critică

Compartimentul Centrul Operațional pentru Situații de Urgență

Compartimentul Politici și Strategii

Compartimentul Cooperare Internațională

Compartimentul Autorizări și Implementare Reglementări

**DIRECȚIA POLITICI INDUSTRIALE ȘI COMPETITIVITATE**

Serviciul Politici Industriale

Serviciul Competitivitate

Serviciul Programe și Proiecte, Accesare și Implementare Fonduri

Serviciul Ajutor de Stat

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

Serviciul Afaceri Europene

Compartimentul Relații Internaționale

▪ **Structuri subordonate: conform Anexei nr. 2 la H.G. nr. 1326/2021:**

**I. Unități care funcționează în subordinea Ministerului Economiei:**

1. Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială - OCATS

2. Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci - OSIM

3. Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni - CPPI Bușteni

4. Inspecția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR

5. Biroul Român de Metrologie Legală - BRML București

**II. Unități care funcționează în coordonarea Ministerului Economiei:**

6. Asociația de Standardizare din România - ASRO

7. Asociația de Acreditare din România - RENAR

**III. Unități care funcționează în coordonarea ministrului economiei:**

8. Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor - ANPC

**Secretariatul tehnic al SNA**

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741

București, România

[www.just.ro](http://www.just.ro)

9. Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului - AAAS

**IV. Unități care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei:**

10. SOCIETATEA NAȚIONALĂ A APELOR MINERALE - S.A.
11. SOCIETATEA NAȚIONALĂ A SĂRII - S.A.
12. COMPANIA NAȚIONALĂ A CUPRULUI, AURULUI ȘI FIERULUI „MINVEST“ - S.A.
13. SOCIETATEA BĂIȚA - S.A.
14. SOCIETATEA CUPRU MIN - S.A. ABRUD
15. CONVERSMIN - S.A.
16. MINVEST ROȘIA MONTANĂ - S.A.
17. MINBUCOVINA - S.A., în faliment
18. COMPANIA NAȚIONALĂ A METALELOR PREȚIOASE ȘI NEFEROASE REMIN - S.A., în insolvență, cu filiala sa
19. MOLDOMIN - S.A., în faliment
20. COMPANIA NAȚIONALĂ ROMARM - S.A., cu filialele sale: TOHAN S.A. ZĂRNEȘTI, CARFIL S.A. BRAȘOV, METROM S.A. BRAȘOV, UZINA MECANICĂ PLOPENI S.A., UZINA MECANICĂ CUGIR S.A. UZINA MECANICĂ MIJA S.A., UZINA MECANICĂ SADU S.A., UZINA MECANICĂ BUCUREȘTI S.A. UZINA AUTOMECANICĂ MORENI S.A., UZINA DE PRODUSE SPECIALE DRAGOMIREȘTI S.A., ELECTROMECHANICA PLOIEȘTI S.A., ARSENAL REȘIȚA S.A., PIROCHIM VICTORIA S.A., FABRICA DE ARME CUGIR S.A., FABRICA DE PULBERI S.A. FĂGĂRAȘ
21. AVIOANE CRAIOVA - S.A.
22. IAR - S.A.
23. IOR - S.A.
24. ROMAERO - S.A.
25. ȘANTIERUL NAVAL MANGALIA - S.A.
26. UZINA MECANICĂ ORĂȘTIE - S.A.
27. UZINA MECANICĂ DRĂGĂȘANI - S.A.
28. CONSTRUCȚII AERONAUTICE - S.A., în faliment
29. COMPANIA NAȚIONALĂ „LOTERIA ROMÂNĂ“ - S.A.
30. ȘANTIERUL NAVAL 2 MAI - S.A.
31. IPROCHIM - S.A.
32. SOCIETATEA NAȚIONALĂ „PLAFAR“ - S.A.
33. SANEVIT 2003 - S.A., în faliment
34. OLTCHIM - S.A., în faliment
35. ROMPLUMB - S.A., în faliment
36. FORAJ BUCUREȘTI - S.A., în faliment
37. GERMISARA - S.A. - fuziune prin absorbție cu SNAM SA conform hotărârii AGA a SNAM SA nr. 14/24.11.2022, autenticată sub nr. 1019/24.11.2022
38. INSTITUTUL DE CERCETĂRI METALURGICE - S.A.
39. CENTRUL DE FORMARE MANAGEMENT ȘI CONSULTANȚĂ - S.R.L., în faliment.

- Număr total poziții/funcții prevăzute în statul instituției (inclusiv nr. funcții de conducere ocupate cu titlu permanent):

275 de posturi din care 21 de funcții de conducere ocupate cu titlu permanent.

- Resursele alocate pentru cele 3 standarde supuse evaluării:

a) resursele financiare, evidențiindu-le distinct pe cele alocate pentru pregătirea profesională

- Din cauza procesului de reorganizare nu a fost elaborat planul anual de perfecționare profesională.

b) resursele umane

- Persoanele desemnate conform prevederilor art. 5 alin. 2 din O.S.G.G. nr. 600/2018.

c) resursele materiale (calculatoare, spațiu pentru desfășurarea activității, acces la internet etc.)

- **Scopul misiunii de evaluare**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 au fost aprobate *Strategia Națională Anticorupție (SNA) 2021-2025* și documentele aferente acesteia.

Potrivit art. 11 și 12 din *Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2021-2025*, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr.2046/2022, în cadrul reuniunilor desfășurate în luna decembrie 2022, platformele de cooperare au aprobat temele de evaluare tematică și instituțiile ce urmează a fi supuse evaluării în anul 2023.

Temele care fac obiectul misiunilor de evaluare tematică în anul 2023 sunt:

1. evaluarea riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
2. evaluarea incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale;
3. gestionarea mecanismului de implementare a SNA de către instituțiile publice (inclusiv întreprinderi publice).

Obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Procedura evaluării a constat în completarea chestionarului tematic de evaluare transmis la data de 27 martie 2023, organizarea vizitei de evaluare la sediul Ministerului Economiei, în data de 24 aprilie 2023, și redactarea raportului de evaluare.

▪ **Componența echipei de evaluare**

**Echipa de evaluare a fost compusă din 6 persoane:**

- D-na. Oana Bănățeanu - Head of Ethics&Business Integrity Romania, act. Greece and Cyprus - Sanofi Romania SRL, expert evaluator din partea platformei de cooperare a mediului de afaceri;
- D-na. Georgeta Filip, specialist relații publice - Transparency International Romania, expert din partea platformei societății civile;
- Dl. Ciprian Ghițuleasa - Direcția Generală Anticorupție, expert din cadrul platformei autorităților independente și a instituțiilor anticorupție;
- Dl. Adrian Dumitru, personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, Ministerul Justiției, expert evaluator din partea platformei administrației publice centrale.

**Reprezentanții Ministerului Economiei care au luat parte la întâlnire au fost:**

- Director, Corp Control Ministru;
- Director adjunct, Direcția Economică;
- Consilier superior, Serviciul Integritate, Corp Control Ministru;
- Consilier superior, Serviciul Integritate, Corp Control Ministru;
- Consilier superior, Serviciul Integritate, Corp Control Ministru.

**Din partea Secretariatului tehnic al SNA au participat:**

- D-na. Cristina Liță, consilier superior, Ministerul Justiției, reprezentant al Secretariatului tehnic al SNA.

## **II. CONSTATĂRI**

### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

La nivelul Ministerului Economiei a fost constituit Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei, conform art. 6 din Metodologia standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, prin Ordinul ministrului economiei nr. 425/11.03.2022, modificat prin Ordinele ministrului economiei nr. 663/17.05.2022, nr. 755/06.06.2022, nr. 769/09.06.2022 și nr. 271/09.02.2023.

Componența Grupului de lucru este următoarea:

- Secretar de Stat - Coordonatorul Grupului de lucru;
- Șef Serviciu Integritate - membru;
- Reprezentant control intern managerial - membru;
- Reprezentant Comisia de disciplină - membru;
- Consilier de integritate - membru;
- Reprezentant resurse umane - membru;
- Reprezentant achiziții - membru;
- Reprezentant gestionarea mijloacelor financiare - membru;

- Consilier de etică - membru;
- Reprezentant Serviciu Integritate - Secretar Grup de lucru.

În conformitate cu art. 11 din Metodologia standard aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul Ministerului Economiei, Grupul de lucru pentru implementarea metodologiei a identificat și descris riscurile de corupție pe parcursul anului 2022. Grupul se întâlnește de două ori pe an sau este convocat la nevoie.

De asemenea, în perioada de referință, a fost desfășurată și activitatea de evaluare a riscurilor identificate și au fost stabilite măsuri de intervenție, conform art. 12 și 16 din Metodologia standard.

În urma desfășurării activităților sus-menționate, la finalul anului 2022, la nivelul Ministerului Economiei nu era actualizat Registrul riscurilor de corupție, prevăzut la art. 17 din Metodologia standard.

În perioada de referință au fost elaborate următoarele proceduri:

- Procedură de sistem privind declararea cadourilor primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției la nivelul M.E;
- Procedură de sistem formulare de răspunsuri la solicitările venite din partea presei;
- Procedură de sistem privind desfășurarea activității de gestionare și soluționare a petițiilor și a solicitărilor de interes public ale M.E.

Cele trei proceduri mai sus menționate au fost transmise către Comisia de Monitorizare a Sistemului de Control Intern Managerial pentru analizarea și avizarea acestora în vederea aprobării de către ministrul economiei.

Din chestionar și din discuțiile purtate în cadrul vizitei de evaluare reiese că la nivelul ministerului este în curs de elaborare și avizare o Procedură de sistem de raportare internă și pentru verificarea de acțiuni subsecvente, în baza art. 9 alin. (1) din Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public. Totodată, s-a transmis solicitare către Comisia de monitorizare a SCIM pentru includerea acesteia în Programul de dezvoltare a Sistemului de Control Intern Managerial al ministerului.

Deși din chestionarul completat de reprezentanții Ministerului Economiei rezulta că registrul riscurilor reglementat de art.5 din Ordinul Secretariatul General al Guvernului nr. 600 din 20 aprilie 2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice nu este corelat cu registrul riscurilor de corupție, având în vedere că a fost elaborat ulterior aprobării registrului riscurilor de corupție, în realitate, acesta a preluat în mare parte riscurile cuprinse în primul.

În conținutul răspunsului primit la chestionarul tematic de evaluare privind implementarea SNA 2021-2025 transmis de Ministerul Economiei s-a afirmat că Registrul riscurilor de corupție este utilizat ca instrument de management de către conducerea instituției, cu mențiunea că se va ține cont de acest instrument la actualizarea registrului riscurilor reglementat de art. 5 din Ordinul Secretariatul General al Guvernului nr. 600 din 20 aprilie 2018. Reprezentanții instituției au informat echipa de evaluare asupra faptului că pentru evaluarea riscurilor șefii de direcții solicită informații și de la subunitățile din subordine.

Referitor la activitatea de formare profesională a angajaților implicați în procesul de management al riscurilor de corupție, în perioada de referință, membrii Grupului de lucru pentru

implementarea prevederilor legale referitoare la analiza riscurilor de corupție nu au beneficiat de cursuri de specialitate.

Cu toate acestea, în cadrul vizitei de evaluare s-a constatat că personalul din cadrul Serviciului de integritate a beneficiat de cursuri pe teme de anticorupție, susținute în cadrul proiectului SIPOCA 449 “*Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri*” în cursul anului 2020. Totodată, Serviciul Integritate derulează în medie câte două sesiuni de informare pe lună, pe teme de integritate, SNA, legislație în materie, în cadrul instituțiilor aflate în subordine. În anul 2022 au fost derulate 6 astfel de sesiuni, iar în anul 2023, până la momentul derulării vizitei de evaluare, au fost organizate 7 astfel de sesiuni de informare.

Registrul riscurilor de corupție a fost avut în vedere la întocmirea planului de integritate, coroborat cu obiectivele și măsurile cuprinse în SNA 2021 - 2025. La momentul derulării vizitei de evaluare, activitatea de revizuire era în curs de desfășurare. Reprezentanții instituției au precizat că se va proceda la actualizarea planului de integritate ulterior finalizării revizuirii registrului de riscuri.

## **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, la nivelul Ministerului Economiei a fost desemnat un angajat responsabil pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate, prin Nota nr. 1899/FMS/05.04.2022.

Atribuțiile pe care le îndeplinește funcționarul din cadrul Ministerului Economiei, desemnat conform art. 5 alin. (1) din Metodologie sunt prevăzute în Regulamentul de Organizare și Funcționare al Ministerului Economiei și în fișa postului. Astfel, având în vedere importanța și complexitatea activităților pe care le implică implementarea SNA 2021-2025, domeniului de prevenire a corupției și asigurării unui mediu de integritate necesar îndeplinirii obiectivelor instituționale, din perspectiva art. 5 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 599/2018 au fost prevăzute atribuții precum:

- Efectuează, în condițiile legii, activitățile necesare prevenirii și combaterii faptelor de corupție și de încălcare a integrității profesionale în cadrul Ministerului Economiei și a entităților aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Ministerului;
- Urmărește modul în care se respectă și se aplică ordinele și dispozițiile emise de ministrul economiei, deciziile, normele metodologice, procedurile, instrucțiunile emise de conducerea instituției ce privesc activitatea specifică în domeniul antifraudei, anticorupției, precum și a entităților aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Economiei, precum și a dispozițiilor date de către directorul Direcției Corp Control Ministru;
- Urmărește derularea activității de prevenire și combatere a încălcării prevederilor legale în domeniile specifice de activitate ale Ministerului Economiei, a altor acte normative, de către personalul propriu, precum și al entităților care funcționează în subordinea, coordonarea și sub autoritatea Ministerului și semnalează nerespectarea legislației în vigoare de către diverse persoane fizice și juridice din sfera de activitate;



- Îndrumă și supraveghează direcțiile de specialitate în implementarea managementului riscurilor de corupție de către direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Economiei, prin directorul Direcției Corp Control Ministru;
- Întocmește periodic raportări și informări cu privire la incidentele referitoare la eventualele fapte de corupție și de încălcare a integrității profesionale, propune declanșarea de acțiuni în vederea înlăturării acestora și supraveghează implementarea măsurilor corective dispuse;
- Participă la activitatea de informare și conștientizare a personalului Ministerului Economiei cu privire la normele de conduită și integritate profesională;
- Implementează, în cadrul Ministerului Economiei, măsurile preventive anticorupție prevăzute în Strategia Națională Anticorupție;
- Supraveghează modul de aplicare, la nivelul Ministerului Economiei și la nivelul unităților aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestuia, a prevederilor legale privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și alte unități care semnalează încălcări ale legii;
- Monitorizează și verifică implementarea Strategiei Naționale Anticorupție și a activităților specifice în domeniul antifraudei - anticorupției, atât la nivelul Ministerului Economiei, cât și la nivelul unităților aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestuia;
- Participă la misiuni de control la unitățile aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Economiei, din dispoziția directorului Direcției Corp Control Ministru, activitate pentru care se supune tuturor regulilor/sarcinilor valabile pentru personalul Serviciului Inspecții și Controale;
- Întocmește și asigură transmiterea, sub semnătura directorului Direcției Corp Control Ministru, către conducerea entității verificate, a măsurilor cuprinse în Raportul de control, date în sarcina entității, pentru punerea în aplicare în mod operativ;
- Desfășoară, în limitele stabilite de directorul Direcției Corp Control Ministru, activități de colaborare, schimb de experiență și schimb de date și informații cu Ministerul Public, Ministerul Afacerilor Interne, precum și cu structurile subordonate acestora, cu instituții din sistemul de ordine publică și siguranță națională, cu alte instituții publice și cu persoane juridice, în vederea realizării atribuțiilor sale, pentru desfășurarea activităților de prevenire a potențialelor fapte de corupție și de încălcare a integrității profesionale, în baza prevederilor legale și a protocoalelor încheiate;
- Asigură verificarea și urmărește soluționarea cererilor, sesizărilor, reclamațiilor ce vizează activitatea Serviciului de Integritate, repartizate de către directorul Direcției Corp Control Ministru/șeful Serviciului Integritate;
- Propune, directorului Direcției Corp Control Ministru, sesizarea organelor competente, în condițiile legii, pentru activitățile ce intră în sfera de competență a Serviciului de Integritate;
- Propune și ia măsuri operative pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin din actele normative în vigoare precum și din actele normative interne;
- Solicită puncte de vedere altor structuri din cadrul Ministerului Economiei, pentru clarificarea unor aspecte sesizate;
- Participă la platforme de cooperare, proiecte sau programe specifice domeniului de activitate;

- Acționează pentru menținerea unui înalt grad de integritate, etică și morală în activitatea desfășurată;
- Respectă normele privind protecția muncii, precum și cele de prevenire și stingere a incendiilor la nivelul serviciului;
- Acționează pentru dezvoltarea sistemului de control intern/manAGERIAL, prin aplicarea deciziilor Comisiei de monitorizare, coordonare și îndrumare metodologică a dezvoltării sistemului de control managerial al Ministerului Economiei și prin punerea în practică a standardelor de control intern/manAGERIAL prevăzute de legislația în vigoare;
- Propune măsuri de corectare a abaterilor de la legalitate și a disfuncționalităților sesizate în activitatea de antifraudă, anticorupție, pe care le înaintează spre aprobare conducerii, prin directorul Direcției Corp Control Ministru;
- Îndeplinește atribuțiile dispuse prin acte interne emise de către ministrul Economiei, respectiv de către directorul Direcției Corp Control Ministru, potrivit competențelor profesionale;
- Asigură confidențialitatea datelor și informațiilor de care a luat cunoștință în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

Referitor la obținerea de informații privind incidentele de integritate, responsabilul pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul instituției ține evidența sesizărilor formulate conform art. 6 alin (1) din Metodologie. În perioada supusă evaluării nu au fost înregistrate astfel de sesizări.

Reprezentanții instituției au precizat că nu au fost solicitate informații din partea Agenției Naționale de Integritate, a Direcției Naționale Anticorupție, a Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și/sau de la alte autorități sau instituții publice, conform art. 6 alin (2) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.

La nivelul Ministerului Economiei nu au fost identificate incidente de integritate în perioada supusă evaluării.

Persoana desemnată nu a beneficiat de programe de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la evaluarea incidentelor de integritate.

La momentul vizitei este elaborat, în curs de aprobare și publicare Raportul anual privind evaluarea incidentelor (anexa 6 la H.G. nr. 599/2018), conform art. 9 alin (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate aprobată prin H.G. nr. 599/2018).

Până la momentul vizitei nu fusese actualizat Planul de integritate al instituției, corespunzător măsurilor de prevenire și control stipulate în cuprinsul art. 5 din Anexa 1 la H.G. nr. 599/2018.

Nu au existat incidente de integritate care să fi fost în atenția mass-media în anul 2022.

### **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

În cadrul Ministerului Economiei, gestionarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție îi revine Serviciului Integritate din cadrul Direcției Corp Control Ministru.

Cu referire la alocarea de resurse umane, materiale și financiare pentru atingerea rezultatelor avute în vedere, reprezentanții instituției au precizat că resurse materiale și financiare sunt

suficiente, însă nu același lucru se poate spune în cazul resurselor umane unde, din cauza fluctuației de personal acestea au fost limitate.

Activitățile cu privire la implementarea măsurilor cuprinse în Strategia Națională Anticorupție sunt distribuite și alocate către structurile ministerului, în funcție de obiectivele și măsurile prevăzute în planul de integritate. În acest sens, personalul ministerului dispune de birotica și infrastructura IT necesare desfășurării activității.

Principalele obiective ale politicii organizaționale în materie de integritate au fost cuprinse în:

➤ Declarația Ministerului Economiei privind asumarea unei agende de integritate organizațională, precum și a unităților în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea instituției;

➤ Planul de integritate al Ministerului Economiei și a planurilor elaborate de către unitățile în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea instituției;

Totodată, obiective au fost asumate prin etapele anuale de implementare a Sistemului de Control Intern Managerial la nivelul instituției, respectiv prin stabilirea obiectivelor specifice (Lista obiectivelor) pentru atingerea obiectivelor generale. Obiectivele au fost stabilite având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1269/2021 și au fost aduse la cunoștința angajaților prin publicarea pe site-ul ministerului a declarației ce cuprinde aceste obiective.

Toate aceste documente programatice au fost aduse la cunoștință prin serviciul intern de poștă electronică (email).

Cu referire la acțiunile ce au implicat managementul instituției în ceea ce privește promovarea integrității, la nivelul ministerului, așa cum precizează reprezentanții instituției în chestionarul de evaluare, conducerea și salariații Ministerului Economiei cunosc și susțin valorile etice și valorile entității, respectă și aplică reglementările cu privire la etică, integritate, evitarea conflictelor de interese, prevenirea și raportarea fraudelor, actelor de corupție și semnalarea neregulilor. Prin Ordinul ministrului economiei nr. 286/13.02.2023 a fost aprobat Codul de Etică și Conduită profesională al personalului din cadrul Ministerului Economiei. De asemenea, promovarea se face prin publicare de materiale specifice, evaluări anuale profesionale, instruirii.

Planul de integritate al Ministerului Economiei pentru implementarea SNA 2021-2025 a fost elaborat, aprobat prin Ordinul ministrului economiei nr. 816/21.06.2022 și publicat pe site-ul instituției. Sursele folosite la elaborarea acestuia au fost: rapoartele Curții de Conturi a României, rapoartele de audit intern, cazuistica incidentelor de integritate la nivelul Ministerului Economiei, chestionarele pentru identificarea riscurilor de corupție în cadrul Ministerului Economiei, registrul riscurilor de corupție.

Nici responsabilii de implementarea SNA și nici angajații nu au beneficiat de programe de formare profesională pe teme de integritate.

Cu referire la procedurile de sistem pentru asigurarea respectării standardelor de integritate incluse în Anexa nr. 3, la nivelul instituției supuse evaluării au fost elaborate următoarele proceduri:

➤ Procedură de sistem privind declararea cadourilor primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției la nivelul M.E;

➤ Procedură de sistem formulare de răspunsuri la solicitările venite din partea presei;

➤ Procedură de sistem privind desfășurarea activității de gestionare și soluționare a petițiilor și a solicitărilor de interes public ale M.E.

Procedurile mai sus menționate au fost transmise către Comisia de Monitorizare a Sistemului de Control Intern Managerial pentru analizarea și avizarea acestora.

Structurile din subordinea ministerului au fost informate cu privire la obligativitatea documentelor aferente obiectivelor din SNA și a legislației conexe, fiind solicitate întocmirea și raportarea declarațiilor privind asumarea unei agende de integritate instituțională, a planurilor de integritate, a registrelor de riscuri de corupție, a rapoartelor de evaluare a incidentelor de integritate, a inventarelor măsurilor de transparență instituțională precum și publicarea informațiilor de interes public. De asemenea, structurile din subordinea ministerului au fost monitorizate prin controale efectuate de reprezentanții Serviciului Integritate la unitățile aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Economiei, precum și prin solicitarea de date/informații de la acestea.

Cu referire la măsurile de promovare a integrității în cadrul instituției evaluate care s-au dovedit a fi cele mai eficiente, reprezentanții instituției menționează organizarea de către reprezentanții Serviciului Integritate a unor activități de prevenire a corupției, atât la nivelul Ministerului Economiei, cât și la nivelul unităților aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea instituției.

Așa cum a rezultat atât din chestionar, cât și din discuțiile din cadrul vizitei de evaluare, la nivelul Ministerului Economiei a fost implementat, pe parcursul anului 2022, cel puțin un proiect cu finanțare externă nerambursabilă în domeniul integrității/anticorupției. Astfel, la momentul vizitei, se afla în derulare proiectul SIPOCA 449 - „Consolidarea integrității în instituțiile publice și în mediul de afaceri” (Ministerul Finanțelor Publice - beneficiar și Ministerul Economiei - partener), având ca scop creșterea integrității și reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în mediul de afaceri prin dezvoltarea de proceduri și mecanisme în domeniul eticii și integrității. Astfel, erau în curs de implementare măsuri în domeniul anti-corupției cu impact atât asupra instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea ministerului, cât și în mediul de afaceri, susținute prin organizarea a 51 de evenimente (caravane), respectiv campanii de conștientizare și prevenire a corupției ce vor fi derulate în perioada mai - august 2023.

### **III. BUNE PRACTICI**

#### **A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

Ca exemplu de bune practici este faptul că personalul din cadrul Serviciului de integritate derulează sesiuni de informare pe teme de integritate, SNA, legislație în materie, în cadrul instituțiilor aflate în subordine. În anul 2022 au fost derulate 6 astfel de sesiuni, iar în anul 2023 alte 7 sesiuni similare au fost organizate până la momentul derulării vizitei de evaluare.

#### **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

Luând în considerare faptul că la nivelul instituției nu au avut loc incidente de integritate care să necesite realizarea unei analize pe parcursul anului 2022, asigurarea cadrului normativ pe acest domeniu a fost suficientă, astfel încât nu au fost identificate bune practici pe această temă de evaluare.

### C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)

## IV. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

### A. EVALUAREA RISCURILOR DE CORUPȚIE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE

Procesul de management al riscurilor de corupție a fost implementat la nivelul Ministerului Economiei în perioada evaluată, realizându-se activitățile aferente, respectiv constituirea Grupului de lucru conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 599/2018, identificarea, descrierea și evaluarea riscurilor de corupție, cu respectarea scalei de evaluare și a indicatorilor stipulați în Metodologia Standard.

În urma adoptării Registrului riscurilor de corupție, acesta a fost adus la cunoștința angajaților pentru a se implementa măsurile stabilite și asumate de conducerea instituției.

Deoarece activitatea de evaluare a riscurilor de corupție a fost finalizată la sfârșitul anului 2022, Registrul riscurilor reglementat de art. 5 din O.S.G.G. 600/2018 nu este corelat cu Registrul riscurilor de corupție, însă conducerea instituției și-a stabilit ca obiectiv să se urmărească realizarea acestui deziderat pe parcursul anului 2023, în momentul realizării analizei și actualizării riscurilor reglementate de art. 5 din O.S.G.G. nr. 600/2018.

#### Recomandări:

1. Monitorizarea anuală a modului de implementare a măsurilor stabilite în Registrul riscurilor de corupție și revizuirea acestuia, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. e) și art. 18 din Metodologiei Standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018.
2. Actualizarea Planului de integritate al Ministerului Economiei ca urmare a evaluării anuale a modului de implementare a acestuia, precum și ca urmare a formalizării, monitorizării și revizuirii riscurilor de corupție la care sunt expuse activitățile desfășurate la nivelul instituției.
3. Corelarea riscurilor care fac obiectul art. 5 din OSGG nr. 600/2018 cu cele identificate la nivelul instituției și evaluate în Registrul riscurilor de corupție.
4. Utilizarea surselor externe de informare, precum mass media, pentru identificarea riscurilor de corupție și a potențialelor încălcări ale legislației.
5. La momentul efectuării vizitei de evaluare era în curs de elaborare o procedură de sistem de raportare internă și pentru verificarea de acțiuni subsecvente, elaborată în baza art. 9 alin. (1) din Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public. În acest context, se recomandă aprobarea cu prioritate și diseminarea în cadrul instituției a unei proceduri actualizate privind protecția avertizorilor în interes public, care să cuprindă atât canale interne de raportare, cât și posibilitatea avertizării anonime, conform Legii nr. 67/2023 pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Legea nr. 361/2022 privind protecția avertizorilor în interes public.

## **B. EVALUAREA INCIDENTELOR DE INTEGRITATE ÎN CADRUL AUTORITĂȚILOR ȘI INSTITUȚIILOR PUBLICE CENTRALE ȘI LOCALE**

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din Metodologia de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599/2018, în cadrul Ministerului Economiei au fost desemnate persoane responsabile pentru implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate. În perioada evaluată, la nivelul Ministerului Economiei nu au fost primite sesizări în referire la incidente de integritate produse în cadrul instituției, astfel încât nu a fost necesară efectuarea vreunei analize ori adoptarea unor măsuri de prevenire sau control suplimentare.

## **C. GESTIONAREA MECANISMULUI DE IMPLEMENTARE A SNA DE CĂTRE INSTITUȚIILE PUBLICE (INCLUSIV ÎNTREPRINDERI PUBLICE)**

La nivelul Ministerului Economiei au fost asigurate resursele necesare implementării standardelor SNA și au fost adoptate o serie de documente necesare atingerii obiectivelor asumate, conducerea urmărind implementarea tuturor prevederilor actelor normative din domeniul de referință și a măsurilor necesare în vederea asigurării unui mediu de integritate ridicat.

### **Recomandări:**

1. Asigurarea parcurgerii de către personalul responsabil cu implementarea SNA a unor programe de formare profesională pe teme de integritate. Cu prioritate, recomandăm activități de formare în domeniul implementării prevederilor legale referitoare la evaluarea incidentelor de integritate pentru angajatul desemnat.